

Projekt

z dnia 17 marca 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOBYŁKA**

z dnia 2022 r.

**w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kobyłka na lata 2022-2025**

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559), art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.), art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.) oraz art. 21 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2021 r. poz. 2469) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kobyłka na lata 2022-2025, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kobyłka.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XLII/365/2021 Rady Miasta Kobyłka z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Kobyłka na rok 2022 oraz Uchwała Nr XLII/366/2021 Rady Miasta w Kobyłka z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kobyłka na rok 2022.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Kobyłka

Konrad Kostrzewa

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Kobyłka

z dnia 2022 r.

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII DLA MIASTA KOBYŁKA NA LATA 2022-2025

Spis treści:

- I. Wprowadzenie**
- II. Podstawy prawne**
- III. Profilaktyka uzależnień**
- IV. Adresaci programu**
- V. Instytucje, które podejmują współpracę w zakresie realizacji programu.**
- VI. Cele, zadania oraz metody realizacji Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla Miasta Kobyłka na lata 2022-2025”**
- VII. Sytuacja demograficzna a czynniki sprzyjające uzależnieniu**
- VIII. Bezrobocie rejestrowane**
- IX. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych**
- X. Przemoc w rodzinie**
- XI. Diagnoza problemu**
- XII. Powiązane z innymi dokumentami – Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2021-2026**
- XIII. Zadania do realizacji**
- XIV. Działania Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz zasady wynagradzania członków komisji.**
- XV. Termin realizacji zadań i ich wdrożenie**
- XVI. Realizatorzy programu**
- XVII. Źródła finansowania programu**
- XVIII. Monitoring i sprawozdawczość**

I. Wprowadzenie

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kobyłka na lata 2022-2025 jest kontynuacją działań związanych z kształtowaniem przez samorząd polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii oraz związanej z tym przemocy w rodzinie. Systematyczne i konsekwentne działania profilaktyczne dotyczące szkód wywołanych nadużywaniem alkoholu, narkotyków, dopalaczy i wyrobów tytoniowych wśród nieletnich zmniejszają i zapobiegają wywołanym następstwom np. chorobie alkoholowej, przemocy w rodzinie. Polski model rozwiązywania problemów alkoholowych zakłada, iż większość kompetencji i środków finansowych jest zlokalizowanych na poziomie samorządów gmin, które z mocy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi uzyskały kompetencje do rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii w społecznościach lokalnych.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2025 (zwany dalej Gminnym Programem) określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych. Gminny program jest kontynuacją szeregu działań zainicjowanych w latach ubiegłych. Program winien być realizowany przy współpracy różnych podmiotów, począwszy od pomocy społecznej, poprzez placówki oświatowe, służbę zdrowia, instytucje strzegące porządku publicznego i przestrzegania prawa, organizacje pozarządowe, które poprzez swoje doświadczenia stanowią nieodłączną część systemu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień.

„Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kobyłka na lata 2022-2025”, zwany dalej Programem, określa gminną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizowania szkód społecznych i zdrowotnych, wynikających z używania alkoholu i narkotyków. Należy podkreślić, że istotą Programu jest właśnie przeciwdziałanie uzależnieniom, których patomechanizm jest podobny niezależnie od substancji czy czynności, która to uzależnienie wywołuje. Charakter podejmowanych działań w zakresie profilaktyki jest wspólny dla uzależnień. Program stanowi lokalną strategię rozwiązywania problemów z obszaru uzależnień, będąc jednocześnie częścią strategii rozwiązywania problemów społecznych. Głównym założeniem Programu jest ograniczenie występowania negatywnych zjawisk będących skutkiem nadużywania środków psychoaktywnych przez rozwój działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień, wzrost społecznej świadomości związanej z tą tematyką, integrację społeczną i zawodową osób uzależnionych oraz doskonalenie współpracy pomiędzy instytucjami zaangażowanymi w realizację Programu.

Realizację zadań z zakresu ochrony zdrowia nakłada na samorządy gmin art. 7 ustawy o samorządzie gminnym, a zadania własne gminy wynikają bezpośrednio z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii. (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.).

Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonywane są poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności:

- 1) tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje do powstrzymywania się od spożywania alkoholu;
- 2) rozpowszechnianie niezbędnej wiedzy na temat szczegółów działania alkoholu i społecznych uwarunkowań jego używania w całym społeczeństwie, zwłaszcza wśród konsumentów napojów alkoholowych, w określonych grupach zawodowych i wśród decydentów;
- 3) działalność wychowawczą i informacyjną;
- 4) ograniczanie dostępności alkoholu;
- 5) leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu;
- 6) zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie;
- 7) faktyczne wsparcie społeczne osób i instytucji pracujących na rzecz trzeźwości;
- 8) przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Zadania w zakresie przeciwdziałania narkomanii wykonywane są poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, gospodarczej, oświatowo-wychowawczej i zdrowotnej, w szczególności przez:

- 1) działalność wychowawczą, edukacyjną, informacyjną i zapobiegawczą;
- 2) leczenie, rehabilitację i integrację osób uzależnionych;
- 3) ograniczenie szkód zdrowotnych i społecznych;
- 4) nadzoru nad substancjami, których używanie może prowadzić do narkomanii;
- 5) zwalczania niedozwolonego obrotu, wytwarzania, przetwarzania, przerobu i posiadania substancji, których używanie może prowadzić do narkomanii.

Sposoby realizacji zadań zawartych w programie dostosowane są do potrzeb lokalnych i możliwości prowadzenia określonych działań w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne i osobowe.

Zadania dotyczące przeciwdziałania uzależnieniom zawarte są w celu operacyjnym Nr 2 NPZ: „Profilaktyka i rozwiązywanie problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi i innymi zachowaniami ryzykownymi”. Narodowy Program Zdrowia wskazuje kilka obszarów

aktywności samorządów lokalnych w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom. Są to przede wszystkim zadania związane z edukacją i promocją zdrowia, profilaktyką, ale także wspieraniem leczenia, redukcją szkód zdrowotnych oraz rehabilitacją, reintegracją społeczną i zawodową osób uzależnionych. Wszystkie te aktywności znajdują się w przedmiotowym dokumencie.

Z uwagi na spójność i kompatybilność założonych celów, zadań i form realizacji, opracowany został jeden wspólny Program, odnoszący się do działań w obszarze profilaktyki i terapii w zakresie przeciwdziałania narkomanii oraz rozwiązywania problemów alkoholowych.

II. Podstawy prawne

Obowiązek uchwalenia niniejszego Programu wynika z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.) i art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.)

W realizacji zadań zawartych w Programie szczególne zastosowanie mają następujące akty prawne:

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.)
2. Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005 r. (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.),
3. Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1956 z późn. zm.),
4. Ustawa o działalności leczniczej z dnia 15 kwietnia 2011 r. (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 711 ze zm.),
5. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.),
6. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249.),
7. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. 2022 r. poz. 447),
8. Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 685 ze zm.),
9. Ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (t.j. Dz. U. 2020 r. poz. 2094 ze zm.)
10. Narodowy Program Zdrowia na lata 2021-2025, przyjęty Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r.

Program gminny:

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Kobyłka, przyjęta Uchwałą Nr XXXII/263/2020 Rady Miasta Kobyłka z dnia 21 grudnia 2020 r.

III. PROFILAKTYKA UZALEŻNIEŃ

Gminne programy w oparciu o ustawę o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi mają za zadanie prowadzenia profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dzieci i młodzieży, w tym oprowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.

Uzależnienia behawioralne jako element nowych wspólnych gminnych programów profilaktyki wskazują na uzależnienia wynikające z korzystania z:

- 1) internetu - zagrożeni uzależnieniem lub już uzależnieni rekrutują się głównie spośród osób poniżej 25 roku życia, przy czym najbardziej zagrożeni są niepełnoletni,
- 2) gier i hazardu – dane epidemiologiczne dotyczące rozpowszechnienia i uwarunkowań (czynników ryzyka i czynników chroniących) tzw. uzależnień behawioralnych wskazują, że głównymi zachowaniami problemowymi są hazard, nadmierne korzystanie z internetu oraz granie w gry na urządzeniach elektronicznych, itp;
- 3) zakupów;
- 4) pracy.

