

Burmistrz Miasta Kobyłka



**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA KOBYŁKA
ZA ROK 2014**

WYKONAWCA:

EKOSTANDARD

Pracownia Analiz Środowiskowych

Ul. Wiązowa 1B/2, 62-002 Suchy Las

www.ekostandard.pl

email: ekostandard@ekostandard.pl

tel. 505-006-914, (61) 812-55-89



AUTORZY OPRACOWANIA:

Robert Siudak

Aleksandra Garbacz

1. WPROWADZENIE	4
1.1. Cel i zakres sporządzonej analizy	4
1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami	4
2. OPIS FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI	7
2.1 Ogólny zarys systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta	7
2.2 Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych	11
2.3 Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie	11
3. GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY	14
3.1 Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	14
3.2 Liczba ludności na terenie Gminy Kobyłka.....	15
3.3 Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6 -12	15
3.4 Ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta.....	15
3.5 Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	18
3.6 Osiągnięte poziomy recyklingu	19
3.6.1 Odpady komunalne ulegające biodegradacji przekazywane do składowania.....	19
3.6.2 Odpady podlegające segregacji i inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	19
3.7 Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	20
3.8 Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....	20
4. PODSUMOWANIE	20
SPIS TABEL.....	22
SPIS RYCIN.....	22

1. WPROWADZENIE

1.1. Cel i zakres sporządzonej analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Kobyłka, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

W myśl ustawy *o odpadach* z dnia 14 grudnia 2012 r. (zwanej dalej ustawą o odpadach) (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.) odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. W tekście ww. ustawy dodaje się ponadto, że zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynnościom przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości.

Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych takich, jak: obiekty użyteczności publicznej (szpitale, szkoły) oraz infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, targowiska, usługi). Są to także odpady z terenów otwartych, takie jak: odpady z koszy ulicznych, zmiotki, odpady z placów targowych oraz odpady zielone.

Analizę stanu gospodarki odpadami sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.). Wymagany zakres analizy obejmuje:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- d) liczbę mieszkańców,
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12,
- f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi została sporządzona zgodnie z następującymi dokumentami i aktami prawnymi:

a) Dokumenty strategiczne i programowe

- Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012 – 2017 z uwzględnieniem lat 2018 – 2023, przyjęty uchwałą nr 211/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 roku,
- Krajowy plan gospodarki odpadami 2022, przyjęty uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. (M. P. z 2016 r. poz. 784),

b) Ustawy i akty wykonawcze dotyczące gospodarki odpadami:

- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. *w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów* (Dz. U. z 2012 r. poz. 676),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. *w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych* (Dz. U. z 2012 r. poz. 645),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. *w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi* (Dz. U. z 2016 r. poz. 934),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. *w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1973),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. *w sprawie katalogu odpadów* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923);

c) Uchwały Rady Miasta w Kobyłkach w zakresie gospodarki odpadami:

- Uchwała nr XXVI/281/13 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 6 marca 2013 r. zmieniająca Uchwałę Nr XXV/269/13 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 31 stycznia 2013 r. *w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobyłka*,
- Uchwała nr XXVI/282/13 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 6 marca 2013 r. zmieniająca Uchwałę NR XXI/206/12 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 4 października 2012 r. *w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli zamieszkałych nieruchomości na terenie Gminy Kobyłka i zagospodarowywania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami*,
- Uchwała nr XXVI/284/13 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 6 marca 2013 r. *w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych i stawki tej opłaty na terenie Gminy Kobyłka*,
- Uchwała nr XXX/320/13 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 26 czerwca 2013 r. *w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Kobyłka w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wysokości cen za te usługi*,

- Uchwała nr XXXVI/358/13 Rady Miasta Kobyłka z dnia 27 listopada 2013 r. zmieniająca Uchwałę nr XXVI/284/13 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 6 marca 2013r. *w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych i stawki tej opłaty na terenie Gminy Kobyłka,*
- Uchwała nr XXXVI/359/13 Rady Miasta Kobyłka z dnia 27 listopada 2013 r. zmieniająca Uchwałę Nr XXV/267/13 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 31 stycznia 2013r. *w sprawie terminów, częstotliwości i trybu uiszczania opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, za pozbywanie się odpadów komunalnych na terenie Gminy Kobyłka,*
- Uchwała nr XXXVI/360/13 Rady Miasta Kobyłka z dnia 27 listopada 2013 r. zmieniająca Uchwałę Nr XXVI/268/13 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 31 stycznia 2013r. *w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,*
- Uchwała nr XXXVIII/386/14 Rady Miasta Kobyłka z dnia 3 lutego 2014 r. zmieniająca uchwałę Nr XXVI/281/13 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 6 marca 2013 r. *w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobyłka.*

2. OPIS FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI

2.1 Ogólny zarys systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta

Od 1 lipca 2013 r. obowiązuje nowy system gospodarki odpadami, który obliguje gminy do objęcia wszystkich właścicieli nieruchomości z jej terenu zorganizowanym systemem gospodarki odpadami. Zadaniem gmin jest utworzenie warunków do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewnienie wykonania tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z nowym systemem, na terenie województwa wyznaczone zostały regiony gospodarki odpadami komunalnymi. Art. 35 ust. 5 i ust. 6 ustawy *o odpadach* definiuje pojęcie regionu gospodarki odpadami komunalnymi oraz regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Region gospodarki odpadami komunalnymi to określony w wojewódzkim planie gospodarki odpadami obszar liczący co najmniej 150 000 mieszkańców. Może nim być również gmina licząca powyżej 500 000 mieszkańców. Natomiast regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych to zakład zagospodarowania odpadów o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego, przez co najmniej 120 000 mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii.

