

**UCHWAŁA Nr 3.2.b/49/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**

z dnia 17 czerwca 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty zaciąganej przez Miasto Kobyłka pożyczki długoterminowej w kwocie 30 378 635,33 zł.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm. ) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach (Dz.U. z 2025 r., poz. 7 ) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

**Przewodnicząca:** - **Agata Pączkowska**  
**Członkowie:** - Aneta Dygus  
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 30 378 635,33 zł zaciąganej przez Miasto Kobyłka z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Kobyłka.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Miastu odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

**Uzasadnienie**

W dniu 27 maja Burmistrz Miasta Kobyłka zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty zaciąganej przez Miasto Kobyłka pożyczki długoterminowej z Banku Gospodarstwa Krajowego do kwoty 30 378 635,33 zł (znak pisma: WBP.3021.2.4.2025 z dnia 27 maja 2025 roku).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu posiadanych sprawozdań kwartalnych Rb-NDS oraz Rb-Z za rok 2024 oraz za I kw. 2025 roku oraz:

- uchwały budżetowej Miasta Kobyłka na 2025 rok wraz z późniejszymi zmianami,
- Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kobyłka na lata 2025 - 2045 – wraz z późniejszymi zmianami,
- uchwały Nr XIV/153/2025 Rady Miasta Kobyłka z dnia 26 maja 2025 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia odporności w ramach Inwestycji B3.4.

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Miasto Kobyłka ww. zobowiązania dłużnego w kwocie **30 378 635,33 zł.**

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Dnia 26 maja 2025 roku Rada Miasta Kobyłka podjęła uchwałę Nr XIV/153/2025 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia odporności w ramach Inwestycji B3.4., w wys. 30 378 635,33 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Kobyłka.

Splata pożyczki nastąpi w latach 2025 – 2045 z dochodów własnych Miasta.

Z przedłożonego wyciągu z protokołu Sesji Rady Miasta wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 cyt. ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1940 ze zm).

Uchwalony na 2025 rok budżet Miasta Kobyłka wg stanu na dzień 26 maja 2025 roku, tj. dzień podjęcia ww. uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki, zamyka się planowanym deficytem w kwocie 20.364.047,85 zł, stanowiącym ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (208.444.488,73 zł) i planowanymi wydatkami (228.808.536,58 zł). Ponadto planuje się rozchody budżetu w kwocie 4.542.056,00 zł oraz przychody w kwocie 24.906.103,85 zł, w tym m.in. z tytułu zaciąganej pożyczki w wys. 13.258.452,53 zł z przeznaczeniem na częściowe sfinansowanie planowanego deficytu 2025 roku.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 r., wynika, że Miasto na koniec 2024 roku obciążone było zobowiązaniami dłużnymi w kwocie 87.995.139,50 zł, co stanowiło ok. 48,50% wykonanych dochodów budżetu Miasta w 2024 roku. Powyższą kwotę stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe.

Wg sprawozdań Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych Miasta za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 roku, dochody wykonano na poziomie 101% planu rocznego po zmianach, natomiast wydatki zrealizowano na poziomie 96,73% wielkości planowanych na 2024 roku.

Wg sprawozdań kwartalnych Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych Miasta za I kw. 2024 roku, dochody wykonano na poziomie 33,21% planu rocznego po zmianach, natomiast wydatki zrealizowano na poziomie 26,01% wielkości planowanych po zmianach na 2025 rok.

Wg Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kobyłka na lata 2025-2045 (uchwała obowiązująca na dzień 26 maja 2025 roku) dług Miasta kobyłka na koniec 2025 roku wyniesie 101.780.167,28 zł, co stanowi 48,83 % planowanych dochodów ogółem na 2025 rok.

Wg WPF wskaźnik spłaty długu Miasta w okresie spłaty opiniowanej pożyczki, tj. w latach 2025 – 2045 nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Miasta będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie.

Skład Orzekający nie wnosi uwag w zakresie realistyczności prognozowanych dochodów ujętych w WPF. Wskazuje jednak na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Miasta. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak wyżej.