



# BURMISTRZ MIASTA KOBYŁKA

adres: 05-230 Kobyłka, ul. Wołomińska 1    tel: (22) 760 70 45    fax: (22) 760 70 55  
e-mail: burmistrz@kobyłka.pl    strona: www.kobyłka.pl

11491/23

Kobyłka, dnia 31 sierpnia 2023 roku

ZRP.152.18.2023

Odpowiadając na Pani petycję z dnia 13 lipca 2023 r. (data wpływu do tut. Urzędu dnia 14 lipca 2023 roku) uprzejmie informuję jak poniżej.

W procesie organizacji pracy przedszkola należy kierować się przepisami prawa dotyczącymi oświaty oraz ustawą o finansach publicznych.

Przepisy prawa oświatowego określają ramy organizacyjne, w tym limity i wskaźniki w zakresie organizacji pracy przedszkola. Ustawa o finansach publicznych określa zasady wydatkowania środków publicznych.

Zasady przygotowania i zatwierdzenia arkusza organizacji określa art. 110 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900) oraz rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 r. poz. 502, z późn. zm.).

Zgodnie z § 5 ust. 1 ww. rozporządzenia liczba dzieci w oddziale przedszkola wynosi nie więcej niż 25. **Oddział przedszkola obejmuje dzieci w zbliżonym wieku**, z uwzględnieniem ich potrzeb, zainteresowań, uzdolnień oraz rodzaju niepełnosprawności.

W procesie organizacji pracy przedszkola istotna jest również treść § 9 ust 2 ww. rozporządzenia, tj.: „2. Czas prowadzonych w przedszkolu zajęć powinien być dostosowany do możliwości rozwojowych dzieci, z tym że czas prowadzonych w przedszkolu zajęć religii, zajęć z języka mniejszości narodowej, języka mniejszości etnicznej lub języka regionalnego i zajęć rewalidacyjnych powinien wynosić: 1) z dziećmi w wieku 3–4 lat – około 15 minut; 2) z dziećmi w wieku 5–6 lat – około 30 minut.” – ten zapis prawa daje możliwość łączenia dzieci z poszczególnych grup wiekowych.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że nie ma żadnych przeszkód prawnych do łączenia grup przed/po czasie realizacji podstawy programowej, o którym mowa w Uchwale nr XXXII/295/17 Rady Miasta Kobyłka z dnia 27 lutego 2017 r., tj. przed godziną 8.00 i po godzinie





# BURMISTRZ MIASTA KOBYLKA

adres: 05-230 Kobyłka, ul. Wołomińska 1    tel: (22) 760 70 45    fax: (22) 760 70 55  
e-mail: [burmistrz@kobyłka.pl](mailto:burmistrz@kobyłka.pl)    strona: [www.kobyłka.pl](http://www.kobyłka.pl)

13.00. Wówczas wskaźnikiem jest liczba dzieci pozostająca pod opieką jednego nauczyciela, wynosząca nie więcej niż 25, uzdolnienia, zainteresowania i potrzeby dzieci.

Zatwierdzona w arkuszu organizacji na rok szkolny 2023/2024 liczba godzin została ustalona między innymi na podstawie danych dotyczących liczby dzieci korzystających w poszczególnych godzinach z opieki w Przedszkolu w roku szkolnym 2022/2023. Przedmiotowe zestawienie zostało przygotowane przez pracowników Przedszkola. Na podstawie zestawienia można obliczyć liczbę godzin zajęć w poszczególnych dniach tygodnia konieczną dla zapewnienia prawidłowej realizacji zajęć dydaktyczno-wychowawczo-opiekuńczych – zgodna z przepisami cytowanego rozporządzenia tygodniowa liczba godzin dla 16 oddziałów wynosiła **584**.

Ustalając optymalną liczbę godzin zajęć na rok szkolny 2023/2024 uwzględniono również faktyczny stan zatrudnienia nauczycieli od 1 września 2023 r. mając na względzie konieczność zagwarantowania kontynuacji zatrudnienia każdego pracownika mającego umowę o pracę na czas nieokreślony lub na dwa lata szkolne.