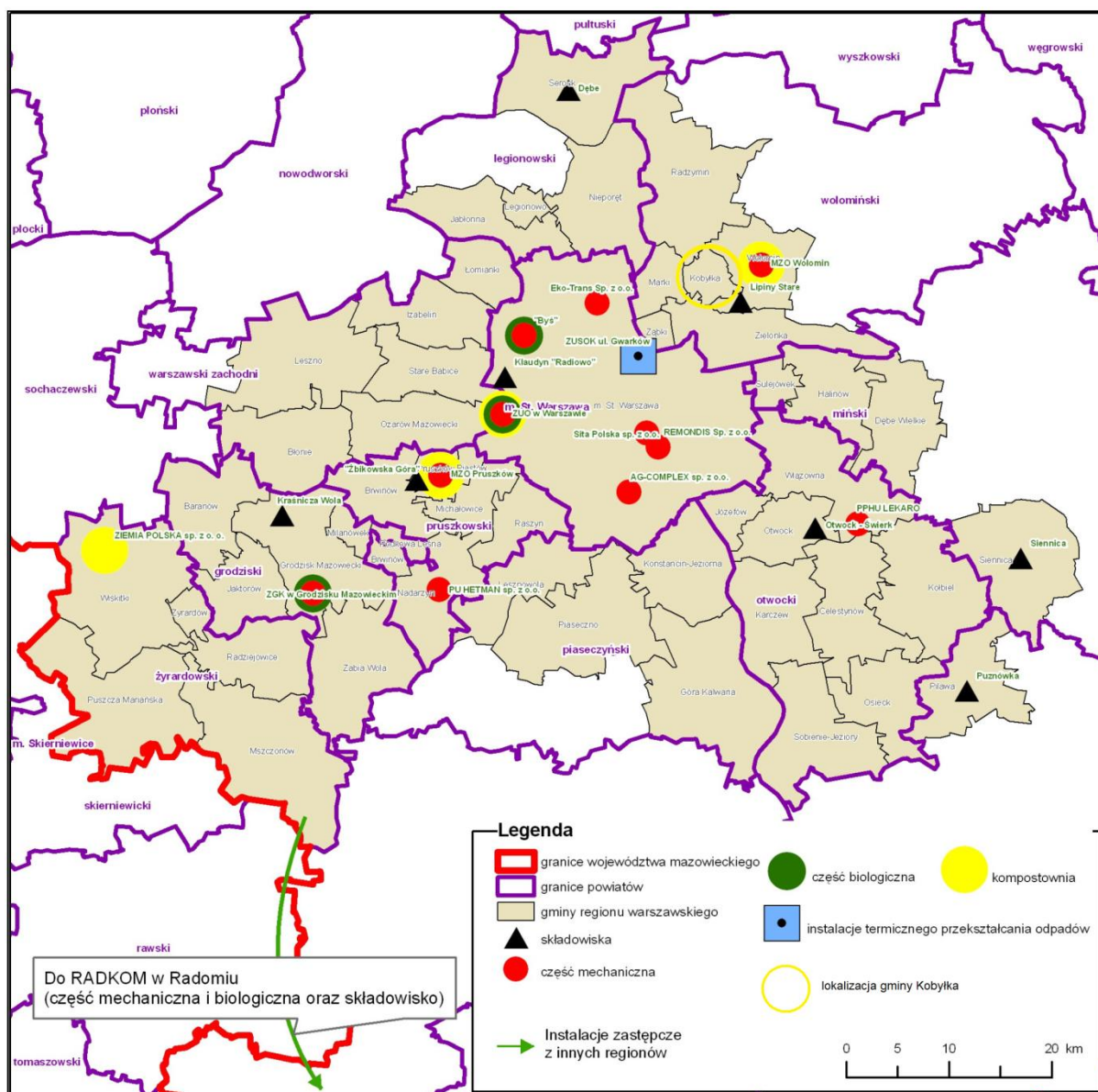
W województwie mazowieckim w 2014 r. funkcjonowało 5 regionów gospodarki odpadami komunalnymi (tabela 1). Gmina Miasto Kobylka zgodnie z tym podziałem należy do regionu warszawskiego (rycina 1).

Tabela 1. Podział województwa mazowieckiego na regiony gospodarki odpadami w podziale na powiaty

REGION CIECHANOWSKI	ciechanowski, makowski (bez gminy Różan), mławski, przasnyski, pułtuski (bez gminy Obryte)
REGION PŁOCKI	gostyniński (bez gminy Sanniki), plocki, m. Płock, płoński, sierpecki, sochaczewski (bez gminy Nowa Sucha), żuromiński, nowodworski, warszawski zachodni (gmina Kampinos), legionowski (gmina Wieliszew)
REGION WARSZAWSKI	grodziski, legionowski (bez gminy Wieliszew), otwocki, piaseczyński (bez gmin Tarczyn i Prażmów), pruszkowski, warszawski zachodni (bez gminy Kampinos), wołomiński (bez gmin Jadów, Dąbrówka, Poświętne, Klembów, Tuszcz, Strachówka), żyrardowski, miński (gminy Sulejówek, Halinów, Dębe Wielkie i Siennica), m. st. Warszawa, garwoliński (gmina Pilawa)
REGION OSTROŁĘCKO-SIEDLECKI	ostrołęcki, ostrowski (bez gmin Boguty – Pianki, Nur, Andrzejewo, Szulborze Wielkie i Zaręby Kościelne), wyszkowski, m. Ostrołęka, łosicki, garwoliński (bez gminy Pilawa), siedlecki, m. Siedlce, sokołowski, węgrowski, miński (bez gmin Sulejówek, Halinów, Dębe Wielkie i Siennica), wołomiński (bez gmin Zielonka, Kobylka, Żąbki, Marki, Wołomin, Radzymin), makowski (gmina Różan), pułtuski (gmina Obryte)
REGION RADOMSKI	białobrzeski, grójecki, lipski, kozienicki, przysuski, m. Radom, szydłowiecki, zwoleniński, piaseczyński (gminy Tarczyn i Prażmów)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012 – 2017 z uwzględnieniem lat 2018 - 2023