Jednym z podstawowych wniosków płynących z przeglądu międzynarodowych programów profilaktycznych jest spostrzeżenie, że najczęściej grupę odbiorców tego typu programów tworzą dzieci i młodzież, zdecydowanie rzadziej osoby dorosłe. Wynika to z faktu, iż jednym z czynników ryzyka rozwinięcia problemowego zachowania jest angażowanie się w nie w okresie dojrzewania (np. czynnikiem ryzyka problemowego grania w gry hazardowe jest rozpoczęcie grania przed 18 rokiem życia). Okres krytyczny przypada pomiędzy 11. a 14. rokiem życia. W przypadku nowych technologii grupa wiekowa poddawana działaniom profilaktycznym powinna obejmować dzieci jeszcze młodsze. Co ciekawe, ze smartfonów i tabletów korzystają już dzieci wieku przedszkolnym. Chociaż nie wydaje się to właściwe ze względu na potrzeby rozwojowe i może mieć negatywny wpływ na sam rozwój

psychofizyczny dzieci, to nie ma naukowych danych empirycznych potwierdzających, że bardzo wczesna ekspozycja powoduje uzależnienia od nowych technologii. Ponadto, programy profilaktyczne mogą być kierowane do osób znajdujących się w tak zwanej grupie ryzyka – na przykład do dzieci nieśmiałych, nielubianych, z deficytami rozwojowymi.

Do problemów związanych z używaniem i nadużywaniem substancji psychoaktywnych zaliczamy uzależnienia i inne szkody zdrowotne (np. zatrucia, infekcje, zaburzenia psychiczne) oraz inne niepożądane konsekwencje np. wypadki, samobójstwa, przestępstwa, konflikty, zaniedbywanie dzieci i obowiązków rodzinnych, przemoc domową, akty agresji, problemy w relacjach z innymi, problemy w nauce i inne destrukcyjne lub szkodliwe czyny popełniane pod wpływem substancji psychoaktywnych oraz w związku z nimi. Profilaktyka uzależnień polega na eliminowaniu lub redukowaniu wpływu znaczących czynników ryzyka używania lub nadużywania substancji psychoaktywnych lub ich osłabianiu/kompensowaniu poprzez wzmacnianie czynników chroniących.

Poziomy profilaktyki uzależnień

Profilaktyka uniwersalna – ukierunkowana jest na całe populacje. Są to działania adresowane do całych grup (populacji) bez względu na stopień indywidualnego ryzyka występowania problemów alkoholowych, papierosowych, narkotykowych lub problemów związanych z innymi substancjami psychoaktywnymi. Ich celem jest zmniejszanie lub eliminowanie czynników ryzyka sprzyjających rozwojowi tych problemów w danej populacji. Działania uniwersalne mogą dotyczyć na przykład populacji dzieci starszych klas szkoły podstawowej i młodzieży, populacji młodych dorosłych, populacji rodziców posiadających dzieci w wieku szkolnym, itd. Do działań z zakresu profilaktyki uniwersalnej należą szkolne programy profilaktyczne adresowane do całej populacji dzieci wchodzących w okres pierwszych eksperymentów z substancjami psychoaktywnymi, programy podnoszenia umiejętności wychowawczych rodziców dzieci w określonym wieku, programy edukacyjne adresowane do kierowców itd.

Profilaktyka selektywna – ukierunkowana na jednostki i grupy zwiększonego ryzyka. Ten poziom profilaktyki jest adresowany do jednostek lub grup, które ze względu na swoją sytuację społeczną, rodzinną, środowiskową lub uwarunkowania biologiczne są narażone na większe od przeciętnego ryzyko wystąpienia problemów alkoholowych, narkotykowych, papierosowych lub lekowych. Przykładem profilaktyki selektywnej mogą być działania edukacyjne, opiekuńcze i rozwojowe podejmowane wobec dzieci pochodzących z rodzin dysfunkcyjnych, dzieci z rozbitych rodzin, dzieci rodziców chorych psychicznie itd. Działania z tego poziomu profilaktyki są podejmowane ze względu na sam fakt przynależności do takiej grupy, czyli np. bycie dzieckiem osoby uzależnionej od alkoholu, a nie ze względu na występowanie zaburzeń lub problemów psychicznych u takich dzieci. Profilaktyka selektywna jest przede wszystkim działaniem uprzedzającym, a nie naprawczym.

Profilaktyka wskazująca – ukierunkowana na jednostki lub grupy wysokiego ryzyka, demonstrujące pierwsze symptomy problemów alkoholowych, narkotykowych, pierwsze objawy zaburzeń psychicznych. Są to działania profilaktyczne adresowane do osób (grup osób), które mają bardzo wysoki indywidualny poziom ryzyka rozwoju problemów i jednocześnie demonstrują wczesne symptomy problemów alkoholowych/narkotykowych lub/i innych problemów psychicznych.

Przykładem profilaktyki wskazującej są zajęcia socjoterapeutyczne dla dzieci, które pochodzą z rodzin dysfunkcyjnych, przejawiają wysoki poziom agresji i nieprzystosowania w kontaktach z rówieśnikami, a także nadużywają alkoholu lub/i eksperymentują z narkotykami. Do profilaktyki wskazującej można również zaliczyć niektóre działania mające na celu redukcję szkód zdrowotnych lub społecznych u osób nadużywających substancji psychoaktywnych (np. działania edukacyjne i interwencyjne podejmowane przez pracowników socjalnych, pedagogów, wolontariuszy działających w terenie podejmowane wobec młodzieży, która używa narkotyków i spotyka się w klubach lub innych miejscach zabawy i rekreacji).

IV. ADRESACI PROGRAMU

Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii i uzależnień behawioralnych, skierowany jest do wszystkich mieszkańców Miasta Kobyłka, którzy spotykają się z problemem nadużywania alkoholu i narkotyków i z konsekwencjami ich zażywania, przemocy w rodzinie oraz do wszystkich zainteresowanych tą problematyką, a w szczególności:

- 1) dzieci i młodzieży zagrożonej uzależnieniem od alkoholu czy narkotyków, ich rodziców i nauczycieli,
- 2) dorosłych osób zagrożonych lub uzależnionych od alkoholu i narkotyków,
- 3) osób współuzależnionych,
- 4) osób zawodowo zajmujących się problematyką alkoholową i narkotykową oraz przemocą w rodzinie,
- 5) osób uzależnionych po ukończeniu terapii ,
- 6) rodzin doświadczających przemocy,

7) jednostek lub grup zwiększonego ryzyka.

V. INSTYTUCJE, KTÓRE PODEJMUJĄ WSPÓŁPRACĘ W ZAKRESIE REALIZACJI PROGRAMU:

1. Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobyłce,
2. Komisariat Policji w Kobyłce,
3. Miejski Ośrodek Kultury w Kobyłce,
4. Placówki Oświatowe z Miasta Kobyłka,
5. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,
6. placówka wsparcia dziennego,
7. organizacje pozarządowe,
8. osoby prowadzące działalność gospodarczą,
9. inne podmioty realizujące zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień posiadające w swoich statutach zapisy umożliwiające realizację tych zadań na terenie Miasta Kobyłka.

VI. CELE, ZADANIA ORAZ METODY I WSKAŹNIKI REALIZACJI GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII DLA MIASTA KOBYŁKA

Głównym celem Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii jest zapobieganie uzależnieniom od alkoholu i substancji psychoaktywnych poprzez podniesienie wiedzy i świadomości mieszkańców Miasta Kobyłka (w szczególności dzieci i młodzieży) na temat szkodliwości ich stosowania, a także ograniczenie szkód zdrowotnych, społecznych oraz zaburzeń życia rodzinnego, będących następstwem spożywania alkoholu i zażywania narkotyków.

Realizacja takiego celu przełoży się na zwiększenie jakości życia mieszkańców oraz zrównoważy rozwój w sferze społecznej. Problem nadmiernego spożywania alkoholu jest niepokojącym zjawiskiem społecznym, który dotyka wszystkie grupy społeczne niezależnie od pochodzenia, statusu czy sytuacji ekonomicznej. Dlatego oddziaływania profilaktyczne powinny być realizowane we wszystkich strefach życia społecznego.

Badania naukowe na temat czynników ryzyka związanego ze spożywaniem alkoholu przez młodzież oraz środków zapobiegawczych w tym zakresie wykazały, że jednym z najważniejszych czynników chroniących młodych ludzi przed szkodami wynikającymi z picia alkoholu są pozytywne wzorce rodzinne oraz silna więź z rodzicami. Sposób wychowania i praktyki rodzicielskie mają istotne znaczenie dla prawidłowego rozwoju fizycznego, społecznego i psychicznego dziecka. Niezdrowy styl życia, problemy alkoholowe i narkotykowe, przemoc są często wynikiem zaniedbań ze strony najbliższego otoczenia.

