



Załącznik do Uchwały Nr.....

Rady Miasta Kobylka

z dnia2016 roku

STRATEGIA ROZWOJU MIASTA KOBYŁKA DO ROKU 2030 - CZĘŚĆ II STRATEGICZNA



*Przygotowanie dokumentu:
Contract Consulting Sp. z o.o.*



KOBYŁKA, GRUDZIEŃ 2015



Spis treści

Część I	Strategiczna	3
1.	Wizja rozwoju Miasta Kobylka	3
2.	Cele i zadania realizacyjne dla Miasta Kobylka	5
2.1.	Cele Miasta.....	5
2.2.	Zadania realizacyjne wdrażające strategię rozwoju Miasta Kobylka	6
Część II	Wdrożeniowa	18
3.	Źródła finansowania zadań realizacyjnych	18
3.1.	Środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej	18
3.2.	Pozostałe źródła finansowania	21
4.	Zapewnienie zgodności z dokumentacji strategicznymi wyższego rzędu	24
5.	Opracowanie systemu wdrażania i monitorowania strategii.....	30
5.1.	Zasady wdrażania i realizacji Strategii	31
5.2.	Zasady i tryb monitoringu Strategii	31
5.3.	Zasady i tryb ewaluacji Strategii	32
6.	Załącznik 1 – kwestionariusz badania ankietowego dla mieszkańców	34
7.	Załącznik 2 – kwestionariusz badania ankietowego dla przedsiębiorców	37
SPIS TABEL		40
SPIS RYSUNKÓW		41





Część I Strategiczna



1. Wizja rozwoju Miasta Kobyłka

Wizja Miasta jest scenariuszem rozwoju, który określa jego kształt po zrealizowaniu wszystkich założeń Strategii. Odpowiada ona na pytanie: „Jak będzie wyglądało Miasto Kobyłka w przyszłości?”.

Miasto Kobyłka to:

- ✚ Miasto przyjazne, oferujące mieszkańcom wysoką jakość życia z dobrze zorganizowaną przestrzenią publiczną, terenami zieleni i efektywnym transportem publicznym,
- ✚ **miasto spójne** - społecznie, ekonomicznie i przestrzennie, troszczące się o zachowanie dziedzictwa kulturowego i cennych przyrodniczo obszarów,
- ✚ **miasto silne** - posiadające mocną pozycję w regionie i wykorzystujące swój potencjał,



-  **miasto konkurencyjne** - przyjazne przedsiębiorcom, atrakcyjne do lokowania i prowadzenia biznesu,
-  **miasto sprawne** - sprawnie zarządzane poprzez skuteczne zintegrowane działania oddziałujące na cały jego obszar i aktywną współpracę z mieszkańcami;

Realizacja Wizji wymaga szczegółowego planu działania, pokazującego główne kierunki rozwoju. Plan zawiera mierzalne cele zaprezentowane w układzie hierarchicznym, w którym niższy poziom hierarchiczny oznacza wyższy stopień szczegółowości.

Rysunek 1. Katalog celów Miasta Kobyłka



Źródło: opracowanie Contract Consulting.

Układ składa się z czterech poziomów hierarchicznych:

Poziom I Cel główny

Określa zasadnicze kierunki dalszego rozwoju Miasta i wskazuje, w którą stronę będzie ono zmierzać w przyszłości.

Poziom II Cele strategiczne

Stanowią uszczegółowienie celu głównego. Cele strategiczne wskazują priorytetowe obszary zaspokajania potrzeb Miasta i mieszkańców.

Poziom III Cele operacyjne

Stanowią uszczegółowienie celów strategicznych. Są one sformułowane jako cele funkcjonalne, co oznacza, że wyrażają pożądane potrzeby, które powinny być zaspokojone w określonym horyzoncie czasowym, czyli do 2030 roku.

Poziom IV Zadania realizacyjne

Stanowią uszczegółowienie celów operacyjnych. Są one przyporządkowane do każdego celu operacyjnego i wskazują o sposobie jego realizacji przez Miasto. Zadania realizacyjne zostały określone w taki sposób, aby możliwa była ewaluacja stopnia ich realizacji.





2. Cele i zadania realizacyjne dla Miasta Kobyłka

2.1. Cele Miasta

Strategia Rozwoju Miasta Kobyłka do roku 2030 jest kontynuacją dotychczasowych działań, przy jednoczesnym uwzględnieniu nowych kierunków rozwoju Miasta, dlatego utrzymany został cel główny Strategii Rozwoju Miasta Kobyłka na lata 2012-2024 (który w dokumencie tym określany jest jako misja).

