



**URZĄD MIASTA I GMINY
W KOŃSKICH**

URZĄD MIASTA I GMINY w Końskich
PRZYJĘTO DO WYSLANIA
2020 -02- 06
..... (data)
Podpis.....

Końskie, 4.02.2020r.

Znak: Ob.5556.2.2020

**Pan
Grzegorz Piec
Starosta Konecki
Szef Obrony Cywilnej Powiatu**

dot. wystąpień pokontrolnych

W załączeniu przesyłam harmonogram usunięcia zaleceń zawartych w wystąpieniach pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej dnia 20 grudnia 2019 r. w Urzędzie Miasta i Gminy w Końskich. Przedmiotem kontroli była realizacja zadań obrony cywilnej.

Z poważaniem,

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Końskie
Krzysztof Obratański

**Załącznik nr 1
Harmonogram usunięcia zaleceń**

tel. (41) 372 32 49
fax (41) 372 29 55
sekretariat@umkonskie.pl
www.umkonskie.pl
ul. Partyzantów 1
26-200 Końskie

Harmonogram usunięcia zaleceń

Zgodnie z zaleceniami zawartymi w wystąpieniach pokontrolnych znak: ZK.1117.3.2019/2020 z kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 20 grudnia 2019 roku przez komisję składającą się z pracowników Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Końskich w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej w Urzędzie Miasta i Gminy w Końskich **u s t a l a m** następujący harmonogram usunięcia zaleceń.

Lp.	Treść zalecenia	Termin realizacji	Komórka organizacyjna, osoba odpowiedzialna za wykonanie	Uwagi
1.	Wykonać konserwację (naprawę) zestawu antenowego radiotelefonu <i>MOTOROLA GM360</i> zainstalowanego na budynku Urzędu Miasta i Gminy	do 29.02.2020r.	Wydział Spraw Obywatelskich	wykonano
2.	Przeprowadzić analizę oceny zagrożenia Gminy pod kątem powołania Formacji Obrony Cywilnej. Wytępować osoby do planowanych FOC. Wystąpić do Wojskowego Komendanta Uzupełnień o sprawdzenie w kartotekach członków formacji i nadanie im przydziałów organizacyjno mobilizacyjnych do służby w obronie cywilnej, oraz wykonać dokumentację Formacji Obrony Cywilnej	do 31 grudnia 2020r.	Wydział Spraw Obywatelskich	Dokumentacja w trakcie przygotowania
3.	Proponuje się aby Urząd na swojej stronie internetowej publikował materiały poświęcone obronie cywilnej i ochronie ludności (ostrzeżenia meteorologiczne, informacje o zachowaniu się ludności w przypadku różnych klęsk żywiołowych).	do 30 kwietnia 2020r.	Wydział Spraw Obywatelskich	Dokumentacja w trakcie przygotowania
4.	W miarę możliwości dokonywać zakupu sprzętu obrony cywilnej dla powołanych formacji OC zgodnie z normami oraz sprzętu przeciwpowodziowego.	w miarę potrzeb i możliwości finansowych	Wydział Spraw Obywatelskich	-
5.	Zgodnie z § 4.1 Zarządzenia Nr 151/2013 Burmistrza Miasta i Gminy Końskie z dnia 11 czerwca 2013 roku corocznie wykonywać plan pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz zgodnie z § 4.1 raz w kwartale przeprowadzić posiedzenia Zespołu.	praca ciągła	Wydział Spraw Obywatelskich	w trakcie realizacji

Wykonano w 2 egzemplarzach:

- 1 egz. Starostwo Powiatowe w Końskich - Wydział Zarządzania Kryzysowego,
2 egz. Wydział Spraw Obywatelskich – w miejscu.



STAROSTA KONECKI



Końskie 09.01.2020 r.

