



MIASTO KOBYŁKA

adres: 05-230 Kobyłka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobyłka.pl strona: www.kobyłka.pl

WZP.271.40.2022

Kobyłka, dnia 25 listopada 2022 r.

**do wszystkich wykonawców zainteresowanych
udziałem w postępowaniu**

**dotyczy postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na
odbior i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych,
położonych na terenie Miasta Kobyłka, z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów
Komunalnych (PSZOK) oraz odpadów komunalnych z likwidacji dzikich wysypisk**

Informuję, iż działając na podstawie art. 135 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą Zamawiający:

1. Przesyła treść pytań i udziela na nie odpowiedzi. Poniższe odpowiedzi na pytania stanowią integralną część specyfikacji warunków zamówienia.

Pytanie 1:

We wzorze umowy Zamawiający przewidział waloryzację ze względu na wzrost cen paliw. Wykonawca wskazuje, że postanowienia dot. waloryzacji są niejasne i wymagają doprecyzowania w celu uniknięcia różnic interpretacyjnych na etapie realizacji umowy i waloryzacji wynagrodzenia w przypadku zaistnienia przesłanek upoważniających Wykonawcę do wystąpienia z wnioskiem o zmianę umowy.

Wykonawca wskazuje, że z umowy nie wynika jasno, w jakim terminie najwcześniej oraz ile razy w trakcie realizacji umowy, możliwa będzie waloryzacja wynagrodzenia. Wykonawca nie jest w stanie jednoznacznie stwierdzić, czy okresy wskazane w § 4 ust. 2 pkt 1 i 2 wzoru umowy to przedziały czasowe, w których Wykonawca może złożyć wniosek o waloryzację w każdym przypadku, gdy ceny paliw zwiększą się o co najmniej 2%, a te przedziały wskazują po prostu jaka cena będzie miała zastosowanie w przypadku waloryzacji w terminie pierwszych 6 miesięcy i kolejnych 3 miesięcy (cena paliwa opublikowana przez Orlen w dniu otwarcia ofert/średnia cen z ostatnich 6 miesięcy), czy może zwrócenie się z takim wnioskiem do Zamawiającego jest możliwe jedynie 2 razy w trakcie trwania całej umowy, odpowiednio po upływie 6 i 9 miesięcy. Wykonawca wskazuje, że w ust. 4 wskazany jest przedział czasowy na zasadzie od-do, a nie po upływie. Również do okresu czasowego „od-do” jako przedział czasowy, odsyła ust. 8, co sugerowałoby dowolną liczbę wniosków waloryzacyjnych, gdy spełnią się przesłanki uprawniające do waloryzacji.

Natomiast Wykonawca podkreśla, że w obecnej sytuacji gospodarczej, biorąc pod





MIASTO KOBYLKA

adres: 05-230 Kobylka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobylka.pl strona: www.kobylka.pl

uwagę dotychczasowy dynamiczny wzrost cen paliw, a także istotne znaczenie tego składnika cenotwórczego w realizacji zamówienia polegającego na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych, zasadne byłoby uregulowanie postanowień umowy w ten sposób, że waloryzacja wynagrodzenia nie będzie ograniczona do liczby możliwych wniosków, lecz uzależniona będzie od wysokości wzrostu cen paliw.

Taka modyfikacja postanowień umownych jest korzystna dla obu stron.

Wykonawca będzie realizował usługę z poczuciem bezpieczeństwa, że w przypadku drastycznego wzrostu cen paliw, będzie mógł ubiegać się o waloryzację wynagrodzenia (oczywiście z zachowaniem ograniczenia górnej granicy możliwej waloryzacji), dzięki czemu nie będzie sztucznie zawyżał ceny oferty, wkalkulowując w nią ryzyko wzrostu cen paliwa (ceny paliwa w ostatnim czasie wzrosły o około 25%), które to ceny mogą wzrosnąć w mniejszym zakresie. Zamawiający zapewniając waloryzację uzależnioną od wzrostu cen paliw, a nie czasu trwania umowy, uzyska oferty z niższymi cenami. Jednocześnie, w przypadku gdy w rzeczywistości ceny paliw nie wzrosną, nie zwiększy on wynagrodzenia Wykonawcy.

