

Projekt

z dnia 15 września 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOBYLKA**

z dnia 2023 r.

uchylająca uchwałę w sprawie przyjęcia przez Miasto Kobyłka Samorządowej Karty Praw Rodzin

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 6a, pkt 8 i pkt 16 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę nr XV/129/2019 Rady Miasta Kobyłka z dnia 21 października 2019 r. w sprawie przyjęcia przez Miasto Kobyłka Samorządowej Karty Praw Rodzin.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kobyłka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Kobyłka

Konrad Kostrzewa

Uzasadnienie

Mając na uwadze posiadane przez nas stanowiska przedstawiające poważne wątpliwości dotyczące zgodności z prawem polskim i europejskim uchwały Nr XV/129/2019 Rady Miasta Kobyłka z dnia 21 października 2019 r. w sprawie przyjęcia przez Miasto Kobyłka Samorządowej Karty Praw Rodzin, a przedstawione poniżej w punktach 1 - 2, zasadne jest uchylenie ww. uchwały.

1. Pismem z dnia 3 marca 2020. Burmistrz Miasta Kobyłka wystąpiła do Rzecznika Praw Obywatelskich z wnioskiem o zbadanie ww. uchwały.

W odpowiedzi, z dnia 3 czerwca 2020 r. Rzecznik Praw Obywatelskich zwrócił uwagę na elementy prawa miejscowego mogące rodzić obawy i wątpliwości na gruncie jego stosowania. Podniósł, że ogólnikowy i niejasny charakter wielu sformułowań zawartych w uchwale stwarza ryzyko nadużyć w procesie jej interpretacji i stosowania (pismo znak: 8174/2020). Obawy Rzecznika wzbudziły także zapisy zawarte w II części Karty, poruszającej problematykę praw rodzin w polityce społecznej Miasta dotyczące współpracy z organizacjami pozarządowymi. Zgodnie z opinią Rzecznika nieostrość użytych pojęć pozostawia zbyt szerokie pole do swobodnej oceny, jakie projekty podważają konstytucyjną tożsamość małżeństwa jako związku kobiety i mężczyzny lub konstytucyjne fundamenty prawa rodzinnego, co może prowadzić do bezprawnego różnicowania dostępu organizacji do finansowania ich działania. Niebezpieczeństwo ograniczenia skuteczności działania gminnych instytucji wspierających ochronę przed przemocą domową rodzi także ogólnikowość pojęć użytych w zapisach dotyczących sposobu realizacji samorządowych programów profilaktycznych mających na celu przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i pomoc jej ofiarom. *(kserokopia pisma Rzecznika Praw Obywatelskich stanowi załącznik nr 1 do uzasadnienia).*

2. Należy także zwrócić uwagę na możliwość utraty środków unijnych w związku z obowiązywaniem Samorządowej Karty Praw Rodzin. Utrata tych środków zatrzyma rozwój infrastrukturalny i społeczny Kobyłki na lata.

Na powyższe zagrożenie wskazuje jednoznacznie pismo Sekretarza Stanu Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej przekazane do Rady Miasta Kobyłka wiadomością elektroniczną dnia 27 września 2020 r. *(kopia pisma stanowi załącznik nr 2 do uzasadnienia)*. Ponadto, Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wołominie pismem z dnia CAZ.08.38.2023.AW *(kopia pisma stanowi załącznik nr 3 do uzasadnienia)*, zwrócił uwagę na kryterium zapewnienia dostępności w projektach ze środków unijnych, które nie może być udzielone JST lub innym jednostkom w przypadku kiedy zostały podjęte jakiekolwiek działania dyskryminujące, sprzeczne z zasadami, o których mowa w art. 9 ust. 3 Rozporządzenia ogólnego. Będzie to przyczyną pozbawienia mieszkańców Miasta Kobyłka wsparcia w grupach i tak defaworyzowanych, dla których pomoc jest niezbędna w wyjściu z trudnej sytuacji życiowej.

Uznając prawo dzieci do wzrastania w optymalnych warunkach oraz uznając rodzinę za jedno ze środowisk mogących sprzyjać tworzeniu takich warunków, biorąc pod uwagę wskazane powyżej opinie i skutki obowiązywania Samorządowej Karty Praw Rodzin Miasto Kobyłka przystąpiło do opracowania zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. 2022 poz. 447) trzyletniego programu wspierania rodziny. Obowiązek taki został nałożony przepisami prawa już od 1 stycznia 2012 roku. Dotychczas Miasto Kobyłka takiego programu nie posiadało. Praca nad kształtem tego dokumentu stanie się płaszczyzną do wypracowania założeń do realizacji na najbliższe lata i zapisów chroniących rodzinę poparte rzetelną diagnozą środowiska. W umowie z wykonawcą zostały zaplanowane 4 otwarte spotkania robocze oraz konsultacje, do udziału w których będą zaproszone wszystkie instytucje i podmioty działające w obszarze polityki społecznej i szeroko pojętej rodziny.

Analiza harmonogramów naborów wniosków wskazuje, że jako miasto mamy ostatnie dni na uchylenie uchwały w sprawie przyjęcia przez Miasto Kobyłka Samorządowej Karty Praw Rodzin.

Zgodnie z harmonogramem naboru wniosków już w październiku zostaną ogłoszone konkursy, do udziału w których przygotowujemy się jako miasto i chcielibyśmy do nich przystąpić.

Dodatkowo Urząd Marszałkowski jako Instytucja Zarządzająca Programem Fundusze dla Mazowsza przedstawiła swoje stanowisko pismem z dnia 20 czerwca br. ws możliwości pozyskania środków z funduszy europejskich na rozwój w programach w nowej unijnej perspektywie finansowej. Pismo zostało przekazane do wiadomości Rady Miasta.