ZK.1117.3.2019/2020

URZĄD MIASTA I GMINY
w Końskich
WPLYNĘŁO
2020 -01- 17
PP, 755 2020.
Nr L. zał.
Znak

Pan
Krzysztof Obratański
Burmistrz
Miasta i Gminy Końskie
Szef Obrony Cywilnej

dot. kontroli problemowej

W załączeniu przesyłam „Wystąpienie pokontrolne” z kontroli realizacji zadań obrony cywilnej oraz zarządzania kryzysowego przeprowadzonej w dniu 20 grudnia 2019 roku.

Załącznik:
- Wystąpienie ...

Z poważaniem

STAROSTA

Grzegorz Piec

Wojciech Kofodziej
41 260 47 84

STAROSTWO POWIATOWE W KOŃSKICH

26-200 Końskie, ul. Stanisław Staszica 2, tel.: 41 260 47 00, 41 372-41-34, 41 372-82-50, fax: 41 372-83-20
e-mail: starosta@konecki.powiat.pl, http://www.konecki.powiat.pl

ZK.1117.3.2019/2020

Końskie 14.01.2020 r.

Egz. Nr ...

Szanowny Pan
Krzysztof Obratański
Burmistrz Miasta i Gminy
Końskie
Szef Obrony Cywilnej

**Wystąpienia pokontrolne
z kontroli przeprowadzonej dnia 20 grudnia 2019 r. w Urzędzie Miasta i Gminy
w Końskich przez komisję składającą się z pracowników Wydziału Zarządzania
Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Końskich.**

Zespół kontrolny w składzie :

Przewodniczący- Wojciech Kołodziej - Inspektor, upoważnienie Nr 4 / 2019
Członek - Robert Nagórny - Gł. Specjalista, upoważnienie Nr 4 / 2019

Komisja wpisała się do książki kontroli.

Przedmiot kontroli:

Realizacja zadań obrony cywilnej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

1. Działalność Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.
2. Wykonanie Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego wraz z załącznikami funkcjonalnymi.
3. Funkcjonowanie łączności na administrowanym terenie.
4. Formacje Obrony Cywilnej.
5. Popularyzacja Obrony Cywilnej.

Okres objęty kontrolą: 1 styczeń 2017 r. do 30 listopad 2019 r.

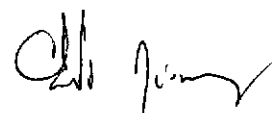
Kierownik jednostki kontrolowanej:

Burmistrz Miasta i Gminy - Krzysztof Obratański

Wyjaśnień udzielali pracownicy:

Inspektor - Izabela Szmit,
Inspektor - Małgorzata Augustyniak

Przedstawiono do wglądu Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta i Gminy wprowadzony w życie Zarządzeniem Nr 398/2014 r. Burmistrza Miasta i Gminy Końskie z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędowi Miasta i Gminy w Końskich. W Regulaminie Organizacyjnym znajdują się zadania dla stanowiska ds. obronnych, obrony cywilnej oraz zarządzania kryzysowego w Wydziale Spraw Obywatelskich.



Pani Izabela Szmit - Inspektor w Wydziale Spraw Obywatelskich posiada zakres obowiązków z dnia 16 maja 2017 r. podpisany przez Burmistrza Miasta i Gminy Końskie, w którym wyszczególnione są zadania związane z zarządzaniem kryzysowym. Oprócz tego pracownik pełni obowiązki Pełnomocnika Informacji Niejawnych oraz wykonuje zadania związane z Ochotniczymi Strażami Pożarnymi. Posiada poświadczenie bezpieczeństwa do informacji o klauzuli *poufne* nr M0000315P z dnia 12.01.2015 r. wydane przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

Pani Małgorzata Augustyniak - Inspektor w Wydziale Spraw Obywatelskich posiada zakres obowiązków z dnia 13 marca 2019 r. podpisany przez Naczelnika Wydziału Spraw Obywatelskich, w którym wyszczególnione są zadania związane z obronnością kraju oraz obroną cywilną. Oprócz tego pracownik prowadzi także inne zadania powierzone zakresem obowiązków, a nie związanymi z OC – między innymi ewidencją działalności gospodarczej. Posiada upoważnienie do wiadomości o klauzuli „zastrzeżone” nr OB.5223-I-3/2015 z dnia 12.05.2015 r. wydane przez Pełnomocnika Ochrony Informacji Niejawnych Urzędu Miasta i Gminy w Końskich.