Ad 1

Wobec powyższego, Wykonawca wnioskuję o taką modyfikację postanowień umownych dot. waloryzacji, aby wynikało z niej, że pierwsza waloryzacja możliwa będzie po okresie 3 miesięcy, jednak wyłącznie w przypadku, gdy ceny paliw zwiększą się o minimum 2% w porównaniu do wartości wskazanych w ust. 5 i 6 wzoru umowy. Każda kolejna waloryzacja wynagrodzenia możliwa będzie w przypadku wzrostu cen paliw o minimum 2% w porównaniu do cen paliwa Olej Napędowy Ekodiesel obowiązującej w dniu zawarcia ostatniego aneksu waloryzacyjnego.

Wykonawca podkreśla również jak niezmiernie istotnym elementem cenotwórczym jest cena paliwa i podkreśla, że wzrost wynagrodzenia zaproponowany w ust. 8 jest nieproporcjonalnie niski w porównaniu do kosztów, jakie poniesie Wykonawca w przypadku wzrostu ceny paliwa. Wykonawca wnioskuję, aby Zamawiający ustanowił wysokość waloryzacji w sposób adekwatny do możliwego wzrostu kosztów realizacji usługi po stronie Wykonawcy

Ad 2

Wykonawca wnosi o zmianę postanowień ust. 8 i wzrost wartości % waloryzacji o 0,3% w stosunku do obowiązujących.

Proponowany zapis wyglądałby następująco:

8. Jeżeli średnia cena paliwa w okresie, o którym mowa w ust. 4 pkt 1) lub 4 pkt 2), będzie wyższa lub niższa niż cena / średnia cen, o której mowa odpowiednio w ust. 5 lub 6 powyżej, o:

- 1) co najmniej 2%, jednakże nie więcej niż o 2,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 0,8%,
- 2) co najmniej 2,6%, jednakże nie więcej niż o 3%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 0,9%,
- 3) co najmniej 3,1%, jednakże nie więcej niż o 3,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o



MIASTO KOBYŁKA

adres: 05-230 Kobyłka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobyłka.pl strona: www.kobyłka.pl

których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 1,0%,

4) co najmniej 3,6%, jednakże nie więcej niż o 4%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 1,1%,

5) co najmniej 4,1%, jednakże nie więcej niż o 4,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 1,2%,

6) co najmniej 4,6%, jednakże nie więcej niż o 5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 1,3%,

7) co najmniej 5,1%, jednakże nie więcej niż o 5,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 1,4%,

8) co najmniej 5,6%, jednakże nie mniej niż o 6%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 1,5%,

9) co najmniej 6,1%, jednakże nie więcej niż o 6,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 1,6%,

10) co najmniej 6,6%, jednakże nie więcej niż o 7%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 1,7%,

11) co najmniej 7,1%, jednakże nie więcej niż o 7,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 1,8%,

12) co najmniej 7,6%, jednakże nie więcej niż o 8%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 1,9%,

13) co najmniej 8,1%, jednakże nie więcej niż o 8,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 2,0%,

14) co najmniej 8,6%, jednakże nie więcej niż o 9,0%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 2,1%,

15) co najmniej 9,1%, jednakże nie więcej niż o 9,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 2,2%,

16) co najmniej 9,6%, jednakże nie więcej niż o 10,0%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 2,3%,

17) co najmniej 10,1%, jednakże nie więcej niż o 10,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 2,4%,

18) co najmniej 10,6%, jednakże nie więcej niż o 11,0%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub



MIASTO KOBYLKA

adres: 05-230 Kobylka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobylka.pl strona: www.kobylka.pl

obniżeniu o 2,5%,

19)co najmniej 11,1%, jednakże nie więcej niż o 11,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 2,6%,

20)co najmniej 11,6%, jednakże nie więcej niż o 12,0%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 2,7%,

21)co najmniej 12,1%, jednakże nie więcej niż o 12,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 2,8%,

22)co najmniej 12,6%, jednakże nie więcej niż o 13,0%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 2,9%,

23)co najmniej 13,1%, jednakże nie więcej niż o 13,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 3,0%,

24)co najmniej 13,6%, jednakże nie więcej niż o 14,0%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 3,1%,

25)co najmniej 13,1%, jednakże nie więcej niż o 14,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 3,3%,

26)co najmniej 14,6%, jednakże nie więcej niż o 15,0%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 3,4%,

27)co najmniej 15,1%, jednakże nie więcej niż o 15,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 3,5%,

28)co najmniej 15,6%, jednakże nie więcej niż o 16,0%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 3,6%,

29)co najmniej 16,1%, jednakże nie więcej niż o 16,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 3,7%,

30)co najmniej 17,6%, jednakże nie więcej niż o 18,0%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 3,8%,

31)co najmniej 18,1%, jednakże nie więcej niż o 18,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 3,9%,

32)co najmniej 18,6%, jednakże nie więcej niż o 19,0%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 4,0%,

33)co najmniej 19,1%, jednakże nie więcej niż o 19,5%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 4,2%,



MIASTO
KOBYLKA



MIASTO KOBYŁKA

adres: 05-230 Kobyłka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobyłka.pl strona: www.kobyłka.pl

34)co najmniej 19,6%, to wszystkie ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną odpowiednio podwyższeniu lub obniżeniu o 4,3%.

