

Końskie, dnia 23.12.2020 r.

ROP.074.26.2020

OPINIA PRAWNA

Dotyczy: opinii prawnej w przedmiocie ustalenia czy pismo Pana Piotra Sterkowskiego spełnia wymogi petycji oraz czy Rada Miejska, Komisja Skarg Wniosków i Petycji są władne do rozpatrywania tego typu sprawy.

STAN FAKTYCZNY

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Marek Kozerański zwrócił się w dniu 16 grudnia 2020 r. do radcy prawnego Urzędu Miasta i Gminy Końskie o wydanie opinii prawnej w przedmiocie ustalenia czy pismo Pana Piotra Sterkowskiego spełnia wymogi petycji oraz czy Rada Miejska, Komisja Skarg Wniosków i Petycji są władne do rozpatrywania tego typu sprawy.

Pismem z dnia 14 grudnia 2020 r. przekazany przez pocztę e-mail (data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy Końskie 15 grudnia 2020 r.) zatytułowanym jako petycja, Pan Piotr Sterkowski zwrócił się do Rady Miejskiej o rozpatrzenie petycji i pilne podjęcie uchwały o treści przez niego wskazanej.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Końskich skierował przedmiotowe pismo do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Marek Kozerański ma wątpliwości, co do tego czy pismo Pana Piotra Sterkowskiego spełnia wymogi petycji. Zgodnie bowiem z art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach o tym czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna. Przewodniczący uważa, że Rada Miejska czy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji może rozpatrywać wyłącznie te sprawy, które leżą w kompetencji tych organów. Tymczasem kwestie poruszane przez autora pisma dotyczą dziedziny, w której decyzyjność zdaniem Przewodniczącego wykracza poza ramy samorządowe.

W związku z powyższym Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Marek Kozerański prosi o wydanie opinii prawnej czy pismo Pana Piotra Sterkowskiego jest

petycją, wnioskiem, apelem oraz czy Rada Miejska, Komisja Skarg Wniosków i Petycji są władne do rozpatrywania tego typu sprawy, a w przypadku, gdy pismo nie będzie miało charakteru petycji, to prosi o wskazanie, w jakiej formie winien otrzymać odpowiedź autor przedmiotowego pisma.

W przypadku, jeżeli Rada Miejska, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie posiada uprawnień do rozpatrzenia tego pisma, prosi o wskazanie podmiotu właściwego, jeżeli takowy istnieje.

OCENA PRAWNA

Zgodnie z art. 63 Konstytucji RP każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa.

Z przepisu tego wynika, że petycje mogą być składane zarówno w interesie publicznym jak i własnym, a także innych osób za ich zgodą.

Istota petycji polega na tym, że składana jest ona do organów władzy publicznej albo do organizacji i instytucji społecznych.

Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa. W zakresie skarg i wniosków jest to ustawa z dnia 14 czerwca 1960 k.p.a. (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), natomiast odnośnie petycji ustawa z dnia 11 lipca 2014 o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870).

Zgodnie z tą ustawą petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Petycja może być złożona w interesie:

- 1) publicznym;
- 2) podmiotu wnoszącego petycję;
- 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art.7 ust.1 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie ochrony zdrowia.

Skierowana do Rady Miejskiej w Końskich petycja bez wątpienia związana jest z ochroną zdrowia w związku z ogłoszonym na terenie Polski, ale i nie tylko stanem epidemii.

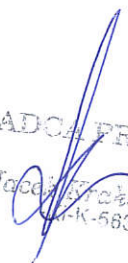
Petycja ta skierowana została do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Końskich, który jest reprezentantem tejże Rady.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do zadań Rady Gminy należy rozpatrywanie petycji składanych przez obywateli.

W mojej ocenie pismo Pana Piotra Sterkowskiego zatytułowane „Petycja” spełnia wymogi art. 63 Konstytucji RP oraz ustawy o petycjach i powinno być procedowane przez Radę Miejską w Końskich w trybie i na zasadach określonych w tejże ustawie.

Podstawa prawna:

- 1) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. nr. 78 poz. 483 z późn. zm.).
- 2) Ustawa z dnia 17 listopada 1964 Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.).
- 3) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870).
- 4) Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.).


RADCA PRAWNY
Jacek Krawczuk
K-565-