Zgodnie z art. 26 ust.4 Ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym w budżecie Gminy zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań zarządzania kryzysowego kwocie:

- ✓ 350.000,00 złotych na 2017 rok
- ✓ 355.000,00 złotych na 2018 rok
- ✓ 360 020,00 złotych na 2019 rok

1. Działalność Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego

Miejsko Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego powołano do działania Zarządzeniem Nr 151/2013 z dnia 11 czerwca 2013 roku Burmistrza Miasta i Gminy Końskie zgodnie z art. 32 Ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1401). Przedstawiono Regulamin Miejsko Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, w którym zawarte zostały szczegółowe zadania członków Zespołu w poszczególnych fazach reagowania kryzysowego.

Zgodnie z regulaminem Miejsko Gminny Zespół działa na podstawie planów zatwierdzonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Końskie. Zgodnie z Regulaminem Zespół powinien być przeprowadzany przynajmniej raz w kwartale oraz w zależności od potrzeb. Z posiedzeń sporządzany powinien być protokół.

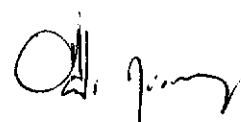
W kontrolowanym okresie nie przeprowadzano posiedzeń Zespołu jak również nie wykonywano rocznych planów pracy.

Dobłą praktyką byłoby:

- coroczne wykonywanie planu pracy MGZZK
- okresowe przeprowadzanie posiedzeń Zespołu,
- raz w roku przeprowadzanie ćwiczeń całego składu osobowego MGZZK.

2. Miejsko Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego

Zgodnie z art. 5 ust.1 Ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym w Urzędzie opracowano „Miejsko Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego”. Plan opracowano zgodnie z „Zaleceniami Szefa Obrony Cywilnej Powiatu - Starosty Koneckiego dla szefów obrony cywilnej gmin w powiecie koneckim w zakresie zasad i trybu opracowania oraz zatwierdzania gminnych planów zarządzania kryzysowego” wydanymi w dniu 6 listopada 2017 r. Plan został zatwierdzony przez Starostę Koneckiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w 2018 r. Zgodnie z Ustawą o zarządzaniu kryzysowym plan będzie aktualizowany w miarę potrzeb.



Do planu opracowano niżej wymienione załączniki funkcjonalne (plany operacyjne):

- Plan dystrybucji preparatów stabilnego jodu na wypadek wystąpienia zagrożenia radiacyjnego w gminie,
- Plan ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia II stopnia na wypadek masowego zagrożenia,
- Plan zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych,
- Plan gospodarki rolno hodowlanej,
- Plan organizacji i funkcjonowania Zastępczych Miejsc Szpitalnych,
- Operacyjny plan przeciwpowodziowy,
- Plan ochrony dóbr kultury

3. Miejsko Gminny Plan Obrony Cywilnej

Wykonując zalecenia Starosty Koneckiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 11 kwietnia 2016 r. dla Szefów Obrony Cywilnej Gmin w powiecie koneckim w zakresie zasad i trybu opracowania oraz uzgadniania gminnych planów OC - wykonano Plan Obrony Cywilnej Miasta i Gminy Końskie. Plan został zweryfikowany, poprawiony oraz zatwierdzony przez Starostę Koneckiego.