Wykonawca podkreśla również jak bardzo w ostatnim czasie wzrosła cena paliwa, na co zwrócił uwagę powyżej. Wobec powyższego, ustalenie górnej granicy waloryzacji wynagrodzenia na poziomie zaledwie 6% jest, w ocenie Wykonawcy, waloryzacją rażąco niską.

Wykonawca podkreśla, że jest to jedyna waloryzacja przewidziana we wzorze umowy. W przypadku wzrostu innych kosztów, nie będzie miał on podstaw do umownego ubiegania się o waloryzację wynagrodzenia.

Ad 3

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę aktualną sytuację gospodarczą, Wykonawca wnosi o modyfikację postanowień § 9 ust. 9 wzoru umowy poprzez określenie maksymalnej wysokości waloryzacji na poziomie 12%.

Wykonawca wskazuje również na najnowsze orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej, które w zakresie kwestii postanowień waloryzacyjnych, nie tylko weryfikuje czy Zamawiający uwzględnił je we wzorze umowy, ale także analizuje postanowienia waloryzacyjne w oparciu o przedmiot zamówienia i sytuację gospodarczą. Np. w wyroku z dnia 25 października 2022 roku, sygnatura akt: KIO 2532/22, KIO 2536/22, KIO 2544/22, KIO zwróciła uwagę na niestabilną sytuację gospodarczą, znaczny wzrost inflacji i nakazała Zamawiającemu zwiększenie maksymalnego poziomu waloryzacji o 100%, a także umożliwienie wcześniejszej pierwszej waloryzacji. Zgodnie z w/w wyrokiem KIO wskazała m. in.: „Chodzi bowiem o to, aby nie doszło do zdecydowanego zachwiania równowagi ekonomicznej stron na niekorzyść Wykonawcy, jak też, aby nadmierne podwyższenie wynagrodzenia nie doprowadziło do negatywnych konsekwencji dla Zamawiającego”.

Odpowiedź 1:

Zamawiający:

- 1) informuje, że klauzulę waloryzacyjną jak również i wszelkie pozostałe postanowienia dokumentów zamówienia, należy odczytywać z dochowaniem reguł językowych i założeniem logiki konstrukcji zapisu kontraktowego, a więc tylko i wyłącznie w tenże sposób, że w umowie przewidziano dwa momenty waloryzacyjne (po upływie 2 wyznaczonych okresów, tj. 180 dni i następnie kolejnych 90 dni realizacji zamówienia), a dodatkowo wyznaczono wprost określone terminy na wystąpienie z wnioskiem o waloryzację (§9 ust 11 wzoru umowy).

Zamawiający dokonuje w ww. zakresie zmiany tj. wprowadza postanowienia umożliwiające waloryzację w okresach kwartalnych, tj. po upływie 90 dni realizacji zamówienia, 180 dni realizacji zamówienia i 270 dni realizacji zamówienia (maksymalnie 3 waloryzacje w toku realizacji zamówienia). Zamawiający wyklucza jakąkolwiek waloryzację w innych momentach, a w szczególności w dowolnym momencie realizacji kontraktu.

- 2) nie przychyła się do wniosku o zmianę SWZ, poprzez dopuszczenie nieograniczonej liczby procedur waloryzacyjnych, przeprowadzanych po każdej zmianie ceny paliwa o 2%,





MIASTO KOBYŁKA

adres: 05-230 Kobyłka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobyłka.pl strona: www.kobyłka.pl

- 3) nie przychyła się do zwiększenia odsetka cząstkowego jak i pułapu maksymalnego waloryzacji wynagrodzenia, wskazując, że został on ustalony w oparciu analizę kosztowości cen paliwa na realizację zamówienia, w tym przy uwzględnieniu możliwych do wystąpienia w tym zakresie różnic pomiędzy poszczególnymi operatorami (m.in. ze względu na odległość bazy magazynowo-transportowej od miejsca świadczenia usług). Stopień waloryzacji jest adekwatny i proporcjonalny.