Jednym z najistotniejszych warunków skuteczności oddziaływań profilaktycznych i czynników chroniących przed wystąpieniem zachowań ryzykownych jest kształtowanie prozdrowotnych postaw oraz budowa pozytywnych więzi rodzinnych i społecznych. Dlatego istotnym elementem programów realizowanych w Mieście Kobyłka, ściśle zintegrowanym z treścią przekazów edukacyjnych dla młodzieży, stały się także działania na rzecz środowiska i rodziny, w tym rodziny pozostającej w kryzysie (prowadzenie placówek, Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego, organizacja aktywnego i bezpiecznego czasu wolnego pozalekcyjnego z prowadzeniem zajęć z elementami profilaktyki uzależnień). Cel zostanie osiągnięty poprzez podjęcie skoordynowanych działań w obszarze realizowanej na trzech poziomach profilaktyki (uniwersalnej, selektywnej i wskazującej).

Cele szczegółowe:

- 1) rozpoznanie środowiska miejskiego w kierunku problemów uzależnień oraz przemocy w rodzinie;
- 2) diagnoza społeczna;
- 3) analiza i ewaluacja danych z ankiet w celu pozyskiwania informacji o uzależnieniach i przemocy w rodzinie na terenie Miasta Kobyłka;
- 4) pomoc dla osób uzależnionych w uświadomieniu skali zaawansowania uzależnienia oraz zrozumienia i stabilizacji sytuacji rodzinnej;
- 5) solidne przygotowanie fachowej kadry pomocniczej dla osób uzależnionych oraz dotkniętych przemocą w rodzinie;
- 6) udzielanie stałego wsparcia psychologicznego i prawnego osobom uzależnionym, współuzależnionym oraz dotkniętym przemocą w rodzinie;
- 7) współpraca z organizacjami, placówkami mającymi wpływ na pomoc osobom uzależnionym oraz dotkniętym przemocą w rodzinie;
- 8) szeroko pojęta pomoc ofiarom przemocy i osobom uzależnionym w aspekcie psychologicznym i pedagogicznym;
- 9) działalność informacyjna, profilaktyczna i edukacyjna w zagrożonym środowisku;

- 10) kontrola prawidłowości przestrzegania ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
 11) koordynacja działań MKRPA z wytycznymi Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom oraz ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zadania, metody realizacji, realizatorzy Gminnego Programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla Miasta Kobyłka na lata 2022-2025 w celu oceny sposobu monitorowania rezultatów.

LP	Zadania	Metody realizacji	Realizatorzy	Terminy realizacji osiągnięcia celu
1	Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu, członków ich rodzin oraz osób zagrożonych uzależnieniem	1) rozszerzenie oferty psychoterapeutycznej poprzez udzielanie wsparcia w organizacji wyjazdowych sesji psychoterapeutycznych dla pacjentów uczestniczących w programach leczenia uzależnienia od alkoholu i współuzależnienia	Urząd Miasta Kobyłka Wydział Oświaty, Sportu i Spraw Społecznych przy współpracy z podmiotami zewnętrznymi, organizacjami pozarządowymi	2022-2025 1) liczba dofinansowanych psychoterapii i pobytu osób uczestniczących w sesjach psychoterapeutycznych dla pacjentów uczestniczących w programach leczenia uzależnienia od alkoholu i współuzależnienia.
		2) wspieranie działań na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych	Ośrodek Pomocy Społecznej na terenie Miasta Kobyłka	2022-2025 1) liczba dofinansowanych programów, 2) liczba osób, które wzięły udział w programach.
		3) udzielanie osobom uzależnionym, zagrożonym uzależnieniem oraz członkom ich rodzin pomocy w Punkcie Konsultacyjnym	Urząd Miasta Kobyłka Wydział Oświaty, Sportu i Spraw Społecznych przy współpracy z organizacjami pozarządowym	2022-2025 1) liczba osób korzystających z oferty Punktu Konsultacyjnego ds. Przeciwdziałania Narkomanii.
		1) organizowanie i prowadzenie działań Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kobyłce	Urząd Miasta Kobyłka Wydział Oświaty, Sportu i Spraw Społecznych, Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	2022-2025 1) liczba postępowań prowadzonych przez zespół motywujący Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, 2) liczba osób wezwanych i przybyłych na posiedzenia zespołu motywującego Komisji, 3) liczba posiedzeń zespołu motywującego Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, 4) liczba opinii psychologiczno-psychiatrycznych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu, sporządzonych przez biegłych na wniosek Komisji, 5) liczba wniosków o zobowiązanie do leczenia odwykowego skierowanych przez Komisję do Sądu.
		2) prowadzenie pracy indywidualnej oraz „grup problemowych” w zakresie	Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum	2022-2025 1) liczba osób, które skierowano do pracy

2	Udzielenie rodzinom, w których występują problemy narkomanii oraz problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie	nabywania umiejętności niezbędnych w prawidłowym rozwoju osobistym i społecznym; realizacja programu diagnozy i terapii FAS, terapii par oraz programów interwencyjnych, profilaktycznych i specjalistycznej pomocy psychologicznej dla członków rodzin z problemem alkoholowym, dorosłych dzieci alkoholików, narkomanii a także młodzieży zagrożonej uzależnieniem, rodziców i opiekunów	Pomocy Rodzinie, Placówka wsparcia dziennego, organizacje pozarządowe.	indywidualnej oraz programów grupowych, 2) liczba spotkań, które zrealizowano w ramach pracy indywidualnej oraz programów grupowych.
		3) realizacja programów i przedsięwzięć w zakresie ochrony ofiar przemocy w rodzinie, przeciwdziałania przemocy w rodzinie, programów prewencyjnych dla osób nie radzących sobie z agresją oraz programów terapii dla osób stosujących przemoc w rodzinie, programów wsparcia i terapii dla osób z doświadczeniem przemocy w rodzinie, w tym obsługa Zespołu Interdyscyplinarnego Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Kobyłce	Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Placówka wsparcia dziennego, organizacje pozarządowe, Komisariat Policji w Kobyłce	2022-2025 1) liczba osób, które skierowano do konsultacji, programów, 2) liczba spotkań, które zrealizowano w ramach konsultacji, programów, 3) liczba spotkań grup roboczych powołanych w ramach procedury „Niebieska Karta” do rozwiązywania problemów przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach.
		4) prowadzenie działań interwencyjnych, informacyjnych i doradczych w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym prowadzenie Telefonu Zaufania „Niebieska Linia”	Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Komisariat Policji w Kobyłce	2022-2025 1) liczba przyjętych interwencji w ramach realizowanych działań w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
		5) udzielanie poradnictwa psychologicznego i prawnego dla osób i rodzin z problemem narkotykowym	Ośrodek Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe.	2022-2025 1) liczba osób korzystających z poradnictwa psychologicznego 2) liczba osób korzystających z poradnictwa prawnego 3) liczba osób korzystających z wsparcia terapeutycznego.
		6) prowadzenie działalności edukacyjnej w zakresie profilaktyki uzależnień skierowanej do rodziców m in. poprzez zakup i dystrybucję materiałów edukacyjnych	Urząd Miasta Kobyłka Wydział Oświaty, Sportu i Spraw Społecznych	2022-2025 1) liczba zakupionych materiałów.
		7) wspieranie realizacji programów profilaktyki	Urząd Miasta Kobyłka Wydział Oświaty,	2022-2025 1) liczba zrealizowanych