Cel główny Miasta Kobyłka do 2030 roku prezentuje się w sposób następujący:

**Kobyłka to Miasto aktywnych Mieszkańców i rozwiniętej przedsiębiorczości,
stale podnoszące poziom życia.
Miasto - zielony ogród, chroniące wartości, kulturowe, społeczne
i ekologiczne.**

Na podstawie celu głównego Miasta opracowano 5 celów strategicznych, które określają zrównoważone kierunki działań. Do każdego z celów strategicznych opracowano szczegółowe cele operacyjne, które odnoszą się do konkretnych obszarów działania. Cele strategiczne oraz cele operacyjne Miasta Kobyłka zaprezentowano w poniższej tabeli.

Tabela 1. Cele strategiczne i operacyjne Miasta Kobyłka

CELE STRATEGICZNE		CELE OPERACYJNE	
C1.	Zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców oraz wysokiego poziomu świadczonych usług publicznych	C1.1.	Rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej
		C1.2.	Rozbudowa i modernizacja bazy oświaty i wychowania
		C1.3.	Modernizacja i rozbudowa zaplecza sportowo-rekreacyjnego
		C1.4.	Rozbudowa i modernizacja bazy kulturalno-społecznej oraz organizacja wspólnej przestrzeni publicznej
		C1.5.	Modernizacja bazy służby zdrowia i poprawa dostępności usług medycznych
		C1.6.	Poprawa bezpieczeństwa na terenie Miasta
		C1.7.	Optymalizacja procesów zarządzania Miastem



C2.	Wspieranie rozwoju gospodarczego Miasta	C2.1.	Wspieranie postaw przedsiębiorczych
		C2.2.	Prowadzenie polityki proinwestycyjnej i proinnowacyjnej
		C2.3.	Wykorzystywanie potencjału turystycznego i kulturowego Miasta do rozwoju bazy gospodarczej i ekonomicznej
		C2.4.	Promocja Miasta w bezpośrednim i dalszym otoczeniu
C3.	Rozwój korzystnych powiązań komunikacyjnych Miasta	C3.1.	Rozbudowa i modernizacja sieci dróg, w tym nawierzchni dróg, chodników, ścieżek rowerowych i parkingów
		C3.2.	Rozwój komunikacji wewnętrznej
		C3.3.	Wspieranie i inicjowanie ponadlokalnych inwestycji transportowych
C4.	Dbanie o środowisko naturalne oraz racjonalne zagospodarowanie przestrzenne	C4.1.	Wdrożenie założeń gospodarki niskoemisyjnej
		C4.2.	Ochrona obszarów cennych pod względem walorów przyrodniczych
		C4.3.	Promowanie postaw proekologicznych
		C4.4.	Zrównoważone zagospodarowanie przestrzeni publicznej
C5.	Budowa zintegrowanego społeczeństwa obywatelskiego oraz wspieranie aktywności mieszkańców	C5.1.	Inspirowanie i wspieranie inicjatyw obywatelskich
		C5.2.	Aktywizacja oraz integracja lokalnej społeczności
		C5.3.	Sprzysianie rozwojowi społeczeństwa informacyjnego
		C5.4.	Rewitalizacja obszarów problemowych
		C5.5.	Stworzenie korzystnych warunków dla rozwoju sektora pozarządowego