W związku z powyższym, Zamawiający:

- 1) w postanowieniu §9 ust 4 wzoru umowy wprowadza zmiany oznaczone podkreślnikiem:

Zmiana, o której mowa w ust. 3, nastąpi w przypadku, gdy w okresie od:

- 1) dnia wyznaczonego na rozpoczęcie realizacji usług, o którym mowa w §1 ust. 2 pkt 1) umowy, do 90 dnia od tego dnia,
- 2) od 91 dnia wyznaczonego na rozpoczęcie realizacji usługi, o którym mowa w §1 ust. 2 pkt 1) umowy do 180 dnia licząc od tego dnia,
- 3) od 181 dnia od dnia wyznaczonego na rozpoczęcie realizacji usługi, o którym mowa w §1 ust. 2 pkt 1) umowy, do 270 dnia licząc od tego dnia

zmianie ulegnie hurtowa cena paliwa Olej Napędowy Ekodiesel, w sposób określony w ust. 8 poniżej.

- 2) w postanowieniu §9 ust 6 wzoru umowy wprowadza się wprowadza zmiany oznaczone podkreślnikiem:

Jeżeli średnia hurtowa cena paliwa Olej Napędowy Ekodiesel w okresie, o którym mowa w ust. 4) pkt 2) powyżej, będzie wyższa lub niższa w stopniu, o którym mowa w ust. 8 poniżej, względem średniej ceny paliwa w okresie, o którym mowa w ust. 4 pkt 1) powyżej, którą strony ustalą w toku realizacji zamówienia, ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną zmianie na zasadach określonych w ust. 8.

Jeżeli średnia hurtowa cena paliwa Olej Napędowy Ekodiesel w okresie, o którym mowa w ust. 4) pkt 3) powyżej, będzie wyższa lub niższa w stopniu, o którym mowa w ust. 8 poniżej, względem średniej ceny paliwa w okresie, o którym mowa w ust. 4 pkt 2) powyżej, którą strony ustalą w toku realizacji zamówienia, ceny jednostkowe, o których mowa w § 4 ust. 1 niniejszej umowy, ulegną zmianie na zasadach określonych w ust. 8.

- 3) w postanowieniu §9 ust 7 wzoru umowy wprowadza zmiany oznaczone podkreślnikiem:

Ceny, o których mowa w ust. 5 i 6 powyżej, w tym średnią cenę w okresach, o których mowa w ust. 4) pkt 1), 2) i 3) powyżej, strony ustalą w oparciu o oficjalne publikacje PKN Orlen na stronie internetowej dotyczące cen hurtowych paliwa Olej Napędowy Ekodiesel.





MIASTO KOBYŁKA

adres: 05-230 Kobyłka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobyłka.pl strona: www.kobyłka.pl

- 4) w postanowieniu §9 ust 8 in principio wzoru umowy wprowadza zmiany oznaczone podkreślnikiem:

Jeżeli średnia cena paliwa w okresie, o którym mowa w ust. 4 pkt 1) lub 4 pkt 2) lub 4 pkt 3), będzie wyższa lub niższa niż cena / średnia cen, o której mowa odpowiednio w ust. 5 lub 6 powyżej

- 5) w postanowieniu §9 ust 11 wzoru umowy wprowadza zmiany oznaczone podkreślnikiem:

Strony podpiszą protokół potwierdzający wystąpienie bądź niewystąpienie podstaw do waloryzacji, o której mowa w ust. 3 – 8 powyżej, w terminie 14 dni od dnia upływu okresu, o którym mowa w ust. 4 pkt 1) lub 2) lub 3).

Pytanie 2:

Zamawiający w § 6 ust. 1 pkt 5 wzoru umowy przewidział następujące podstawy od odstąpienia od umowy:

1. Zamawiający może wypowiedzieć umowę ze skutkiem natychmiastowym lub za okresem wypowiedzenia przez siebie wyznaczonym nie dłuższym niż 30 dni, w przypadku gdy:

5) bez uzasadnionego powodu nie przystąpił do realizacji usługi w terminie do 10 dni od dnia wyznaczonego przez Zamawiającego lub zaniechał realizacji usług przez okres co najmniej 3 dni;

Wykonawca mając na uwadze doniosłe skutki jakie niesie ze sobą powyższe postanowienie, wnosi o doprecyzowanie, że wskazane postanowieniu dni oznaczają dni robocze.