		uzależnień adresowanych do rodziców, w tym realizacja zajęć edukacyjnych i szkoleń	Sportu i Spraw Społecznych organizacje pozarządowe	warsztatów/szkoleń.
3	Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych	1) współpraca ze szkołami i placówkami systemu oświaty w zakresie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej, m.in. poprzez dofinansowanie programów profilaktycznych realizowanych w ramach szkolnych programów profilaktyczno-wychowawczych	Urząd Miasta Kobyłka, szkoły, placówki oświatowe.	2022-2025 1) liczba dofinansowanych programów profilaktycznych, 2) liczba szkół, placówek oświatowych, w których dofinansowano programy profilaktyczno-wychowawcze, 3) liczba odbiorców Programów.
		2) dofinansowanie działalności, niezbędnych remontów, a także zakupu materiałów i wyposażenia dla placówek wsparcia dziennego oraz dofinansowanie działalności, a także zakupu materiałów i wyposażenia dla placówek opiekuńczo-wychowawczych	Urząd Miasta Kobyłka Wydział Oświaty, Sportu i Spraw Społecznych	2022-2025 1) liczba dzieci objętych działaniami Placówek wsparcia dziennego i innych organizacji pozarządowych.
		3) organizowanie i udział w specjalistycznych szkoleniach i innych formach edukacyjnych, zwiększających kwalifikacje w zakresie problematyki uzależnień, w tym alkoholizmu, narkomanii i uzależnień behawioralnych, a także w zakresie rozwiązywania problemów, patologii społecznej, przeciwdziałania przemocy w rodzinie i wykluczeniu społecznemu, przeciwdziałania negatywnym skutkom COVID-19 oraz migracji uchodźców w tym podnoszenie kwalifikacji członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kobyłce (MKRPA) poprzez organizację, udział i dojazd na konferencje, szkolenia, warsztaty (rozliczenie organizacji, udziału i dojazdu MKRPA według zasad przyjętych dla pracowników Urzędu Miasta Kobyłka)	Urząd Miasta Kobyłka, także przy współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami zewnętrznymi, Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobyłce, Placówki wsparcia dziennego.	2022-2025 1) liczba zorganizowanych konferencji, szkoleń i spotkań, 2) liczba osób, które wzięły udział w przedsięwzięciach.

	4) zwalczanie negatywnych skutków spożywania alkoholu, przeciwdziałanie przemocy poprzez prowadzenie punktu przeciwdziałania przemocy	Urząd Miasta Kobyłka, także przy współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami zewnętrznymi, Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobyłce, Placówka wsparcia dziennego	2022-2025 1) sprawozdanie uwzględniające liczbę osób i sposoby realizacji
	5) podejmowanie systematycznych działań edukacyjnych dla sprzedawców napojów alkoholowych	Urząd Miasta Kobyłka także przy współpracy z podmiotami zewnętrznymi, organizacjami pozarządowymi	2022-2025 1) liczba podjętych działań edukacyjnych.
	6) monitorowanie i diagnoza rozpowszechnienia problemów alkoholowych, używania substancji psychoaktywnych, uzależnień behawioralnych i przemocy w rodzinie wśród mieszkańców Miasta Kobyłka oraz ocena skuteczności działań systemu przeciwdziałania tym zjawiskom	Urząd Miasta Kobyłka, także przy współpracy z podmiotami zewnętrznymi, organizacjami pozarządowymi	2022-2025 1) liczba raportów z monitoringu i badań diagnostycznych.
	7) organizowanie oraz współuczestnictwo w kampaniach społecznych oraz przedsięwzięciach edukacji społecznej, w tym upowszechnianie materiałów profilaktyczno-edukacyjnych, w zakresie problematyki uzależnień, picia ryzykownego i szkodliwego, w tym przeciwdziałania nietrzeźwości kierowców, a także przeciwdziałania przemocy w rodzinie	Urząd Miasta Kobyłka, także przy współpracy z podmiotami zewnętrznymi, organizacjami pozarządowymi, Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobyłce	2022-2025 1) liczba przedsięwzięć, kampanii społecznych , 2) ilość upowszechnionych materiałów.
	8) upowszechnianie informacji na temat placówek i programów dla osób uzależnionych, zagrożonych uzależnieniem oraz członków ich rodzin	Urząd Miasta Kobyłka Wydział Oświaty, Sportu i Spraw Społecznych	2022-2025 1) liczba przygotowanych informacji, publikacji
	9) realizacja tzw. profilaktyki alternatyw angażującej dzieci i młodzież w alternatywne formy spędzania czasu wolnego	Urząd Miasta Kobyłka Wydział Oświaty, Sportu i Spraw Społecznych, przy współpracy z podmiotami zewnętrznymi, organizacjami pozarządowymi.	2022-2025 1) liczba przedsięwzięć w ramach profilaktyki alternatyw, 2) liczba osób, które wzięły udział w przedsięwzięciach profilaktyki alternatyw
	10) upowszechnienie wiedzy dotyczącej problematyki uzależnień behawioralnych,	Urząd Miasta Kobyłka Wydział Oświaty, Sportu i Spraw	2022-2025 1) liczba zrealizowanych

		w tym materiałów informacyjno-edukacyjnych, informacji na stronach internetowych, realizacja kampanii społecznych	Społecznych, m.in. przy współpracy z organizacjami pozarządowymi.	przedsięwzięć.
4	Kontrole przestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi	1) podejmowanie akcji kontrolnych przez Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w stosunku do podmiotów handlujących napojami alkoholowymi pod kątem przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	Urząd Miasta Kobyłka, Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	2022-2025 1) liczba kontroli, 2) liczba skontrolowanych punktów sprzedaży napojów alkoholowych.
5	Wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych służące rozwiązywaniu problemów alkoholowych i problemów narkomanii	1) dofinansowanie działalności instytucji, organizacji pozarządowych udzielających wsparcia i pomocy osobom i rodzinom z problemami uzależnień, promujących życie w trzeźwości i przeciwdziałających skutkom nadużywania alkoholu, skutkom narkomanii oraz patologii społecznej	Urząd Miasta Kobyłka m.in. przy współpracy organizacji pozarządowych	2022-2025 1) liczba dofinansowanych podmiotów, przedsięwzięć i programów.
		2) wspieranie inicjatyw własnych instytucji, organizacji pozarządowych oraz osób fizycznych w obszarze przeciwdziałania narkomanii	Policja, Ośrodek Pomocy Społecznej, Placówka wsparcia dziennego.	2022-2025 1) liczba dofinansowanych podmiotów, przedsięwzięć i programów, 2) liczba osób korzystających ze wsparcia i pomocy
6	Pomoc społeczna osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego	1) udzielanie wsparcia w formie świadczeń pieniężnych i niepieniężnych rodzinom i osobom z problemem uzależnienia od narkotyków, dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym	Ośrodek Pomocy Społecznej	2022-2025 1) liczba osób ubiegających się o wsparcie, 2) liczba osób korzystających ze świadczeń pieniężnych i niepieniężnych

VII. SYTUACJA DEMOGRAFICZNA, A CZYNNIKI SPRZYJAJĄCE UZALEŻNIENIU.

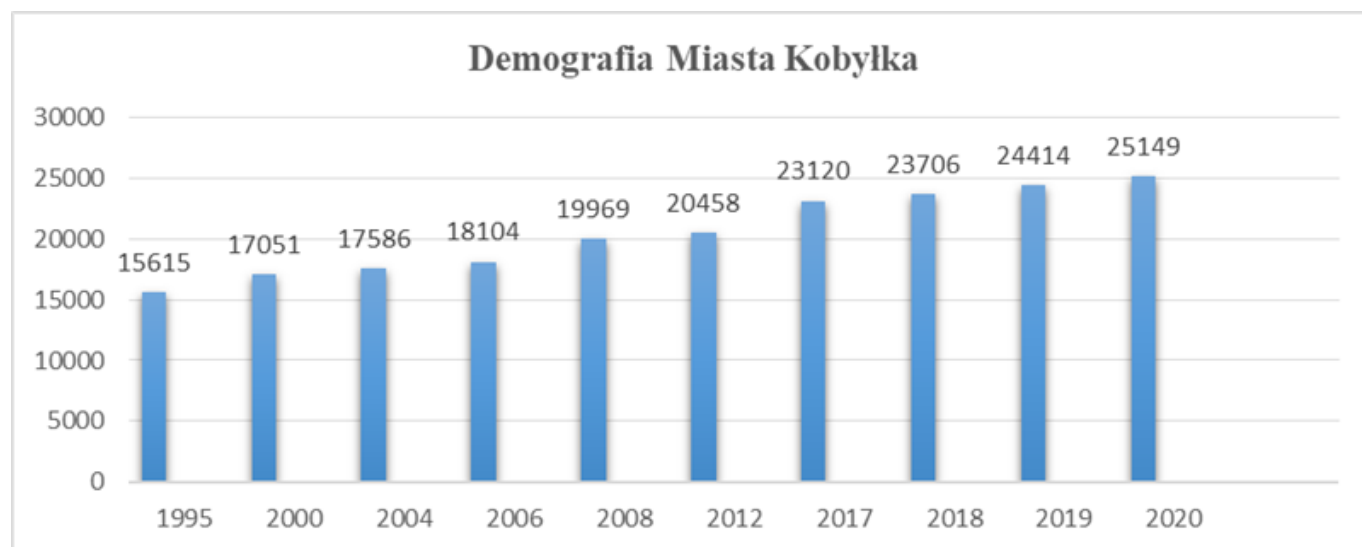
Ludność i powierzchnia Kobyłki

Kobyłka jest miastem położonym w województwie mazowieckim, w granicach powiatu wołomińskiego. Miasto graniczy z następującymi jednostkami samorządu terytorialnego: miastem i gminą Wołomin, miastem Zielonka, miastem Marki oraz gminą Radzymin. Kobyłka jest położona w stołecznym obszarze metropolitalnym, 17 kilometrów od Warszawy. Powierzchnia miasta wynosi ok. 20 km². W Kobyłce można wyodrębnić następujące osiedla: Antolek, Centrum, Grabicz, Jędrzejek, Kobyłak, Kolonia Chór, Maciołki, Mareta, Nadarzyn, Piotrówek, Sosnówka, Stefanówka, Turów i Zalasek.