Rycina 1. Lokalizacja Miasta Kobyłka w regionie warszawskim gospodarki odpadami komunalnymi województwa mazowieckiego



Źródło: Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla województwa mazowieckiego na lata 2012 – 2017 z uwzględnieniem lat 2018 - 2023

Utrzymanie czystości i porządku w gminach jest obowiązkowym zadaniem własnym gminy. Gmina jest odpowiedzialna, zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy o *utrzymaniu czystości i porządku w gminie*, za zorganizowanie odbioru i zagospodarowanie odpadów komunalnych od każdego właściciela nieruchomości. Nadzoruje ona także proces gospodarowania tymi odpadami, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

W celu wdrożenia powyższych zapisów ustawy, Rada Miejska Miasta Kobyłka przyjęła *regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobyłka* uchwałą nr XXVI/281/13 z dnia 6 marca 2013 r. zmieniającą Uchwałę Nr XXV/269/13 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie *regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobyłka*.

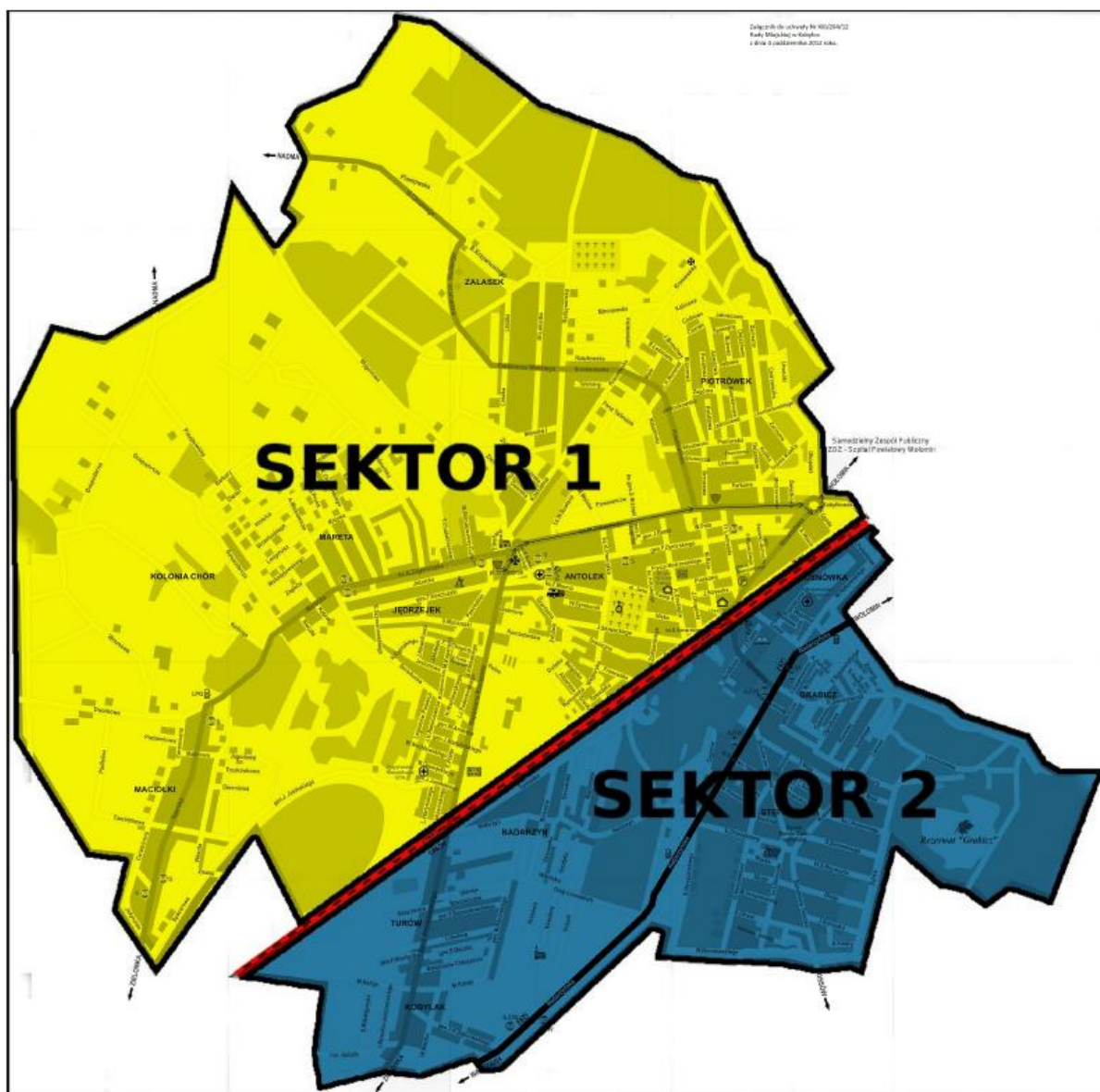
Zgodnie z uchwałą nr XXI/204/12 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 4 października 2012 r. w sprawie podziału terenu Gminy Kobyłka na sektory w celu zorganizowania odbioru odpadów Miasto Kobyłka podzielono na dwa sektory. Sektor I obejmuje północno zachodnią część miasta, a sektor II jego południowo wschodnią część. Granicę między nimi stanowi linia PKP (rycina 2).