Wykonawca wskazuje, że niedoprecyzowanie tej kwestii w umowie niesie ze sobą możliwość odstąpienia od umowy w przypadku, gdy umowa nie zostanie zrealizowana przez niego w jeden dzień roboczy, a w kolejne 2 dni robocze przypadające będą święta, co stanowi poważne naruszenie równowagi stron.

Odpowiedź 2:

Zamawiający zgadza się na powyższą zmianę i doprecyzowuje, że wskazane w § 6 ust. 1 pkt 5 wzoru umowy postanowienia, oznaczają dni robocze.

Pytanie 3:

Wykonawca prosi o potwierdzenie, że w pkt 3.1.17 OPZ Zamawiający używając słowa „urządzenia” ma na myśli pojemniki do segregacji odpadów.

Odpowiedź 3:

Zamawiający potwierdza że, w pkt 3.1.17 OPZ używając słowa „urządzenia” miał na myśli pojemniki do segregacji odpadów.

Pytanie 4:

Wykonawca wnosi o doprecyzowanie czasu trwania umowy, tj. czy wynosi on 12 miesięcy tj. czy w przypadku rozpoczęcia realizacji usługi np. w dniu 30 stycznia 2023 roku, termin końcowy nie zmieni się i wynosić będzie 31 grudnia 2023 roku, czy może umowa obowiązywać będzie do końca stycznia 2024 roku?





MIASTO KOBYLKA

adres: 05-230 Kobylka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobylka.pl strona: www.kobylka.pl

Odpowiedź 4:

Czas trwania umowy wynosi 12 następujących po sobie miesięcy, licząc od dnia wyznaczonego przez Zamawiającego jako dzień rozpoczęcia realizacji usługi.

Pytanie 5:

Zamawiający w OPZ (strona 10) wskazał:

Wykonawca zobowiązany jest do odbioru odpadów z każdego rodzaju pojemników (z wyłączeniem sytuacji o której mowa w pkt 3.1.17 niniejszego OPZ) i w każdej ilości; W przypadku, w którym mieszkaniec poza pojemnikiem z odpadami, wystawi dodatkowo worek/worki z odpadami, które nie mieszczą się w pojemniku, Wykonawca zobowiązany jest odebrać zarówno wystawione odpady z pojemnika oraz worki z odpadami. Wykonawca zobowiązany jest do niezwłocznego (jednak nie później niż w ciągu 24 godzin) zgłaszania Zamawiającemu drogą mailową, na adres przez niego wskazany, przypadków stwierdzenia znacznych ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na nieruchomości, nieproporcjonalnie do zwykłej praktyki wraz z załączoną dokumentacją fotograficzną, opisem (m.in. liczbą wystawionych worków) oraz adresem nieruchomości.

Oraz w punkcie 3.1.24:

W przypadku awarii samochodu odbierającego odpady z terenu Miasta Kobylka, bądź awarii wagi umieszczonej na samochodzie, systemu monitoringu lub GPS Wykonawca zobowiązany jest do zgłoszenia Zamawiającemu drogą mailową przedmiotowej awarii w terminie 24 godzin pod rygorem naliczenia kary umownej. Zgłoszenie powinno zawierać: numer rejestracyjny samochodu, datę i szczegółowy opis zdarzenia, dokumentację fotograficzną obrazującą usterkę, awarię, frakcję odpadów, którą miał odebrać dany samochód, sposób zastąpienia pojazdu wraz z informacją o numerach rejestracyjnych i typie (np. pojazd z funkcją kompaktującą/hakowiec/itp.) pojazdu zastępczego.

Ze względu na możliwość dokonania odbiorów również w soboty, Wykonawca wnosi o zmianę terminu na zgłoszenie Zamawiającemu, przypadków stwierdzenia znacznych ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na nieruchomości, nieproporcjonalnie do zwykłej praktyki wraz z załączoną dokumentacją fotograficzną, opisem (m.in. liczbą wystawionych worków) oraz adresem nieruchomości z 24 godzin na 1 dzień roboczy. Uzasadnienie wprowadzonej zmiany: możliwa sytuacja, w której o kolejnym dniu jest dzień wolny od pracy. Wykonawca nie jest zobowiązany świadczyć usługę w niedzielę lub dni świąteczne. Jednocześnie ze strony Zamawiającego nikt nie rozpatrzy powyższego zlecenia w dni wolne od pracy lub niedzielę.

