

Projekt

z dnia 30 stycznia 2018 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOBYŁKA**

z dnia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi przekazanej przez Regionalną Izbę Obrachunkową

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 22 grudnia 2017 r. na Burmistrza Miasta Kobyłka z przyczyn zawartych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kobyłka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2017 roku wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej, w którym przekazano Radzie Miasta Kobyłka do rozpatrzenia skargę na działania Burmistrza Miasta Kobyłka dotyczące nielegalnego dofinansowania. Z załączonych pism wynika, że Skarżący sformułował następujące zarzuty:

1) udzielenie w 2016 roku dofinansowania na szkolenie byłego dyrektora Miejskiego Ośrodka Kultury w Kobyłce,

2) niezgodne z przeznaczeniem wykorzystanie środków dotacji celowych na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym, w związku z dofinansowaniem udziału w koloniach letnich dzieci spoza rodzin dysfunkcyjnych i patologicznych:

a) w 2013 roku dla Stowarzyszenia „Trójka” na kolonie letnie,

b) w 2015 roku dla Miejskiego Ośrodka Kultury w Kobyłce.

W związku z powyższym Przewodnicząca Rady Miasta Kobyłka zgodnie z § 66 ust. 2 pkt 2 Statutu Miasta Kobyłka, skierowała skargę do Komisji Rewizyjnej w celu wypracowania stanowiska.

Komisja Rewizyjna, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Burmistrza Miasta Kobyłka, z opinią prawną i dokumentacją przedstawioną przez Miejski Ośrodek Kultury w Kobyłce oraz Stowarzyszenie TRÓJKA ustaliła następujący stan faktyczny i prawny:

1) w sprawie dofinansowania w 2016 roku szkolenia byłego Dyrektora Miejskiego Ośrodka Kultury w Kobyłce

Z faktury nr FA/2/2016 z dnia 12 stycznia 2016 r. wynika, że Miejski Ośrodek Kultury w Kobyłce kupił usługę w postaci szkolenia z zakresu „Narzędzia zarządzania zespołem”, w którym uczestniczyła była Dyrektor Miejskiego Ośrodka Kultury w Kobyłce.

Zgodnie z art. 26a ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 862, z późn. zm.) w sprawach nieuregulowanych w tej ustawie do pracowników instytucji kultury stosuje się przepisy Kodeksu pracy. Stosownie do art. 17 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 108) pracodawca jest obowiązany ułatwiać pracownikom podnoszenie kwalifikacji zawodowych. Przez podnoszenie kwalifikacji zawodowych rozumie się zdobywanie lub uzupełnianie wiedzy i umiejętności przez pracownika, z inicjatywy pracodawcy albo za jego zgodą (art. 103¹ ustawy Kodeks pracy). Zgodnie z art. 103⁴ §1 ustawy Kodeks pracy, pracodawca zawiera z pracownikiem podnoszącym kwalifikacje zawodowe umowę określającą wzajemne prawa i obowiązki stron. Umowę zawiera się na piśmie. Nie ma obowiązku zawarcia umowy, jeżeli pracodawca nie zamierza zobowiązać pracownika do pozostawania w zatrudnieniu po ukończeniu podnoszenia kwalifikacji zawodowych (art. 103⁴ §2 Kodeksu pracy).

W przedstawionym stanie faktycznym i prawnym należy stwierdzić, iż szkolenie z zakresu „Narzędzia zarządzania zespołem” mieści się w zakresie szkoleń przewidzianych dla stanowisk kierowniczych. W omawianym przypadku nie została zawarta umowa w zakresie podnoszenia kwalifikacji zawodowych, ponieważ przepisy prawa nie nakładają obowiązku zawierania takich umów. W praktyce umowy są zawierane z pracownikami podnoszącymi kwalifikacje w dłuższym okresie czasu, tj. podejmującymi studia wyższe, studia podyplomowe lub inne specjalistyczne formy kształcenia, z reguły nie stosuje się ich przy jednorazowych szkoleniach.

Szkolenie zostało sfinansowane ze środków Miejskiego Ośrodka Kultury w Kobyłce, który był pracodawcą dla Dyrektora.

W świetle ustaleń faktycznych i prawnych skarga w omawianym zakresie jest bezzasadna.