W okresie od marca do maja 2013 roku Miasto Kobyłka przeprowadziło postępowanie przetargowe (w trybie przetargu nieograniczonego) na odbiór odpadów komunalnych wraz z ich zagospodarowaniem w sektorze 1 Gminy Kobyłka oraz odbiór odpadów komunalnych wraz z ich zagospodarowaniem w sektorze 2 Gminy Kobyłka na okres od 1 czerwca 2013 r. do 31 grudnia 2014 r. W wyniku obu tych postępowań wyłoniono ofertę firmy P.P.U.H. „IMPERF” S.C.

Na przedmiot obu zamówień składało się pięć zakresów:

1. **Zakres 1A** - odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych wraz z prowadzeniem punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie 1 i 2 sektora Gminy Kobyłka (za wyjątkiem odpadów wymienionych w zakresie 1B).
2. **Zakres 1B** - odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie 1 i 2 sektora Gminy Kobyłka z frakcji:
 - odpady biodegradowalne (remontowo-budowlane),
 - odpady budowlane i rozbiórkowe z remontów prowadzonych samodzielnie,
 - odpady biodegradowalne z pielęgnacji ogrodów nienadających się do kompostowania w przydomowych kompostownikach.
3. **Zakres 2** - odbiór i zagospodarowanie odpadów z otwartych terenów gminnych (kosze uliczne i parkowe).
4. **Zakres 3** - odbiór i zagospodarowanie odpadów ze sprzątania terenów ogólnodostępnych, likwidacji dzikich wysypisk i odpadów biodegradowalnych z terenów miejskich w obrębie sektora (odpadów zielonych).
5. **Zakres 4** - Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych, których właściciel nie zawarł umowy na odbiór odpadów stałych, a dla których Burmistrz Miasta Kobyłka wydał decyzję na podstawie art. 6 ust. 7-11 w związku z art. 5 ust. 6-7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rycina 2. Podział Miasta Kobyłka na sektory w celu zorganizowania odbioru odpadów



Źródło: Uchwała nr XXI/204/12 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 4 października 2012 r. w sprawie podziału terenu Gminy Kobyłka na sektory w celu zorganizowania odbioru odpadów

Wysokość stawki i metodę naliczania opłaty za odbieranie odpadów ustalono w uchwale *w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych i stawki tej opłaty na terenie Gminy Kobyłka* (Uchwała nr XXVI/284/13 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 6 marca 2013 r. oraz Uchwała nr XXXVI/358/13 z dnia 27 listopada 2013 r.). Opłata ta wnoszona jest przez właścicieli nieruchomości, na których powstają odpady komunalne na rzecz Miasta Kobyłka, które w zamian zapewnia odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów za pośrednictwem przedsiębiorców wyłonionych w drodze przetargu. Wysokość opłaty zależy od tego, czy odpady komunalne będą zbierane selektywnie czy też nie. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiła 16zł/osobę/miesiąc, a w przypadku zbiórki selektywnej 8 zł/osobę/miesięcznie.

2.2 Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, Miasto Kobyłka jest zobowiązane do utworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców. Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) jest miejscem zbiórki i czasowego magazynowania selektywnie zebranych odpadów komunalnych dostarczanych przez właścicieli nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta.

W 2014 roku w Mieście Kobyłka funkcjonowały 2 Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych:

1. PSZOK przy ul. Turowskiej, róg Ossowskiej,
2. PSZOK przy ul. Przyjacielskiej, róg Gospodarczej.

Właściciele nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy do PSZOK mogli bezpłatnie oddać następujące rodzaje zebranych selektywnie odpadów:

- przeterminowane leki,
- zużyte baterie, akumulatory,
- inne odpady niebezpieczne,
- puszki i pojemniki z farbami i lakierami oraz pojemniki po farbach i lakierach
- żarówki, świetlówki, źródła światła z diodami elektroluminescencyjnymi (dalej LED) itp.,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- odpady wielkogabarytowe,
- zużyte opony,
- czysty styropian (w tym opakowaniowy i budowlany),
- naturalne bożonarodzeniowe drzewka choinkowe.

2.3 Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie

Ustawa *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* zobowiązuje wszystkie gminy do podjęcia uchwał, będących aktem prawa miejscowego, w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie swojej gminy. Obowiązek ten wynika z art. 4 ust. 1 i 2 ww. ustawy.

Podstawowe ustalenia wynikające z regulaminu utrzymania czystości i porządku obowiązującego na terenie gminy Kobyłka przedstawiono poniżej.

1. Właściciele nieruchomości zamieszkałych zobowiązani są do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
2. Właściciele nieruchomości zobowiązani są do prowadzenia selektywnego zbierania następujących frakcji odpadów komunalnych:
 - papier i tektura,
 - szkło i odpady szklane,
 - tworzywa sztuczne,
 - metale,
 - opakowania wielomateriałowe,
 - tekstylia,