Ta sama sytuacja odnosi się go zgłoszenia awarii sprzętu i pojazdu.

Odpowiedź 5:

Zamawiający wyraża zgodę na proponowaną zmianę w powyższym zakresie – tj. zmianę 24 godzin na 1 dzień roboczy.

Pytanie 6:

Zamawiający wskazał w OPZ:

2.4.2. Wykonawca zobowiązany jest do opróżniania kontenerów i pojemników (które będą stały na terenie PSZOK-u) lub podstawienia / wymiany kontenerów na puste





MIASTO KOBYŁKA

adres: 05-230 Kobyłka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobyłka.pl strona: www.kobyłka.pl

z częstotliwością min. co 2 dni lub do 12 godzin od zgłoszenia przez pracownika Urzędu Miasta Kobyłka faktu zapelnienia kontenerów na PSZOK-u (pod rygorem naliczenia kary). Powyższe ma na celu zapewnienie prawidłowej obsługi PSZOK-u, tak aby pracownik PSZOK-u mógł na bieżąco przyjmować kolejne odpady. Załadunek wszystkich odpadów (również nieznajdujących się w urządzeniach do gromadzenia odpadów) do pojemników/kontenerów na PSZOK-u leży po stronie Wykonawcy.

2.4.3. W PSZOK-u będą dostępne dla mieszkańców worki do selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wykonawca jest obowiązany do dostarczenia worków do PSZOK-u max. do 12 godzin od zgłoszenia przez pracownika tut. Organu zapotrzebowania na worki (pod rygorem naliczenia kary), aby PSZOK mógł w pełni sprawnie funkcjonować.

Wykonawca zwraca uwagę na godziny otwarcia PSZOK, jeśli Zamawiający zgłosi konieczność wymiany kontenera np. w sobotę na koniec dnia pracy PSZOK, Wykonawca nie będzie miał możliwości wymiany kontenera w ciągu 12 godzin z przyczyn niezależnych od niego. Wykonawca wnosi o modyfikację terminu 12 godzin na „najpóźniej kolejnego dnia funkcjonowania PSZOK”.

Odpowiedź 6:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę w powyższym zakresie.

Pytanie 7:

Zamawiający opisując proces reklamacji, na jej rozpatrzenie wyznaczył Wykonawcy 24 godziny. Wykonawca wnosi o modyfikację tego terminu na 1 dzień roboczy. Uzasadniając to faktem, że w przypadku dokonania zgłoszenia w sobotę pod koniec dnia, Wykonawca nie będzie w stanie zrealizować reklamacji w ciągu 24 godzin – w niedzielę nie świadczy on usługi.

Odpowiedź 7:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę w powyższym zakresie, tj. zmianę czasu rozpatrzenia reklamacji z 24 godzin na 1 dzień roboczy.

Pytanie 8:

Zamawiający w pkt 2.2.9 ppkt 3) str. 11 Opisu Przedmiotu Zamówienia informuje Wykonawcę, że w przypadkach gdy „Wykonawca nie może wjechać pojazdem na tę drogę, gdyż jest za wąska, mieszkaniowiec musi wystawić pojemnik, jak najbliżej drogi publicznej, a Wykonawca zobowiązany jest odebrać odpady z pojemników ustawionych nie dalej niż 10 m od drogi publicznej (wyłącznie w zabudowie wielolokalowej)”. Czy Zamawiający dopuszcza ww. sposób odbioru odpadów w przypadku, gdy np. remontowana jest ulica i nie ma możliwości dojechania do posesji jednorodzinnej?

Odpowiedź 8:

Zamawiający wyraża zgodę na ww. sposób odbioru odpadów, w sytuacji gdy np. remontowana jest ulica i nie ma możliwości dojechania do posesji jednorodzinnej.

Pytanie 9:

Zamawiający w pkt 2.2.12 str. 13 OPZ opisuje jakie odpady będą odbierane podczas akcji „wystawka”, w tym zużyte opony. Czy Wykonawca ma odebrać każdą ilość wystawionych zużytych opon od pojazdów osobowych, czy jest limit, np. maksymalnie



MIASTO KOBYLKA

adres: 05-230 Kobyłka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobyłka.pl strona: www.kobyłka.pl

dwa komplety opon?