W arkuszu organizacji na rok szkolny 2023/2024 organ prowadzący zatwierdził **636, czyli 8,5 godziny dziennie na każdy z 15 oddziałów**. Należy też wskazać, że liczba godzin 636 dotyczyła 16 oddziałów, a faktycznie będzie 15 oddziałów, co nie oznacza, że proporcjonalnie zmniejszy się liczba godzin – zatwierdzona dla 16 oddziałów liczba godzin będzie realizowana w 15 oddziałach. Jednocześnie należy wskazać, że zatwierdzona liczba godzin zajęć gwarantuje nie łączenie grup w godzinach 8.00 – 14.00.

Należy też wskazać, że w sytuacji większej liczby dzieci niż 25 pozostających pod opieką jednego nauczyciela zostanie zwiększona liczba godzin zajęć.

Zatwierdzanie arkusza organizacji jest równoznaczne z koniecznością zagwarantowania odpowiednich środków finansowych w budżecie Miasta na wydatki w Przedszkolu. Podstawowe znaczenie dla publicznej gospodarki finansowej mają zasady **celowego, racjonalnego i oszczędnego wydatkowania środków publicznych**.

Zgodnie ze stanowiskiem doktryny w tym przedmiocie pod pojęciem „celowości dokonywania wydatków” należy rozumieć zapewnienie zgodności działań jednostki w zakresie dokonywania wydatków z jej celami statutowymi, **optymalizację zastosowanych metod i środków**, ich adekwatność dla osiągnięcia założonych celów oraz przyjętych kryteriów oceny realizacji celów i zadań. **Jest to wybór przez dysponenta środków publicznych takiego sposobu finansowania zadań, który prowadzi do najbardziej efektywnego gospodarowania środkami publicznymi**.

„Celowość” oznacza też nakaz wydatkowania publicznych środków pieniężnych jedynie dla





# BURMISTRZ MIASTA KOBYŁKA

adres: 05-230 Kobyłka, ul. Wołomińska 1    tel: (22) 760 70 45    fax: (22) 760 70 55  
e-mail: burmistrz@kobyłka.pl    strona: www.kobyłka.pl

osiągnięcia wytyczonego celu – w przypadku przedszkola – realizacji zadań statutowych.

Wydatkowanie publicznych środków finansowych powinna cechować ponadto „skuteczność” i „efektywność”. Skuteczność definiuje się jako uzyskanie optymalnej relacji między wyznaczonymi celami i zadaniami, a osiągniętymi efektami ich realizacji. Sformułowane w cytowanym przepisie art. 44 ustawy o finansach publicznych zasady dokonywania wydatków ze środków publicznych mają **zapewnić racjonalizację kosztów, oznaczającą wydajność i skuteczność ich wydatkowania w związku z realizacją zamierzonych zadań.**

W kontekście wydatkowania środków publicznych nie bez znaczenia jest także konieczność pokrywania, w znacznej mierze, wydatków Przedszkola z dochodów własnych Miasta – Miasto nie otrzymuje z budżetu Państwa subwencji tak jak jest to w przypadku szkół – co dodatkowo obliguje do racjonalności, ponieważ z dochodów własnych pokrywane są również wydatki na inne zadania, np. budowa chodników, dróg, placów zabaw, szkoły, remonty obiektów szkolnych i przedszkolnych.

**Reasumując, twierdzenie już przed rozpoczęciem nowego roku szkolnego, że zatwierdzona liczba godzin zajęć jest niewystarczająca i spowoduje obniżenie jakości opieki i edukacji w Przedszkolu jest przedwczesne, ponieważ nie wynika z danych faktycznych i historycznych. Takie wnioskowanie przed faktem jest również krzywdzące dla zatrudnionych w Przedszkolu nauczycieli, ponieważ zakłada się, że nauczyciel nie radzi sobie z grupą 25 dzieci, jaką określają przepisy prawa. Takiej sytuacji dotychczas nie było i nie będzie w kolejnych latach szkolnych – z oceną organizacji pracy przedszkola należałby więc poczekać do 1 września 2023 r. tj. do czasu ustalenia faktycznych potrzeb w zakresie opieki przedszkolnej.**

Rozumiemy i szanujemy oczekiwania rodziców dzieci uczęszczających do Publicznego Przedszkola nr 1 im. Krasnala Hałabały w Kobyłce, dlatego zapewniamy, że będzie prowadzona wnikliwa analiza potrzeb w zakresie liczby godzin zajęć dydaktyczno-wychowawczo-opiekuńczych, a każdy uzasadniony wniosek dyrektora o zwiększenie liczby godzin będzie uwzględniony.

Z up. Burmistrza

Małgorzata Murawska  
SEKRETARZ MIASTA