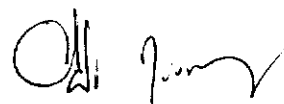
4. Funkcjonowanie łączności na administrowanym terenie

Łączność zapewniona jest poprzez zainstalowaną radiostację *MOTOROLA GM-360* w sekretariacie Burmistrza Miasta i Gminy (pokój nr 24). Sprawdzono działanie systemu łączności w relacji UMiG Końskie z Urzędem Miejskim w Staporkowie oraz Urzędem Gminy w Gowarczowie. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi radiostacji i prowadzenia korespondencji przez pracownika odpowiedzialnego za zarządzanie kryzysowe oraz osoby pracującej w sekretariacie. Jednak nadmienić należy, że zestaw antenowy wymaga naprawy (konserwacji) ze względu na bardzo złą słyszalność. Stan akumulatora układu zasilania awaryjnego radiotelefonu dobry. Akumulator jest sprawny - utrzymuje łączność radiową na zasilaniu awaryjnym.

Gminny system wykrywania i alarmowania na terenie Miasta i Gminy Końskie utworzony jest w oparciu o Posterunek Wykrywania i Alarmowania funkcjonujący w Urzędzie Miasta i Gminy oraz 40 sołeckich Punktów Alarmowania. Na terenie Miasta i Gminy zainstalowana jest jedna syrena cyfrowa oraz 14 syren alarmowych mechanicznych, w tym 4 uruchamiane radiowo.

Do ostrzegania i alarmowania ludności przewiduje się wykorzystać ponadto gongi, urządzenia głośno mówiące zamontowane na samochodach pożarniczych OSP oraz dzwony kościelne.

Informacje w systemie, przekazywane są drogą radiową w sieci zarządzania kryzysowego wojewody świętokrzyskiego, telefonicznie, przy pomocy faxu oraz pocztą elektroniczną. W trakcie treningów SWiA realizowane jest współdziałanie z Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego, Powiatową Państwową Strażą Pożarną, Ochotniczymi Strażami Pożarnymi oraz Policją. Współpraca polega na wymianie informacji, włączaniu syren alarmowych, rozwiązywaniu podgrywek (zadań) i przekazywaniu meldunków w sieci radiowej zarządzania kryzysowego. W okresie kontrolowanym syreny alarmowe sprawdzone zostały podczas treningu zorganizowanego w związku z upamiętnieniem Rocznicy Powstania Warszawskiego w dniu 1 sierpnia. Z treningów zostały wykonane sprawozdania i przesłane do Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Końskich.



5. Formacje Obrony Cywilnej

Brak jest Formacji Obrony Cywilnej.

W bieżącym roku zostanie przeanalizowana ocena zagrożenia oraz na jej podstawie wytypowane zostaną FOC niezbędne na terenie Miasta i Gminy.

Na terenie Gminy utworzono 3 zespoły zadaniowe, które mogą stanowić podstawę do utworzenia formacji obrony cywilnej. Jest to:

- grupa wykrywania i alarmowania (10 osób).
- grupa pożarowa (20 osób),
- grupa komunalna (12 osób)

Powyższe grupy zadaniowe po spełnieniu wymagań prawnych mogą stać się pełnoprawnymi formacjami obrony cywilnej.

Przedstawiono skład osobowy grup zadaniowych, brak jest przydziałów organizacyjno mobilizacyjnych. Proponuje się wystąpić do WKU w Kielcach o sprawdzenie w kartotekach członków formacji i nadanie im przydziałów organizacyjno mobilizacyjnych, oraz wykonanie zakresu działania i zasadniczych celów formacji.

Miasto i Gmina nie posiada urządzeń specjalnych: Bazowały one na zakładach pracy, które w wyniku przekształceń własnościowych zostały zlikwidowane.

Gmina posiada magazyn sprzętu obrony cywilnej. Nie posiada sprzętu OC. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 14 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) utworzono magazyn przeciwpowodziowy. Zakupy sprzętu przeciwpowodziowego dokonywane są na bieżąco w miarę posiadanych środków finansowych. Sprzęt przechowywany jest w strażnicach *Ochotniczych Straży Pożarnych* na terenie Miasta i Gminy. Wykazy sprzętu przeciwpowodziowego sporządzane są corocznie i przesyłane do WZK Starostwa Powiatowego.