Odpowiedź 9:

W ramach akcji „wystawka” nie ma nałożonych limitów ilości odbieranych opon, jednakże w sytuacji, kiedy Wykonawca stwierdzi znaczne ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na nieruchomości, nieproporcjonalnie do zwykłej praktyki, zgłasza takie nieprawidłowości Zamawiającemu wraz z załączoną dokumentacją fotograficzną, opisem (m.in. liczbą wystawionych opon) oraz adresem nieruchomości.

Pytanie 10:

Zamawiający w pkt 3.1.7 OPZ wskazuje, że w przypadku awarii systemu pomiaru wagowego Wykonawca ma obowiązek naprawy systemu w terminie 24 godzin. W związku z tym, że jest to system elektroniczny i Wykonawca nie jest profesjonalistą w zakresie napraw takich systemów, a za naprawę takich systemów zleca się zazwyczaj profesjonalistom, serwisowi (również w celu zachowania gwarancji), Wykonawca nie może gwarantować, że zostanie naprawione to w ciągu 24 godzin, dodatkowo może być konieczna jakaś wymiana części, której może w danej chwili brakować. W związku z powyższym czy Zamawiający dopuszcza, aby Wykonawca po otrzymaniu zgłoszenia o awarii na drugi dzień roboczy zorganizował naprawę systemu, tzn. zlecił naprawę oraz przedstawił Zamawiającemu dowód o podjętych krokach dążących do naprawy.

Odpowiedź 10:

Zamawiający nie zmienia zapisu z pkt 3.1.7 OPZ, w którym daje czas 24 godzin na naprawę awarii, jednakże zawsze Wykonawca może się zwrócić do Zamawiającego o indywidualne rozpatrzenie sytuacji, jednocześnie należy zaznaczyć że po stronie firmy serwisującej leży zapewnienie zapasu części zamiennych lub części zastępczych gwarantujących minimalne okresy serwisu.

Pytanie 11:

Czy Zamawiający dopuszcza, żeby wszystkie odpady (lub niektóre z rodzajów odpadów) wskazanych w kosztorysie od stawki 1 do stawki 17 miały uśrednioną (czyli tę samą) cenę, czy każda cena spośród kategorii odpadów wskazanych w pkt od 1 do 17 w kosztorysie miała odzwierciedlać realny koszt odbioru i zagospodarowania odpadów? Tzn. czy każda cena pokazuje realny koszt odbioru i zagospodarowania danej frakcji odpadów.

Odpowiedź 11:

Wykonawca powinien obliczyć cenę zgodnie z zasadami opisanymi w dokumentach zamówienia.

Pytanie 12:

W związku ze stosowaniem przez niektórych wykonawców niezgodnej z obowiązującymi przepisami prawa praktyki rynkowej polegającej na stosowaniu tzw. „mobilnych stacji przeładunkowych”, zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie czy Zamawiający nie dopuszcza stosowania przez wykonawcę „mobilnych stacji przeładunkowych” lub czy Zamawiający uzna stosowanie takich „mobilnych stacji” za



MIASTO KOBYŁKA

adres: 05-230 Kobyłka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobyłka.pl strona: www.kobyłka.pl

niezgodne z warunkami dotyczącymi posiadania uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, w szczególności w zakresie wymogów wynikających z ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. 2022 poz. 699 z późn. zm., dalej jako „u.o.”).

W ocenie Wykonawcy stosowania takich stacji narusza obowiązujące przepisy w zakresie gospodarki odpadami, w szczególności w zakresie wymagań dotyczących zbierania odpadów i posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów, a tym samym stosowanie takich mobilnych stacji przez wykonawcę powinno być uznane za naruszenie obowiązujących przepisów prawa.

Wykonawca zwraca uwagę, że przeładowywanie odpadów komunalnych może odbywać się wyłącznie na terenie specjalnie do tego przygotowanej stacji przeładunkowej, a nie w doraźnie i dowolnie wybieranych miejscach (np. na bliżej nieokreślonych parkingach). Stacja przeładunkowa ze swej istoty nie może być „mobilna”, ponieważ jest lokalizowana na określonym terenie, gdzie przewiduje się jej funkcjonowanie. Miejsca przeładunku odpadów komunalnych stanowią przedsięwzięcia (zamierzenia budowlane) mogące znacząco oddziaływać na środowisko, których realizacja obecnie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wskazującej m.in. miejsce jego realizacji. Ponadto, stacja przeładunkowa nie może być dowolnie zorganizowana, lecz powinna być zabezpieczona w sposób uniemożliwiający wstęp osobom nieupoważnionym i posiadać zabezpieczenia przed emisją zanieczyszczeń do gruntu, w tym urządzenia lub systemy zapewniające zagospodarowanie wód opadowych i ścieków przemysłowych. Konieczne jest wyposażenie stacji w legalizowaną samochodową wagę najazdową.