2) niezgodne z przeznaczeniem wykorzystanie środków dotacji celowych na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym, w związku z dofinansowaniem udziału w koloniach letnich dzieci spoza rodzin dysfunkcyjnych i patologicznych:

a) w 2013 roku dla Stowarzyszenia „Trójka” na kolonie letnie,

Zarządzeniem Nr 104/2013 Burmistrza Miasta Kobyłka z dnia 17 maja 2013 roku ogłoszono konkurs na realizację zadań publicznych m. in. w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,

w dwóch obszarach:

a) „Organizacja wypoczynku letniego dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych w formie wyjazdowej, z uwzględnieniem realizacji programów z zakresu profilaktyki alkoholowej i narkomanii” dot. Świetlicy Środowiskowej nr 1 i nr 2;

b) „Organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży oraz promocja zdrowego aktywnego stylu życia wolnego od uzależnień i przemocy poprzez stwarzanie możliwości uczestnictwa w zajęciach kulturalnych, edukacyjnych, artystycznych lub sportowych”.

Na realizację zadania w zakresie „Organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży oraz promocja zdrowego aktywnego stylu życia wolnego od uzależnień i przemocy poprzez stwarzanie możliwości uczestnictwa w zajęciach kulturalnych, edukacyjnych, artystycznych lub sportowych” dofinansowanie otrzymało Stowarzyszenie „Trójka” z siedzibą w Kobyłce.

Rozstrzygnięcie otwartego konkursu ofert zostało opisane w Zarządzeniu Burmistrza Miasta Kobyłka Nr 127/2013 z dnia 17 czerwca 2013 roku.

W dniu 7 sierpnia 2013 roku Stowarzyszenie TRÓJKA złożyło sprawozdanie końcowe z realizacji tego zadania wraz z wymaganymi dokumentami. Zgodnie z tym sprawozdaniem zadanie było realizowane na mocy porozumienia z Miejskim Ośrodkiem Kultury w Kobyłce. Stowarzyszenie zrealizowało kampanię profilaktyczną pn. „W letnią podróż wyruszamy” podczas pobytu 33 uczestników wypoczynku w Casenatico we Włoszech w dniach 3-14 lipca 2013 roku. Dziewięciu uczestników wyjazdu zostało wskazanych przez dyrektorów szkół na podstawie regulaminu naboru, spośród uczniów, którzy uzyskali najlepsze wyniki w nauce. Nabór na pozostałe miejsca był otwarty. Zgodnie z ofertą i sprawozdaniem Stowarzyszenie TRÓJKA pokryło koszty zatrudnienia trzech wychowawców oraz ratownika, dofinansowało koszty wyjazdu 24 uczestników oraz sfinansowało koszty wyjazdu 9 uczestników wskazanych przez dyrektorów szkół. Zajęcia warsztatowe w ramach kampanii prowadziło trzech wychowawców i ratownik w wymiarze: 3 opiekunów po 21 godzin warsztatów każdy oraz ratownik 16 godzin. Wynagrodzenia osobowe zostały wypłacone na podstawie umów – zleceń, a potwierdzeniem realizacji programu były dzienniki zajęć. Pozostałe koszty to zakup środków opatrunkowych i wyposażenie apteczki, zakup gier i sprzętu sportowo – rekreacyjnego oraz materiałów piśmienniczych i pasmanteryjnych niezbędnych do przeprowadzenia zajęć warsztatowych. Niewykorzystana kwota dotacji została zwrócona na konto urzędu.

Stowarzyszenie TRÓJKA zrealizowało w 2013 roku zadanie publiczne, które zostało mu powierzone w ramach otwartego konkursu ofert. Nabór uczestników wyjazdu był otwarty, a dofinansowanie zostało wykorzystane na realizację programu profilaktycznego. Zadanie to obejmowało organizację czasu wolnego dzieci i młodzieży oraz promocję zdrowego aktywnego stylu życia wolnego od uzależnień i przemocy. Działanie to było przewidziane w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2013 przyjętego uchwałą Nr XXIII/229/12 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 5 grudnia 2012 roku.

Błędnym jest założenie Skarżącego, iż środki dotacji celowych na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym mogą być wykorzystywane wyłącznie w celu dofinansowania działań skierowanych do osób dotkniętych uzależnieniem, bądź ich rodzin. Środki te służą również szeroko rozumianej profilaktyce.

W świetle ustaleń faktycznych i prawnych skarga w omawianym zakresie jest bezzasadna.

b) w 2015 roku dla Miejskiego Ośrodka Kultury w Kobyłce.