Kobyłka jest małym miastem z liczbą mieszkańców wynoszącą 24 217, z czego 51,8% stanowią kobiety, a 48,2% mężczyźni. W latach 2002-2019 liczba mieszkańców wzrosła o 42,0%. Średni wiek mieszkańców wynosi 37,4 lat i jest mniejszy od średniego wieku mieszkańców województwa mazowieckiego oraz znacznie mniejszy od średniego wieku mieszkańców całej Polski. Mieszkańcy Kobyłki zawarli w 2019 roku 120 małżeństw, co odpowiada 5,0 małżeństwom na 1000 mieszkańców. Jest to wartość porównywalna do wartości dla województwa mazowieckiego oraz nieznacznie więcej od wartości dla Polski. W tym samym okresie odnotowano 1,3 rozwodów przypadających na 1000 mieszkańców. Jest to znacznie mniej od wartości dla województwa mazowieckiego oraz znacznie mniej od wartości dla kraju. 27,2% mieszkańców Kobyłki jest stanu wolnego, 59,0% żyje w małżeństwie, 4,6% mieszkańców jest po rozwodzie, a 8,9% to wdowy/wdowcy.

Kobyłka ma dodatni przyrost naturalny wynoszący 147. Odpowiada to przyrostowi naturalnemu 6,10 na 1000 mieszkańców Kobyłki. W 2019 roku urodziło się 340 dzieci, w tym 53,5% dziewczynek i 46,5% chłopców. Średnia waga noworodków to 3 414 gramów. Współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi 1,45 i jest znacznie większy od średniej dla województwa oraz znacznie większy od współczynnika dynamiki demograficznej dla całego kraju. W 2018 roku 33,2% zgonów w Kobyłce spowodowanych było chorobami układu krążenia, przyczyną 27,0% zgonów w Kobyłce były nowotwory, a 8,7% zgonów spowodowanych było chorobami układu oddechowego. Na 1000 ludności Kobyłki przypada 8 zgonów. Jest to znacznie mniej od wartości średniej dla województwa mazowieckiego oraz znacznie mniej od wartości średniej dla kraju. W 2019 roku zarejestrowano 890 zameldowań w ruchu wewnętrznym oraz 335 wymeldowań, w wyniku czego saldo migracji wewnętrznych wynosi dla Kobyłki 555. W tym samym roku 10 osób zameldowało się z zagranicy oraz nie zarejestrowano wymeldowań się za granicę - daje to saldo migracji zagranicznych wynoszące 10. 60,3% mieszkańców Kobyłki jest w wieku produkcyjnym, 23,6% w wieku przedprodukcyjnym, a 16,1% mieszkańców jest w wieku poprodukcyjnym. W Kobyłce na 1000 mieszkańców pracuje 118 osób. Jest to znacznie mniej od wartości dla województwa mazowieckiego oraz znacznie mniej od wartości dla Polski. 49,2% wszystkich pracujących ogółem stanowią kobiety, a 50,8% mężczyźni.

Wykres 1. Demografia Miasta Kobyłka na przestrzeni 15 lat na podstawie danych GUS.



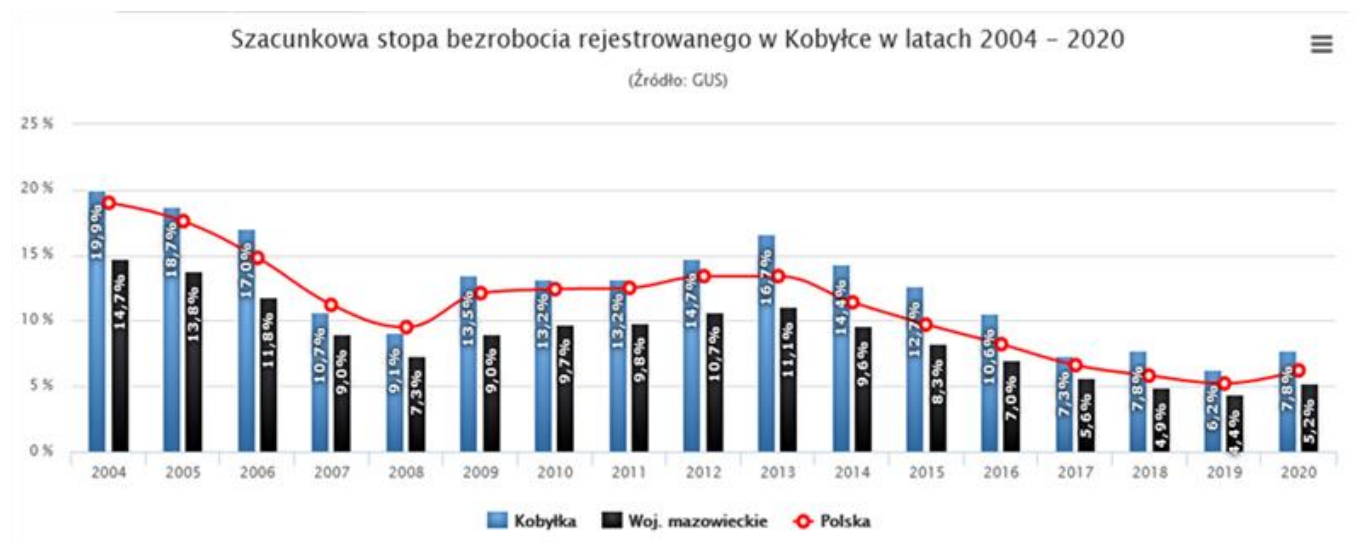
Osoby uzależnione od środków psychoaktywnych, często charakteryzują się niezaradnością życiową, brakiem umiejętności prowadzenia gospodarstwa domowego, brakiem sumienności w wykonywaniu obowiązków zawodowych, pozostają często poza rynkiem zatrudnienia a posiadane środki przeznaczają głównie na zdobycie kolejnej dawki narkotyku lub alkoholu.

VIII. BEZROBOCIE REJESTROWANE

W Mieście Kobyłka na 1000 mieszkańców pracuje 119 osób. Jest to znacznie mniej od wartości dla województwa mazowieckiego oraz znacznie mniej od wartości dla Polski. 49,6% wszystkich pracujących ogółem stanowią kobiety, a 50,4% mężczyźni. Bezrobocie rejestrowane w Kobyłce wynosiło w 2020 roku 7,8% (8,0% wśród kobiet i 7,6% wśród mężczyzn). Jest to znacznie więcej od stopy bezrobocia rejestrowanego dla województwa mazowieckiego oraz znacznie więcej od stopy bezrobocia rejestrowanego dla całej Polski. W 2020 roku przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w Kobyłce wynosiło 4 997,04 PLN, co odpowiada 90,50% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w Polsce. Wśród aktywnych zawodowo mieszkańców Kobyłki 2 298 osób wyjeżdża do pracy

do innych miast, a 873 pracujących przyjeżdża do pracy spoza gminy - tak więc saldo przyjazdów i wyjazdów do pracy wynosi -1 425. 13,3% aktywnych zawodowo mieszkańców Kobyłki pracuje w sektorze rolniczym (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo), 28,5% w przemyśle i budownictwie, a 27,1% w sektorze usługowym (handel, naprawa pojazdów, transport, zakwaterowanie i gastronomia, informacja i komunikacja) oraz 2,6% pracuje w sektorze finansowym (działalność finansowa i ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości).

Wykres 2. Szacunkowa stopa bezrobocia rejestrowanego w Kobyłce w latach 2004-2020.