Z istoty stacji przeładunkowej wynika, iż prowadzi się w niej działalność w zakresie zbierania odpadów (np. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 3 czerwca 2022 r., II SA/GI 300/22). „Ideą stacji przeładunkowej jest stacja pośrednia do zakładu unieszkodliwiania, w której następuje rozładowanie, selekcja odpadów, (...) załadunek oraz transport środkiem o dużej ładowności” (np. wyrok KIO z dnia 21 grudnia 2021 r., KIO 3524/21). Stacja przeładunkowa jest miejscem gromadzenia odpadów komunalnych przed transportem do miejsc ich przetwarzania, co stanowi zbieranie odpadów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34 u.o. Potwierdza to orzecznictwo: „pojęcie stacji przeładunkowej nie jest zdefiniowane w ustawie (...), ale należy utożsamiać to pojęcie ze zbieraniem odpadów” (wyrok WSA w Łodzi z dnia 26 kwietnia 2017 r., II SA/Łd 979/16). Również Ministerstwo Klimatu i Środowiska wskazuje, że „stacja przeładunkowa (...) niewątpliwie jest to miejsce zbierania odpadów komunalnych, na prowadzenie którego jest wymagane zezwolenie na zbieranie odpadów” (objaśnienia prawne z dnia 23 lipca 2020 r., DGO.VI.021.26.2020.MD).

Zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 5 u.o. zakazuje się zbierania poza miejscem wytwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, ale zakaz ten nie jest bezwzględny. Zakazu tego nie stosuje się do zbierania odpadów w stacji przeładunkowej prowadzonej przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub prowadzącego instalację komunalną (art. 23 ust. 10 pkt 1 i 2 u.o.). Jak podkreślono na s. 22 uzasadnienia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Sejm VIII kadencji, druk nr 3495), „artykuł 23 ust. 10 ustawy o odpadach wyłącza stosowanie zakazu zbierania zmieszanych odpadów komunalnych (...) poza miejscem





MIASTO KOBYLKA

adres: 05-230 Kobylka, ul. Wołomińska 1 tel: (22) 760 70 08, 760 70 45 fax: (22) 760 70 55
e-mail: urząd@kobylka.pl strona: www.kobylka.pl

wytwarzania odpadów w odniesieniu do stacji przeładunkowej (...). Powyższe wyłączenie jest konieczne w związku z charakterem i specyfiką ww. działalności (tymczasowe magazynowanie przed dalszym zagospodarowaniem odpadów)”.

Prowadzenie zbierania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia (art. 41 ust. 1 u.o.), w którym określa się m.in. miejsce zbierania odpadów (art. 43 ust. 1 pkt 2 u.o.). Nie ma możliwości wydania zezwolenia na zbieranie odpadów nieokreślającego takiego miejsca, gdyż „magazynowanie odpadów przez podmiot zbierający odpady musi odbywać się na ściśle określonym terenie” (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 marca 2016 r., II SA/Po 22/16). Z obowiązkiem uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów wiążą się dalsze obowiązki dotyczące prowadzenia takiej działalności, w tym obowiązek: prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania odpadów (art. 25 ust. 6a u.o.), posiadania odpowiedniego tytułu prawnego do nieruchomości (art. 41b ust. 1 u.o.), spełnienia wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej (art. 43 ust. 7 u.o.) oraz ustanowienia finansowego zabezpieczenia roszczeń (art. 48a ust. 1 u.o.).

Uzyskanie zezwolenia na zbieranie odpadów i spełnienie powyższych wymagań jest możliwe jedynie na terenie odpowiednio wyposażonej stacji przeładunkowej, a nie w doraźnie i dowolnie wybieranych miejscach (punktach „mobilnych”).

Odpowiedź 12:

Wykonawca powinien realizować usługę zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym zgodnie z ustawą o odpadach oraz z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

2. Załącza na stronie internetowej plik: odpowiedzi na pytania 1, Załącznik nr 2 do SWZ – szczegółowy opis przedmiotu zamówienia – zmiana 1, Załącznik nr 5 do SWZ – wzór umowy – zmiana 2.

*Z up. Burmistrza
Katarzyna Rostek
Zastępca Burmistrza*