6. Działalność szkoleniowa, planowanie i popularyzacyjna obrony cywilnej

Kontrolującym przedstawiono do wglądu Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Miasta Gminy Końskie do działalności w dziedzinie Obrony Cywilnej na 2017 i 2018 rok wykonane na podstawie otrzymanych *Zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Powiatu - Starosty Koneckiego do działania w zakresie obrony cywilnej*. Przedstawiono także *Plan działania obrony cywilnej Miasta i Gminy Końskie na 2019 rok*.

Pan Burmistrz uczestniczył w szkoleniu obronnym zorganizowanym przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Zastępca Burmistrza brał udział w szkoleniu obronnym zorganizowanym przez ŚUW Kielce w 2018 roku.

Pracownik zajmujący się zagadnieniami obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego uczestniczył w następujących szkoleniach w 2017, 2018 i 2019 roku:

- obronnym zorganizowanym przez ŚUW Kielce,
- odprawach i naradach przeprowadzonych w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kielce.

Dzieci ze szkół podstawowych i gimnazjów uczestniczą w corocznych konkursach wiedzy pożarniczej i plastycznych organizowanych przez Wojewodę Świętokrzyskiego.

Na tablicach informacyjnych w Urzędzie Miasta i Gminy umieszczone są sygnały alarmowe oraz zasady zachowania się ludności po ogłoszeniu alarmu.

Szkolenie ludności w zakresie powszechnej samoobrony prowadzone jest w ramach spotkań poświęconych problemom lokalnej społeczności, w czasie zebrań z sołtysami oraz pogadankami z dziećmi i młodzieżą szkolną.

Proponuje się aby Urząd na swojej stronie internetowej publikował materiały poświęcone obronie cywilnej i ochronie ludności (ostrzeżenia meteorologiczne, informacje o zachowaniu się ludności w przypadku różnych klęsk żywiołowych).

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Wykonać konserwację (naprawę) zestawu antenowego radiotelefonu *MOTOROLA GM360* zainstalowanego na budynku Urzędu Miasta i Gminy. *2. 10. 11. 13*
2. Przeprowadzić analizę oceny zagrożenia Gminy pod kątem powołania Formacji Obrony Cywilnej. Wytypować osoby do planowanych FOC. Wystąpić do *o 10. 11. 13* Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Kielcach o sprawdzenie w kartotekach członków formacji i nadanie im przydziałów organizacyjno mobilizacyjnych do służby w obronie cywilnej, oraz wykonać dokumentację Formacji Obrony Cywilnej (zarządzenie powołujące, karta ewidencyjna FOC, zakres działania i zasadnicze cele formacji, struktura organizacyjna, wyposażenie w sprzęt, plan powiadamiania, książka ewidencyjna kart przydziałów organizacyjno mobilizacyjnych do służby w OC).
3. Proponuje się aby Urząd na swojej stronie internetowej publikował materiały poświęcone obronie cywilnej i ochronie ludności (ostrzeżenia meteorologiczne, informacje o zachowaniu się ludności w przypadku różnych klęsk żywiołowych). *o 10. 11. 13*
4. W miarę możliwości dokonywać zakupy sprzętu obrony cywilnej dla powołanych formacji OC zgodnie z normami oraz sprzętu przeciwpowodziowego. *o 10. 11. 13*
5. Zgodnie z § 4.1 Zarządzenia Nr 151/2013 Burmistrza Miasta i Gminy Końskie z dnia 11 czerwca 2013 r. corocznie wykonywać plan pracy *Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego* oraz zgodnie z § 4.1 raz w kwartale przeprowadzać posiedzenia Zespołu. *o 10. 11. 13*

Informując o powyższym proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień.

Ponadto proszę poinformować Starostę Koneckiego w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania wyżej wymienionych uwag i wniosków oraz wykonaniu harmonogramu usunięcia zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Wykonano w 2 egz.

Egz. Nr 1 - Burmistrz Miasta i Gminy Końskie

Egz. Nr 2 - a/a

Podpisy Komisji:

[Signature].....
.....*[Signature]*.....

STAROSTA

Grzegorz Piec