- bioodpady i odpady zielone,
 - zużyte baterie i akumulatory,
 - przeterminowane lekarstwa,
 - zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
 - odpady wielkogabarytowe,
 - zużyte opony,
 - odpady budowlane i rozbiórkowe.
3. Segregowane odpady należy gromadzić w następujący sposób:
 - papier, tekturę i tekstylia – w workach lub pojemnikach koloru niebieskiego,
 - szkło i szkło opakowaniowe - w workach lub pojemnikach koloru zielonego,
 - tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe - w workach lub pojemnikach koloru żółtego oraz w koszu siatkowym,
 - bioodpady i odpady zielone - w bezbarwnych biodegradowalnych workach lub brązowych pojemnikach, a na terenie zabudowy jednorodzinnej w kompostowniku.
 4. Właściciel nieruchomości zapewnia wyposażenie nieruchomości w worki i pojemniki do zbierania odpadów komunalnych, biorąc pod uwagę zróżnicowaną ilość i morfologię odpadów wytwarzanych przez mieszkańców tej nieruchomości, rodzaj zabudowy oraz częstotliwości odbierania odpadów.
 5. Pojemniki (w tym worki) do gromadzenia odpadów komunalnych należy ustawiać w miejscach łatwo dostępnych, zarówno dla ich użytkowników, jak i operatora odbierającego odpady komunalne, w sposób nie powodujący uciążliwości i utrudnień.
 6. Operator jest zobowiązany odebrać bezpośrednio z nieruchomości zamieszkałych wytworzone na nich odpady komunalne z następującą częstotliwością:
 - niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie,
 - papier i tekturę (makulaturę) oraz opakowania wielomateriałowe, tworzywa sztuczne i metale, szkło bezbarwne, szkło kolorowe – nie rzadziej niż raz w miesiącu,
 - meble i inne odpady wielkogabarytowe – nie rzadziej niż dwa razy w roku,
 - zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – nie rzadziej niż dwa razy w roku;
 7. Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych dla nieruchomości zamieszkałych wygląda następująco:
 - a) z obszarów zabudowy zagrodowej, rekreacji indywidualnej i jednorodzinnej:
 - odpady zmieszane – min. raz na dwa tygodnie,
 - odpady ulegające biodegradacji - min. raz na tydzień w okresie od 1 maja do 31 października, w pozostałym okresie min. raz na dwa tygodnie,
 - odpady zbierane selektywnie: papier, tektura i tekstylia, szkło i opakowania szklane oraz tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe – min. raz w miesiącu każda z wymienionych frakcji osobno;
 - b) z obszarów zabudowy wielorodzinnej:
 - odpady zmieszane – min. dwa razy w tygodniu,
 - odpady zbierane selektywnie papier i tektura i tekstylia, szkło i opakowania szklane oraz tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe – min. raz w tygodniu,

- odpady ulegające biodegradacji – min. dwa razy w tygodniu;
 - c) odpady budowlano-rozbiórkowe i odpady z pielęgnacji ogrodów odbierane na indywidualne zgłoszenie;
 - d) odpady wielkogabarytowe oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny odbierane minimum dwa razy w roku w okresie wiosny i jesieni lub na bieżąco w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - e) odpady niebezpieczne odbierane na bieżąco w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.
8. Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych dla nieruchomości niezamieszkałych wygląda następująco:
- a) z budynków zamieszkania zbiorowego, budynków użyteczności publicznej oraz nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gastronomiczna, hotelarska, medyczna, weterynaryjna:
 - odpady zmieszane – min. trzy razy w tygodniu,
 - zbierane selektywnie papier i tektura, szkło i opakowania szklane, metale, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe – min. raz w tygodniu,
 - odpady ulegające biodegradacji – min. dwa razy w tygodniu,
 - pozostałe zbierane selektywnie – min. raz w miesiącu;
 - b) z nieruchomości, na których prowadzone są pozostałe formy działalności gospodarczej:
 - odpady zmieszane – min. raz na dwa tygodnie,
 - odpady zbierane selektywnie papier i tektura, szkło białe i kolorowe, metale, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe – min. raz w miesiącu,
 - odpady ulegające biodegradacji – min. dwa razy w tygodniu,
 - pozostałe odpady zbierane selektywnie – min. raz w miesiącu.

3. GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY

3.1 Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zgodnie z art. 3 pkt. 7 ustawy *o odpadach* odpady komunalne zmieszane, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania i pozostałości po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu (MBP) przeznaczone do składowania muszą być zagospodarowane w regionie gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone. W każdym regionie gospodarki odpadami odpady te muszą być kierowane w pierwszej kolejności do instalacji posiadających status RIPOK, położonych najbliżej miejsca wytworzenia odpadów. Dopiero w przypadku braku wolnych mocy przerobowych RIPOK, odpady mogą być kierowane do instalacji zastępczej.

Zgodnie z WPGO dla Mazowsza¹ Miasto Kobyłka należy do warszawskiego regionu gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku z tym, zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów przeznaczonych do składowania zostały zagospodarowane w następujących instalacjach:

Tabela 2. Instalacje do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych, do których przekazano odpady komunalne z Miasta Kobyłka w 2014 r.

RODZAJ INSTALACJI	ADRES INSTALACJI	NAZWA ZARZĄDZAJĄCEGO INSTALACJĄ	MOC PRZEROBOWA INSTALACJI [MG/ROK]
Instalacja do termicznego przekształcania odpadów	Zakład Unieszkodliwiania Odpadów OUZ 2, ul. Gwarków 9, Warszawa (RIPOK)	Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w m. st. Warszawa	70 000
Do mechanicznego rozdzielenia strumienia odpadów	Zakład Odzysku Surowców Wtórnych, ul. Wólczyńska 249, 01-919 Warszawa	BYŚ Wojciech Byśkiniewicz	150 000 105 000
	Zakład Unieszkodliwiania Odpadów, ul. Kampinoska 1, Warszawa	Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w m. st. Warszawa	125 000
	REMONDIS Sp. z o.o., ul. Zawodzie 16, 02-981 Warszawa	REMONDIS Sp. z o.o.	200 000
Do biologicznego przekształcenia odpadów	Zakład Odzysku Surowców Wtórnych, ul. Wólczyńska 249, 01-919 Warszawa	BYŚ Wojciech Byśkiniewicz	20 000
	Zakład Unieszkodliwiania Odpadów, ul. Kampinoska 1, Warszawa	Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w m. st. Warszawa	62 500
Kompostownia odpadów zielonych	Kompostownia odpadów zielonych w m. Lipiny Stare	Miejski Zakład Oczyszczania, Wołomin	2 000
	m. Guzów, gm. Wiskitki	ZIEMIA POLSKA Sp. z o.o.	33 570

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla województwa mazowieckiego na lata 2012 – 2017 z uwzględnieniem lat 2018 - 2023

¹ Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla województwa mazowieckiego na lata 2012 – 2017 z uwzględnieniem lat 2018 - 2023

Na terenie Gminy Kobyłka nie znajduje się żadna regionalna lub zastępcza instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych.