Długotrwałe bezrobocie jest jednym z głównych czynników ryzyka nasilania się problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych i zaburzeń o charakterze niedostosowania społecznego. W konsekwencji może prowadzić do zachowań agresywnych i przemocy w rodzinie. Związane z tym osłabienie funkcji opiekuńczo – wychowawczej rodziny w szczególnie sposób naraża dzieci na poszukiwanie alternatywnych, w tym destrukcyjnych form aktywności, związanych z używaniem substancji psychoaktywnych.

IX. ZEZWOLENIA NA SPRZEDAŻ NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH

Na terenie Miasta obowiązuje Uchwała Nr LI/470/18 Rady Miasta Kobyłki z dnia 27 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Zgodnie z uchwałą ustalono na terenie Miasta Kobyłki maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych:

- 1) zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo przeznaczonych do spożycia w wysokości 70;
- 2) zawierających powyżej 4,5% alkoholu do 18%, (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w wysokości 70;
- 3) zawierających powyżej 18% alkoholu przeznaczonych do spożycia w wysokości 70;

Obecnie ilość wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przedstawia się następująco /stan na dzień 31 grudnia 2021 r./:

- 1) zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa przeznaczonych do spożycia w ilości 9;
- 2) zawierających powyżej 4,5% alkoholu do 18% / z wyjątkiem piwa przeznaczonych do spożycia w ilości 10;
- 3) zawierających powyżej 18% alkoholu przeznaczonych do spożycia w ilości 9.

X. PRZEMOC W RODZINIE

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. w art. 18 i 71 wskazuje, że instytucja rodziny jest objęta szczególną ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej, a jej dobro państwo ma obowiązek uwzględnić w swojej polityce społecznej, zwłaszcza poprzez udzielanie szczególnej pomocy rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji społecznej. Przepis art. 33 Konstytucji wskazuje ponadto, że kobieta i mężczyzna w Rzeczypospolitej Polskiej mają równe prawa w życiu rodzinnym, politycznym, społecznym i gospodarczym, zaś zgodnie z art. 72 Konstytucji, Rzeczpospolita Polska zapewnia ochronę praw dziecka, a każdy ma prawo żądać od organów władzy publicznej ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją. Nie budzi wątpliwości fakt, że zadaniem państwa jest, zatem ochrona rodziny przed zagrożeniami płynącymi z zewnątrz i wewnątrz, w tym zwłaszcza przed przemocą ze strony osób najbliższych. Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną,

powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą. Najczęściej wyróżnia się przemoc: fizyczną, psychiczną, seksualną czy ekonomiczną. Przemoc w rodzinie jest jednym z podstawowych zagrożeń zarówno dla rodzin rozumianych jako instytucja, podlegająca ochronie i opiece państwa, jak i dla ich poszczególnych członków. Statystycznie, większość ofiar przemocy w rodzinie stanowią kobiety, a w dalszej kolejności kategorie osób, których płeć nie jest uwzględniona: małoletni, osoby starsze, osoby z niepełnosprawnościami. Bardzo często ofiarami przemocy w rodzinie są też dzieci – świadkowie. Zjawisko przemocy dosyć często wiąże się z problemem alkoholowym występującym w rodzinach. Według danych statystycznych Policji większość sprawców fizycznego lub psychicznego znęcania się nad członkami rodziny działa pod wpływem alkoholu lub innych środków psychoaktywnych. Alkohol osłabia kontrolę nad zachowaniem i zwiększa prawdopodobieństwo reagowania złością i gniewem na trudności oraz niepowodzenia życiowe. Uzależnienie od alkoholu nie zwalnia z odpowiedzialności za swoje czyny, mimo że sprawcy często wykorzystują fakt bycia nietrzeźwym, jako czynnik usprawiedliwiający ich zachowanie.

XI. DIAGNOZA PROBLEMÓW

Według Światowej Organizacji Zdrowia alkohol znajduje się na trzecim miejscu wśród czynników ryzyka dla zdrowia populacji. Większe ryzyko niesie za sobą tylko palenie tytoniu i nadciśnienie tętnicze. Głównym celem Programu jest ograniczanie zdrowotnych i społecznych skutków wynikających z nadużywania napojów alkoholowych i używania innych substancji psychoaktywnych poprzez podnoszenie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców Miasta Kobyłka. W celu dokonania diagnozy problematyki uzależnień i przemocy domowej na terenie Miasta Kobyłka, zwrócono się o informacje do jednostek zajmujących się problematyką uzależnień na terenie Miasta Kobyłka takich jak:

- 1) Zespół Interdyscyplinarny do Spraw Przeciwdziałania Przemocy w Kobyłce;
- 2) Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobyłce;
- 3) Punkt Konsultacyjny w Kobyłce;
- 4) Komisariat Policji w Kobyłce;
- 5) Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Problem nadużywania alkoholu często wiąże się z występowaniem zjawiska przemocy w rodzinie (przemocy fizycznej, psychicznej bądź ekonomicznej). Pozyskane dane jakościowe są wynikiem rozmów i zgłaszanych problemów przez członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, nauczycieli, psychologów, pedagogów i dyrektorów szkół, pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobyłce. Z rozmów przeprowadzonych z mieszkańcami, pracownikami socjalnymi, członkami Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, członkami Zespołu Interdyscyplinarnego wynika, że część dorosłych mieszkańców Miasta Kobyłka nie dostrzega negatywnych skutków problemu społecznego jakim jest uzależnienie od alkoholu. Osoby dorosłe często nie chcą poddawać się dobrowolnemu leczeniu odwykowemu.

Zgodnie z uzyskanymi informacjami, wypowiedziami można stwierdzić, że większość mieszkańców pije na skutek panującego obyczaju. Już od dziecka oswajani jesteśmy z alkoholem, poprzez ważne wydarzenia w życiu rodzinnym oraz imprezy towarzyskie. Można zauważyć wzrost liczby osób pijących szkodliwie. Dla wielu ludzi picie alkoholu jest przyjemnością, z której nie potrafią zrezygnować, a wraz z wzrostem liczby młodych osób sięgających po alkohol i większość młodzieży ma za sobą pierwszy kontakt z alkoholem. Znacząca część działań podejmowanych w ramach Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii to zadania profilaktyki uniwersalnej, których adresatami są dzieci uczęszczające do szkół, dla których Miasto Kobyłka jest organem prowadzącym. Zgodnie z uzyskanymi informacjami na terenie Miasta Kobyłka (bieżące dane do dnia 29.10.2021 za 2021 r.) odnotowano 30 zgłoszeń na Krajowej mapie Zagrożeń Bezpieczeństwa oraz 18 interwencji zgłoszonych przez obywateli, a odnotowanych w bazie SWD (System Wspomagania Dowodzenia) w związku ze spożywaniem alkoholu w miejscu publicznym. Łącznie daje to 48 zgłoszeń. Zgodnie z Analizą prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w Kobyłce przygotowaną przez Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kobyłce, obszary dotknięte problemem to:

- spożywanie alkoholu w miejscu publicznym: rejon ulicy Nowej oraz ulic przylegających do niej, okolice ul. Warszawskiej - PKP Kobyłka, ul. Ręczajskiej, ul. Bohaterów Ossowa, ul. Nadarzyńskiej, ul. Napoleona, plac zabaw przy ulicy Paschalisa,

- spożywanie alkoholu w miejscu publicznym przez młodzież: granica gmin Kobyłka/Zielonka – teren kąpieliska Glinianki, siłownia na powietrzu - ul. Ks. Skorupki i Bohaterów Ossowa, parking obok boiska szkolnego – ul. E. Orzeszkowej.

W okresie od 01.01.2021 r. do dnia 29.10.2021 r. na terenie Miasta Kobyłka: zatrzymano 27 nietrzeźwych kierujących pojazdem, zatrzymano do wytrzeźwienia 11 osób, w tym 1 osobę nieletnią. Punkt konsultacyjny pełni ważną rolę w lokalnym systemie pomocy, jednak do jego zadań nie należy prowadzenie psychoterapii osób uzależnionych, która jest zbiorem świadczeń zdrowotnych, a te udzielane są wyłącznie przez podmioty prowadzące działalność leczniczą. Obecnie oferta punktu konsultacyjnego stała się bardziej interdyscyplinarna, a jego zadaniem jest zdiagnozowanie problemów całej rodziny i zaplanowanie pomocy dla wszystkich jej członków (dorosłych i dzieci). W przypadku podejrzenia występowania uzależnienia właściwą formą pomocy jest skierowanie do placówki leczenia uzależnienia od alkoholu. Na podstawie dostępnych aktualnych informacji Punkt Konsultacyjny w Kobyłce odnotował 21 zgłoszeń osobistych.

