

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 14 grudnia 2020 roku  
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Końskie na 2021 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura  
Członkowie: Wojciech Czerw  
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2020 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Końskie na 2021 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137)

postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Końskie na 2021 rok

#### Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Końskie spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 poz. 869 ze zm.) - *dalej jako ufp* - przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16 listopada 2020 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Końskie na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, w celu jego zaopiniowania.

Analiza przedmiotowego projektu uchwały budżetowej przeprowadzona przez Skład Orzekający z uwzględnieniem jego zgodności z prawem oraz zasadami budżetowymi prowadzi do następujących ustaleń:

1. Treść normatywna przedmiotowego projektu uwzględnia elementy obligatoryjne uchwały budżetowej - zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt spełnia także wymogi formalno-prawne w zakresie wymaganych załączników, o których mowa w art. 211 ust. 5, art. 214 i art. 215 ufp. Ponadto w planie dochodów i wydatków wyodrębnione zostały dochody i wydatki o których mowa w art. 237 ust. 2 ufp. Szczegółowość planu dochodów i wydatków jest zgodna z wymogami określonymi w art. 235 i 236 ufp (nie jest mniejsza).

2. Zaplanowane dochody i wydatki bieżące uwzględniają mającą zastosowanie do budżetu na 2021 rok zasadę równoważenia budżetu w tej części (planowane na 2021 rok wydatki bieżące są niższe niż dochody bieżące). Natomiast wydatki majątkowe sfinansowane zostaną z planowanych na 2021 rok dochodów Gminy (bieżących i majątkowych) oraz z przychodów z obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona oraz ze środków wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt. 8 ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Prawidłowy w ocenie Składu Orzekającego jest zakres planowanych wydatków finansowanych w formie dotacji. Rezerwa ogólna zaplanowana została zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe ustalona została zgodnie z dyspozycją art. 26 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1856)

W projekcie uchwały budżetowej zgodnie z art. 237 ust. 1 ufp wyodrębniono dochody i wydatki

finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym z :

- ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1439 ze zm.)
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.).
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1219 ze zm.).
- ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1944 ze zm.).

3. W treści normatywnej przedmiotowego projektu określona została kwota stanowiąca różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetowymi. Na 2021 rok zaplanowany został deficyt budżetu i wskazane zostały źródła jego finansowania. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w przedmiotowym projekcie jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

4. W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów w części przypadającej na rok budżetowy 2021 w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody pochodzące z obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona (§ 931) a także ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 8 w/w ustawy o finansach publicznych (§ 905). Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na wykup wcześniej wyemitowanych obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona (wykazane w załączniku Nr 5 w § 982). Przychody i rozchody wskazane w § 931 i § 982 zaplanowane zostały z uwzględnieniem reguł wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającego sposób wyliczenia zindywidualizowanego dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań i przez to pośrednio limitującego poziom zadłużenia. Prawidłowo ustalone zostały limity odnoszące się do planowanych do zaciągnięcia w 2021 roku zobowiązań o charakterze tytułów dłużnych (w kwotach wskazanych w §12 pkt 2 i 3 oraz w załączniku 5 w § 931) – w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tyt. kredytów i pożyczek.

5. Upoważnienia zawarte w § 14 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

6. Określony w § 18 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej i początkowy termin jej obowiązywania jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 roku poz.1461 ) i art. 211 ust. 2 i 3 ufp.

Reasumując - ustalenia poczynione w wyniku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej Gminy Końskie na 2021 rok pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa jak i z zasadami planowania budżetowego.

W ocenie Składu Orzekającego w analizowanym projekcie zasadna jest jednak korekta w następującym zakresie:

- dochód zaplanowany w zał. Nr 1 w rozdz. 75601 § 0010 tytułem wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych powinien być wykazany w rozdz. 75621

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Końskie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*mgr Ewa Midura*