3.2 Liczba ludności na terenie Gminy Kobyłka

Według danych z Urzędu Miasta Kobyłka w dniu 1 stycznia 2015 r. na terenie Gminy zameldowanych było na stałe 20 686 osób, a czasowo 278 osób. Odpady komunalne odebrano od 5 990 właścicieli nieruchomości.

Liczba mieszkańców objętych systemem gospodarowania odpadami (ujętych w deklaracjach i odprowadzających opłatę) wynosiła w 2014 r. 20 011 osób. Oficjalnie zameldowane na terenie miasta było natomiast 20 964 osoby. Zgodnie z tymi danymi funkcjonujący system gospodarki odpadami obejmował więc 95,5 % ogólnej liczby mieszkańców miasta. Wskaźnik ten może być obarczony błędem wynikającym z przyczyn niezależnych. Osoby, które fizycznie nie mieszkają na terenie Gminy, a są w niej zameldowane, mogły nie zostać ujęte w deklaracjach o stawkach opłat, w związku z czym nie są objęte obowiązkiem dokonywania opłaty.

3.3 Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6 -12

Od 1 lipca 2013 roku, tj. wraz z uruchomieniem nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi wszystkie nieruchomości zamieszkałe na terenie Gminy Miasto Kobyłka zostały ustawowo objęte odbiorem odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, gmina jest obowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na odbiór odpadów komunalnych.

Według informacji przedstawionych przez Urząd Gminy Kobyłka w 2014 roku Gmina nie podejmowała działań wymienionych w art. 6 ust. 6-12 ww. ustawy.

3.4 Ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta

Zgodnie z informacjami uzyskanymi Urzędu Miasta Kobyłka, w 2014 r. na terenie Gminy wytworzono łącznie 5 410,08 Mg odpadów komunalnych, w tym 2 801,60 Mg zmieszanych odpadów komunalnych, 746,70 Mg odpadów biodegradowalnych i 66,0 Mg odpadów zebranych w Punktach Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Szczegółowe zestawienie wytworzonych odpadów komunalnych w 2014 r. przedstawia poniższa tabela.

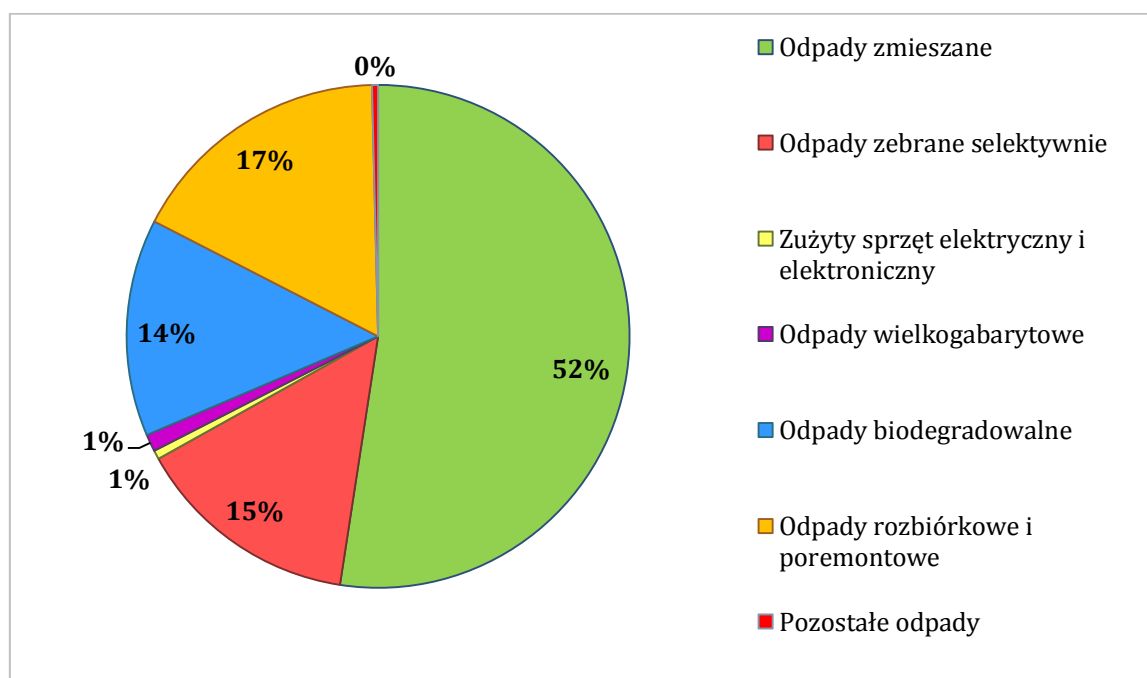
Tabela 3. Ilość poszczególnych rodzajów odpadów wytworzonych na terenie Miasta Kobyłka w 2014 r.