W roku 2020 wszczęto procedurę Niebieskiej Karty w 28 rodzinach, 19 Kart zostało sporządzonych przez Policję, 7 Kart przez pracowników socjalnych OPS, 2 Karty przez pracowników szkół. Z poprzednich lat kontynuowanych było 18 procedur. Do każdej z procedur powoływana jest grupa robocza, która bezpośrednio nadzoruje sytuację rodziny. Łącznie grupy robocze odbyły 229 spotkań, a po analizie prowadzonych działań w 31 przypadkach grupa robocza zawnioskowała do Zespołu o zakończenie procedury z uwagi na brak zasadności dalszych działań. Na terenie Kobyłki funkcjonuje placówka wsparcia dziennego w formie świetlicy środowiskowej, w bieżącym roku szkolnym z działań świetlicy skorzystało: (35 dzieci i młodzieży). Zgodnie z danymi z Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobyłce w roku 2020 z pomocy, z powodu alkoholizmu w rodzinie skorzystało 12 rodzin (2019 roku – 21 rodzin, 2018 roku – 18 rodzin).

XII. POWIĄZANIE Z INNYMI DOKUMENTAMI – STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH NA LATA 2021-2026

Powiązanie Gminnego Programu z przepisami aktów prawnych dotyczy głównie Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025 oraz Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2021-2026, która określa ramy lokalnej polityki społecznej z uwzględnieniem m.in. takich obszarów, jak pomoc społeczna, profilaktyka i rozwiązywanie problemów alkoholowych, budownictwo socjalne, edukacja publiczna, ochrona zdrowia, jak również integracja i aktywność społeczna mieszkańców. Dokument powstał w oparciu o materiał źródłowy, zebrany podczas Analizy danych zastanych (desk research), przeprowadzonych badań ilościowych, serii Indywidualnych Wywiadów Pogłębionych z lokalnymi ekspertami, a także spotkań Zespołu ds. Strategii. Strategia została przygotowana w perspektywie czasowej do roku 2026 i obejmuje szeroko rozumianą politykę społeczną Miasta Kobyłka. Wśród zadań określonych w Strategii jest zwiększenie poziomu spójności społecznej, zwiększenie poziomu aktywności społecznej i partycypacji mieszkańców w życiu wspólnoty lokalnej poprzez promocję aktywnego udziału w życiu wspólnoty, zapewnienie wysokiej jakości oferty w obszarach ochrony zdrowia, edukacji, kultury, sportu: dla dzieci, młodzieży, rodzin z dziećmi. Zintensyfikowanie ukierunkowanych działań pomocy społecznej mając na uwadze doprowadzenie świadczeniobiorców do życiowego usamodzielniania i umiejętności rozwiązywania własnych problemów.

Realizacja zadań z zakresu promocji i ochrony zdrowia nakłada na samorządy szczegółowe regulacje w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień. Szczegóły realizacji ujęte są w Ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz w Ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu.

Gminny Program uwzględnia wykaz założeń realizacji. Celu operacyjnego 2 Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025, czyli profilaktyki i rozwiązywania problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi i innymi zachowaniami ryzykownymi. Założenia w szczególności dotyczą:

- 1) promocji zdrowia (w tym edukacji zdrowotnej);
- 2) zadań regulacyjnych i zapewnienia skutecznego egzekwowania przepisów;
- 3) regulacji szkód rehabilitacji, readaptacji, reintegracji zdrowotnej, społecznej i zawodowej;
- 4) diagnozowania i badania zjawisk związanych z używaniem alkoholu;
- 5) zadań na rzecz ograniczenia stosowania środków odurzających, substancji psychoaktywnych, środków zastępczych w tym działania informacyjno- edukacyjne;
- 6) rozwoju kadr uczestniczących w realizacji zadań;
- 7) szeroko rozumianej profilaktyki uzależnień;
- 8) ewaluacji zadań oraz aktualizacji i upowszechniania standardów profilaktyki;

9) zwiększenia dostępności do opieki zdrowotnej i programów podnoszących jakość osób pijących szkodliwie i uzależnionych.

XIII. ZADANIA DO REALIZACJI

1. Diagnoza stanu problemów alkoholowych i narkomanii oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie

- a) opracowanie raportu dotyczącego problemów uzależnień i stosowania przemocy w rodzinie umożliwiających prowadzenie działalności profilaktycznej, naprawczej;
- b) pozyskiwanie i analiza (na podstawie ankiet) danych z różnych instytucji zajmujących się profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień i zapobiegania przemocy w rodzinie.

2. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych, współuzależnionych, zagrożonych uzależnieniom oraz dotkniętym przemocą w rodzinie

- a) rozpatrywanie i kierowanie do Sądu wniosków o zastosowanie przymusowego leczenia wobec osób uzależnionych;
- b) występowanie przed Sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;
- c) zlecanie sporządzania opinii biegłych sądowych (psycholog, psychiatra);
- d) dofinansowanie do szkoleń kadry medycznej i terapeutów w celu podnoszenia kwalifikacji i wprowadzania nowych programów edukacyjno- profilaktyczno- terapeutycznych;
- e) finansowanie zajęć dla osób uzależnionych;
- f) finansowanie grup wsparcia dla osób uzależnionych;
- g) prowadzenie zajęć po terapii i realizacja programów interwencyjno- motywujących;
- h) współpraca, finansowanie i dofinansowanie podmiotów realizujących zadania z zakresu ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi, ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

3. Udzielanie pomocy psychologiczno - społecznej i prawnej rodzinom z problemem alkoholowym oraz rodzinom dotkniętym przemocą

- a) rozszerzenie współpracy MKRPA z grupami zawodowymi, instytucjami zajmującymi się problemami uzależnień w zakresie interwencji prawno - administracyjnej wobec przemocy i innych zaburzeń funkcjonowania rodziny spowodowanych nadużywaniem alkoholu i substancji psychoaktywnych;
- b) finansowanie działalności placówek realizujących programy opiekuńczo - wychowawcze i socjoterapeutyczne, w tym dożywianie dzieci objętych tymi programami;
- c) organizacja i wyposażenie obiektów przeznaczonych na potrzeby realizacji zadań programu profilaktycznego;
- d) szkolenia, kursy dla pracowników w zakresie rozpoznawania i przeciwdziałania zjawiska uzależnień a także profilaktyki i promocji zdrowego stylu życia;
- e) prowadzenie działalności Punktu Konsultacyjnego dla osób uzależnionych i współuzależnionych - finansowanie jego działalności;
- f) prowadzenie środowiskowych działań na rzecz dzieci i młodzieży zagrożonych demoralizacją w obszarze uzależnień.

4. Prowadzenie działalności profilaktycznej, informacyjnej i edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych na rzecz środowiska lokalnego

- a) programy profilaktyczne w przedszkolach, szkołach podstawowych, szkołach ponadpodstawowych i różnych organizacjach młodzieżowych;
- b) realizacja programów wspierających proces zdrowienia osób uzależnionych;
- c) szkolenia instruktorów i realizatorów programów profilaktycznych;
- d) szkolenia dla członków MKRPA oraz osób odpowiedzialnych za realizację programu, w tym finansowanie transportu;
- e) promowanie projektów dotyczących wiedzy z dziedziny problemów uzależnień i przemocy w rodzinie poprzez finansowanie szkoleń i zakupu fachowej literatury;
- f) zajęcia edukacyjne i profilaktyczne dla rodziców, dzieci, młodzieży, rad pedagogicznych, nauczycieli a także pozostałych pracowników placówek szkolno- wychowawczych;
- g) promowanie aktywnego spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży poprzez: współfinansowanie imprez i programów sportowo- rekreacyjnych;
- h) organizowanie i współfinansowanie konkursów poświęconych profilaktyce uzależnień, promujących zdrowy styl życia oraz pozalekcyjnych zajęć sportowo-rekreacyjnych;
- i) zakup materiałów niezbędnych do wdrożenia programów profilaktycznych.

5. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń oraz osób fizycznych w zakresie rozwiązywania problemów związanych z uzależnieniami.

- a) powierzenie realizacji zadań organizacjom pozarządowym;
- b) współpraca ze związkami wyznaniowymi i Kościołem Katolickim;
- c) wsparcie organizacji samopomocowych;
- d) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu,
- e) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowaniem przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;
- f) prowadzenie środowiskowych działań na rzecz dzieci i młodzieży zagrożonych demoralizacją w obszarze uzależnień.