W dniu 26 marca 2015 roku Miasto Kobyłka podpisało porozumienie nr UM 165/U/2015 z Miejskim Ośrodkiem Kultury w Kobyłce. Zgodnie z § 1 ust. 2 ww. porozumienia, Miasto zleciło przeprowadzenie zajęć edukacyjnych oraz warsztatów z zakresu profilaktyki uniwersalnej, skierowanej do dzieci i młodzieży bez względu na stopień indywidualnego ryzyka występowania problemów związanych z używaniem alkoholu i innych substancji psychoaktywnych, podczas wypoczynku letniego w formie stacjonarnej i wyjazdowej.

W ramach ww. Porozumienia Miejski Ośrodek Kultury w Kobyłce w dniu 14 kwietnia 2015 roku zawarł m.in. umowę o świadczenie usług turystycznych z Biurem Podróży i Turystyki ALMATUR na organizację wyjazdu grupy 45 osób do Rimini w terminie 8 – 18 lipca 2015 roku. Zgodnie z § 1 pkt 13 ww. umowy Almatour zobowiązał się przeprowadzić zajęcia edukacyjne oraz warsztaty z zakresu profilaktyki uniwersalnej skierowanej do dzieci i młodzieży.

Celem głównym Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2015 przyjętego uchwałą Nr II/21/2014 Rady Miasta Kobyłka z dnia 18 grudnia 2014 roku, zmienionego uchwałą Nr V/52/15 Rady Miasta Kobyłka z dnia 30 marca 2015 roku było wychowanie w trzeźwości i przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz ograniczenie szkód zdrowotnych i zaburzeń życia rodzinnego wynikających z używania alkoholu na terenie Miasta Kobyłka. Do celów szczegółowych programu należało m. in. promowanie postaw społecznych motywujących dzieci i młodzież do zachowania abstynencji, zwiększenie świadomości społecznej dotyczącej negatywnych skutków nadużywania alkoholu poprzez zapewnienie właściwej edukacji i działań w sferze profilaktyki uzależnień od alkoholu.

Ww. Program zakładał realizację celu głównego i szczegółowych poprzez efektywne wykorzystanie zasobów instytucjonalnych i wybranych inicjatyw lokalnych w obszarach: 1) profilaktyki uniwersalnej, adresowanej do wszystkich mieszkańców Miasta Kobyłka (dzieci, młodzieży i dorosłych), bez względu na stopień indywidualnego ryzyka występowania problemów związanych z używaniem alkoholu, 2) profilaktyki selektywnej, adresowanej do grup o podwyższonym ryzyku wystąpienia problemów związanych z używaniem alkoholu, 3) profilaktyki wskazującej, adresowanej do osób wymagających specjalistycznej pomocy w związku z uzależnieniem.

Do zadań przewidzianych do realizacji w 2015 roku należało m.in. wspomaganie działalności instytucji i stowarzyszeń realizujących programy z zakresu profilaktyki uniwersalnej i profilaktyki selektywnej organizujących wolny czas dzieci i młodzieży zarówno w ich środowisku lokalnym, jak i podczas wyjazdów (kolonie, obozy, wycieczki) (rozdział III ust. 8).

Miasto Kobyłka zleciło przeprowadzenie zajęć edukacyjnych oraz warsztatów z zakresu profilaktyki uniwersalnej, skierowanej do dzieci i młodzieży bez względu na stopień indywidualnego ryzyka występowania problemów związanych z używaniem alkoholu i innych substancji psychoaktywnych w trakcie kolonii letnich organizowanych w 2015 roku przez Miejski Ośrodek Kultury w Kobyłce. Nabór uczestników tego wyjazdu był otwarty. Środki z dochodów uzyskanych z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zostały przekazane wyłącznie na realizację programu profilaktycznego i w tym celu zostały wydatkowane.

W świetle ustaleń faktycznych i prawnych skarga w omawianym zakresie jest bezzasadna.

W trakcie prowadzonego postępowania w zakresie rozpatrzenia skargi, przekazanej w dniu 22 grudnia 2017 roku przez Regionalną Izbę Obrachunkową, przy zachowaniu zawartej w art. 7 Kodeksu postępowania administracyjnego zasady prawdy obiektywnej, Rada Miasta Kobyłka przeprowadziła analizę stanu faktycznego i prawnego oraz ocenę zgromadzonego materiału dowodowego. W wyniku tych działań, wszystkie zarzuty sformułowane przez Skarżącego zostały uznane za bezzasadne.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.