ODPADY		MASA [MG]
Odpady zmieszane		2 801,60
Odpady selektywne (papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne)		774,10
w tym:	tworzywa sztuczne i opakowania z tworzyw sztucznych	282,00
	opakowania z metali	9,30
	opakowania wielomateriałowe	11,60
	szkło i opakowania ze szkła	403,20
	zmieszane odpady opakowaniowe	68,00
Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny		30,30
Odpady biodegradowalne		746,70
w tym:	papier i tektura	153,50
	opakowania z papieru i tektury	127,90
	odpady ulegające biodegradacji	465,30
Odpady wielkogabarytowe		59,00
Odpady rozbiórkowe i poremontowe		911,60
Pozostałe odpady		20,78
w tym:	zużyte opony	4,60
	odzież	4,70
	lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,16
	urządzenia zawierające freony	4,90
	leki	0,18
	baterie i akumulatory	0,34
	inne	5,90
SUMA		5 344,08

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania Burmistrza Miasta Kobyłka z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2014

Największą część wszystkich zebranych odpadów komunalnych w Gminie Kobyłka w 2014 r. stanowiły odpady zmieszane (2801,6 Mg) – 52% ogółu. Odpady rozbiórkowe i poremontowe stanowiły 17%, a odpady zebrane selektywnie i biodegradowalne stanowiły odpowiednio po 15% i 14% strumienia zebranych odpadów komunalnych. Pozostałe 2% to odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz m.in. baterie i akumulatory, zużyte opony i odzież. Procentowe zestawienie zebranych odpadów komunalnych przedstawia rycina 3.

Rycina 3. Procentowe zestawienie zebranych odpadów komunalnych na terenie Gminy Kobyłka w 2014 r.



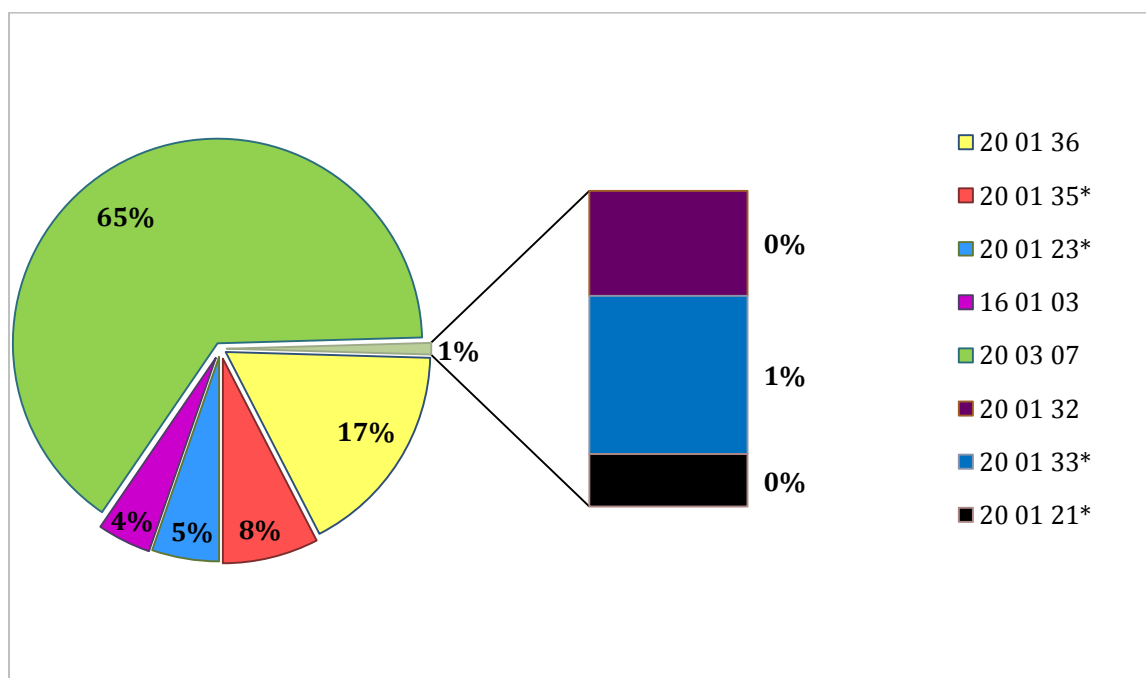
Ilości i rodzaje odpadów przyjęte przez PSZOK w 2014 r. przedstawione zostały w tabeli poniżej. Mieszkańcy Gminy oddali do tych punktów najwięcej odpadów wielkogabarytowych (ponad 42 Mg) oraz zużytych urządzeń elektrycznych i elektronicznych (16,2 Mg). Pozostałe odpady to m.in. zużyte opony, leki i bateria oraz akumulatory.

Tabela 4. Wykaz odpadów przyjętych przez Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Kobyłce w roku 2014

KOD ODPADU	RODZAJ ODPADÓW	IŁOŚĆ [MG]
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	11,20
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	5,00
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	3,50
16 01 03	Zużyte opony	2,80
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	42,90
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,20
20 01 33*	Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie	0,30
20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,10
SUMA		66,00

Źródło: Sprawozdanie Burmistrza Miasta Kobyłka z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2014

Rycina 4. Procentowy udział odpadów komunalnych odebranych w PSZOK w 2014 r.



3.5 Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu Gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w 2014 roku wyniosła 3 269,2 Mg, w tym:

- zmieszanych odpadów komunalnych (kod 20 03 01) – 2 801,60 Mg,
- odpadów zielonych (kod 20 02 01) – 465,30 Mg,
- pozostałości z sortowania przeznaczone do składowania (kod 19 12 12) – 2,3 Mg.