6. Ustalenie zasad funkcjonowania kontroli lokalnego rynku alkoholowego

- a) realizacja Uchwały Rady Miasta Kobyłka Nr LII/484/18 z dnia 8 października 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie Miasta Kobyłka miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych;
- b) realizacja uchwały LI/470/18 z dnia 27 sierpnia 2018 r. Rady Miasta Kobyłka w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Miasta Kobyłka;

7. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej i klubów integracji społecznej.

XIV. DZIAŁANIA MIEJSKIEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW KOMISJI

Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Głównym celem działań Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kobyłce jest prowadzenie działań w celu zapobiegania nadużywaniu alkoholu oraz środków psychoaktywnych, promowanie zdrowego trybu życia, zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej osobom uzależnionym, integrowania społeczeństwa lokalnego, podejmowanie działań w zakresie poradnictwa, interwencji wobec osób nadużywających alkoholu i narkotyków, działania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, prowadzenie rozmów motywacyjnych oraz zwiększanie zdolności osób do radzenia sobie z zaistniałymi problemami alkoholowymi. Podejmowane działania mają za zadanie wsparcie osób uzależnionych i ich rodzin, pomoc rodzinom w trudnych sytuacjach życiowych oraz propagowanie zdrowego stylu życia.

Komisja uprawniona jest do podejmowania czynności zmierzających do sądowego orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu, zobowiązania poddania się leczeniu odwykowemu. Do kompetencji Komisji należą również zadania wynikające z Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Ponadto Komisja opiniuje nowe wnioski o wydanie pozwolenia na sprzedaż alkoholu oraz kontroluje placówki, które sprzedają alkohol.

Zadania ustawowe Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Miejska Komisja Rozwiązywania problemów Alkoholowych jest powoływana na podstawie art. 4¹ ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Do zadań gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych należy:

- 1) inicjowanie działań w zakresie realizacji zadań własnych gminy związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych;
- 2) opiniowanie wydawania zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych - zgodność lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 - 3 ww. ustawy (limit i lokalizacja punktów, w których sprzedawane i podawane są napoje alkoholowe);
- 3) opiniowanie, inicjowanie i współpraca w zakresie realizacji zadań wykonywanych w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kobyłka na lata 2022-2025;
- 4) podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu, a w szczególności:
 - a) przyjęcie zgłoszenia o przypadku wystąpienia nadużywania alkoholu z jednoczesnym występowaniem przesłanek z art. 24 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
 - b) wezwanie na rozmowę osoby, co, do której wpłynęło zgłoszenie i motywowanie jej do zaprzestania nadużywania alkoholu i/lub poddania się dobrowolnemu leczeniu,

- c) w przypadku braku zgody na dobrowolne leczenie się - skierowanie na badania przez biegłych (psycholog, psychiatra) w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia,
 - d) przygotowanie dokumentacji związanej z postępowaniem sądowym,
 - e) złożenie wniosku o wszczęcie postępowania do sądu rejonowego;
- 5) w przypadku wystąpienia równocześnie przemy, uruchomienie procedury „Niebieskie Karty”;
- 6) kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych (na podstawie upoważnienia Burmistrza);
- 7) kontrola oraz nadzór nad promowaniem produktów, które są tożsame z oznaczeniem napojów alkoholowych lub innych odnoszących się do napojów alkoholowych;
- 8) kontrola nad sprzedażą i podawaniem napojów alkoholowych nieletnim oraz osobom nietrzeźwym lub na kredyt.

Zasady wynagradzania członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

1. Przewodniczący Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 500 zł brutto za pracę i udział w jednym posiedzeniu Komisji.
2. Zastępca Przewodniczącego Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych otrzymuje wynagrodzenie w wysokości przysługującej członkowi komisji za pracę i udział w jednym posiedzeniu komisji.
3. W przypadku nieobecności na posiedzeniu Przewodniczącego Komisji, Zastępca Przewodniczącego otrzymuje wynagrodzenie w wysokości przysługującej Przewodniczącemu Komisji za pracę i udział w jednym posiedzeniu Komisji. Sekretarz Komisji otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 350 zł brutto za pracę i udział w jednym posiedzeniu Komisji.
4. Członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych otrzymują wynagrodzenie w wysokości 250 zł brutto za pracę i udział w jednym posiedzeniu Komisji.

XV. TERMIN REALIZACJI ZADAŃ I ICH WDROŻENIE

Realizacja zadań objętych Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kobyłka na lata 2022-2025 została zaplanowana od 1 kwietnia 2022 do 31 grudnia 2025 roku. Zadania mają charakter długoterminowy i stanowią kontynuację zadań z lat ubiegłych.

XVI. REALIZATORZY PROGRAMU

1. Głównym realizatorem programu jest Wydział Oświaty, Sportu i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Kobyłka realizujący zadania z zakresu spraw społecznych Urzędu Miasta Kobyłka.
2. Współrealizatorami i partnerami programu są:
 - 1) jednostki organizacyjne Miasta Kobyłka;
 - 2) Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
 - 3) organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm);
 - 4) osoby fizyczne, w tym nauczyciele i pedagodzy.
3. Wydział Oświaty, Sportu i Spraw Społecznych realizujący zadania z zakresu spraw społecznych Urzędu Miasta Kobyłka dokonuje kontroli prawidłowości wykonywania zadań przez współrealizatorów Programu. Prawo kontroli przysługuje w toku realizacji zadań lub po ich zakończeniu zarówno w siedzibie realizatorów jak i w miejscu realizacji zadań. Realizatorzy zadań na żądanie kontrolujących zobowiązani są do udzielenia wszelkich informacji i wyjaśnień dotyczących realizowanych przez siebie zadań.
4. Wydział Oświaty, Sportu i Spraw Społecznych realizujący zadania z zakresu spraw społecznych Urzędu Miasta Kobyłka sprawuje merytoryczną kontrolę dotyczącą prawidłowości wydatkowanych środków przeznaczonych na realizację zadania.

XVII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

1. Finansowanie realizacji poszczególnych zadań w 2022 r. określa plan wydatków zgodny z uchwałą budżetową na 2022 rok w dziale 851 - ochrona zdrowia, rozdziale 85154 - przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz rozdziale 85153 - przeciwdziałanie narkomanii.

2. Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kobyłka na lata 2022-2025 są środki pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wniesione przez podmioty gospodarcze. Finansowanie Programu zostało ujęte w budżecie na 2022 rok.

3. Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U.2021 r. poz.1119 z późn. zm.):

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2 w w. ustawy,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2 i nie mogą być przeznaczone na inne cele”.

XVIII. MONITORING I SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Monitoring realizacji Gminnego Programu prowadzony będzie poprzez:

- 1) sprawozdania wewnętrzne - sprawozdanie finansowe i merytoryczne z realizacji Gminnego Programu będzie integralną częścią rocznego sprawozdania budżetowego składanego zgodnie z obowiązującymi przepisami Radzie Miasta Kobyłka;
- 2) sprawozdania zewnętrzne dla: - Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom – sporządza się na podstawie ankiety opracowanej przez Centrum. Informację z realizacji działań podejmowanych w danym roku, które wynikają z Programu, przekazywane są do Centrum w terminie do 15 kwietnia roku następnego po roku, którego dotyczy informacja.

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miasta Kobyłka w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Kobyłka na lata 2022-2025.

Z dniem 1 stycznia 2022 r. zmianie uległy przepisy dotyczące gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Na mocy ustawy art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 r. poz. 2469), programy o których mowa powyżej w brzmieniu dotychczasowym zachowują moc do dnia uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, jednak nie dłużej niż do 31 marca 2022 r. i są finansowane na dotychczasowych zasadach.

Na podstawie zmian do ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. 2021 r. poz. 1956 z późn. zm) został przygotowany Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały. Program łączy zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów oraz z zakresu przeciwdziałania narkomanii będące zadaniem własnym gminy. Program opiera się na wytycznych Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, oraz zawiera diagnozę środowiska uwzględniającą statystyki oraz informacje z instytucji zajmujących się problemami uzależnień takich jak Komisariat Policji w Kobyłce, Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobyłce, Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz placówki oświatowe. Program przewiduje kontynuację działań realizowanych w poprzednich latach, których rezultaty potwierdzają potrzebę ciągłego monitorowania oraz zakłada nowe działania na rzecz zwalczania negatywnych skutków spożywania alkoholu.