W 2014 r. z terenu Gminy bezpośrednio na składowisko nie trafiły żadne odpady. Zmieszane odpady komunalne zostały poddane procesom odzysku w instalacjach do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, a odpady ulegające biodegradacji (odpady zielone) przeznaczone do kompostowania. Pozostałości z sortowania i z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania zostały przekazane na składowiska odpadów w Otwocku-Świerku oraz w Starych Lipinach.

3.6 Osiągnięte poziomy recyklingu

3.6.1 Odpady komunalne ulegające biodegradacji przekazywane do składowania

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r.² dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. wynosił do 2015 roku 50%. Poziom ten do 16 lipca 2020 r. powinien osiągnąć 35%.

Tabela 5. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

ROK	2012	16.07.2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16.07.2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Źródło : Załącznik nr 1 do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów

W celu spełnienia wymogów w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, niezbędne jest prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych, i przekazywanie ich do miejsc odzysku oraz zagospodarowanie odpadów zielonych we własnym zakresie.

W Gminie Miasto Kobyłka wymagany poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania został osiągnięty i wyniósł 0,05%.

3.6.2 Odpady podlegające segregacji i inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe

Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych innych niż niebezpieczne zostały ustalone w ww. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. Poziomy te wynosiły w roku 2014 odpowiednio dla grupy:

- odpady podlegające segregacji: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – 14%,
- inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 38%.

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w poszczególnych latach w ww. Rozporządzeniu przedstawia tabela nr 6. Gmina Miasto Kobyłka osiągnęła wymagane poziomy na poziomie 47,34% dla odpadów podlegających segregacji i 100% dla innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

² Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów

Tabela 6. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

	POZIOM RECYKLINGU I PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło*	10	12	14	16	18	20	30	40	50
	POZIOM RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNYMI METODAMI [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

* poziomy liczone łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych

Źródło: Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

3.7 Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2014 roku na terenie Gminy Miasto Kobyłka nie było potrzeby realizowania zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami.

Gmina planuje otwarcie nowego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w przyszłych latach.

3.8 Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

W 2014 roku w Gminie Miasto Kobyłka opłata należna za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosła 2 074 752 zł, a koszty poniesione w związku z gospodarowaniem odpadami komunalnymi wyniosły 1 842 234,77 zł. Oznacza to, iż system działa prawidłowo, a zyski Gmina może przeznaczyć na edukację ekologiczną oraz zabezpieczenie funkcjonowania gospodarki odpadami komunalnymi w przyszłym roku budżetowym. W roku sprawozdawczym Gmina przeznaczyła 25 693,70 zł na edukację ekologiczną. Objęła ona głównie przeprowadzenie konkursów o tematyce ekologicznej, wydanie ekoporadników oraz druk i kolportaż ulotek.

Opłata należna, wpłaty oraz zaległości z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 7. Analiza finansowa gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie w 2014 r.

ROK	OPŁATA NALEŻNA ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI		WPŁYWY Z TYTUŁU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI	ZALEGŁOŚCI ¹⁾ Z TYTUŁU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI
	NIESEGREGOWANYMI	SEGREGOWANYMI		
2014	307 392 zł	1 767 360 zł	2 058 280,15 zł	129 694,89 zł

¹⁾ Zaległości wynikają ze zwłoki mieszkańców w opłacaniu należności za gospodarowanie odpadami komunalnymi

4. PODSUMOWANIE

Na podstawie zebranych danych ujętych w niniejszej analizie można jednoznacznie stwierdzić, że system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Kobyłka funkcjonuje prawidłowo. System jest wydajny ekonomicznie, działa zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz zasadami zgodnymi z ochroną środowiska.

W 2014 roku na terenie Gminy wytworzono 5 410,08 Mg odpadów komunalnych. Systemem gospodarki odpadami objętych było 20 011 mieszkańców w 5 990 nieruchomościach.

Wszystkie odebrane odpady komunalne zostały poddane innym niż składowanie procesom przetwarzania.

Gmina Miasto Kobyłka w 2014 roku osiągnęła znacznie większe poziomy odzysku i recyklingu niż wymagane ustawowo poziomy na ten rok. Było to odpowiednio:

- 0,1% dla odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,
- 47,3% dla odpadów podlegających segregacji,
- 100% dla innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Priorytetem w działaniu Gminy Miasto Kobyłka na lata kolejne będzie uszczelnienie funkcjonującego systemu, a przede wszystkim szerzenie świadomości mieszkańców w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości odpadów i ich właściwego sortowania. Zamierzeniem inwestycyjnym Miasta na przyszłe lata jest otwarcie nowego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

SPIS TABEL

Tabela 1. Podział województwa mazowieckiego na regiony gospodarki odpadami w podziale na powiaty.....	7
Tabela 2. Instalacje do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych, do których przekazano odpady komunalne z Miasta Kobyłka w 2014 r.	14
Tabela 3. Ilość poszczególnych rodzajów odpadów wytworzonych na terenie Miasta Kobyłka w 2014 r.	16
Tabela 4. Wykaz odpadów przyjętych przez Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Kobyłce w roku 2014.....	17
Tabela 5. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	19
Tabela 6. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych	20
Tabela 7. Analiza finansowa gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie w 2014 r.	20

SPIS RYCIN

Rycina 1. Lokalizacja Miasta Kobyłka w regionie warszawskim gospodarki odpadami komunalnymi województwa mazowieckiego	8
Rycina 2. Podział Miasta Kobyłka na sektory w celu zorganizowania odbioru odpadów	10
Rycina 3. Procentowe zestawienie zebranych odpadów komunalnych na terenie Gminy Kobyłka w 2014 r.	17
Rycina 4. Procentowy udział odpadów komunalnych odebranych w PSZOK w 2014 r.	18