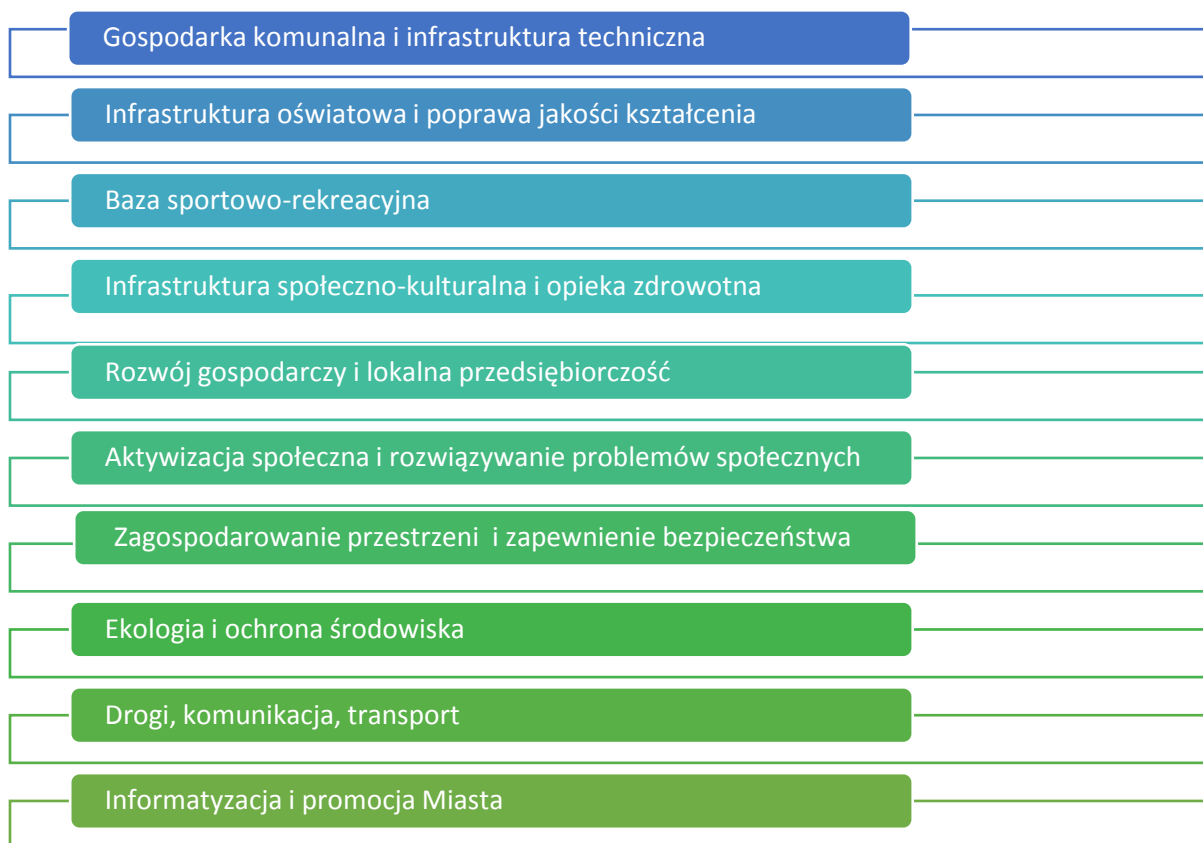
Źródło: opracowanie Contract Consulting.

2.2. Zadania realizacyjne wdrażające strategię rozwoju Miasta Kobyłka

Na podstawie przeprowadzonej analizy społeczno-gospodarczej oraz analizy SWOT określono szczegółowe zadania, mające na celu wdrożenie Strategii. Pogrupowano je według 10 obszarów rozwojowych dotyczących kluczowych aspektów działalności Miasta.



Rysunek 2. Obszary rozwojowe Miasta Kobyłka



Źródło: opracowanie Contract Consulting.

W Strategii zawarto część implementacyjną, składającą się z wyodrębnionych projektów do realizacji. W związku z tym podczas prac nad Strategią opracowano zadania realizacyjne, które są wynikiem konsultacji społecznych oraz ewaluacji poprzedniej strategii.

Do każdego zadania zostały przyporządkowane cele operacyjne, które zostaną osiągnięte dzięki jego realizacji. Dodatkowo zadania zostały uporządkowane według ich wagi i znaczenia przy użyciu następujących oznaczeń:

- I – zadanie jest strategiczne z punktu widzenia realizacji Strategii i powinno zostać wykonane w pierwszej kolejności (perspektywa krótkookresowa- 6 lat),
- II– przedsięwzięcie pożądane, ale może zostać zrealizowane w późniejszej fazie oraz w sytuacji pojawienia się wystarczających środków finansowych na jego realizację (perspektywa długookresowa -15 lat),
- C – zadanie, które powinno być realizowane przez cały czas trwania realizacji Strategii.

Ponadto przy każdym zadaniu określono miernik realizacji, który będzie wskazywał na osiągnięcie zamierzonych celów.

Zadania realizacyjne Miasta Kobyłka przedstawiono w tabeli nr 2.



Tabela 2. Zadania realizacyjne Miasta Kobyłka

Zadania realizacyjne	Priorytet	Miernik	Cele osiągnięte w strategii
GOSPODARKA KOMUNALNA I INFRASTRUKTURA TECHNICZNA			
Budowa/rozbudowa/modernizacja sieci wodociągowej	C	- Liczba km nowych odcinków sieci wodociągowej - Liczba km zmodernizowanej sieci wodociągowej	C1.1.
Budowa/rozbudowa/modernizacja sieci kanalizacji sanitarnej i budowa nowych przyłączy do gospodarstw domowych	C	- Liczba km nowych odcinków sieci kanalizacyjnej - Liczba km zmodernizowanej sieci kanalizacyjnej - Liczba wybudowanych przyłączy do gospodarstw domowych	C1.1.
Działania zachęcające mieszkańców do podłączania się do miejskiej sieci wodno-kanalizacyjnej	C	- Odsetek osób korzystających z sieci wodno-kanalizacyjnej - Liczba wybudowanych przyłączy	C1.1.
Powiększenie zasobów mieszkań komunalnych	II	- Liczba wybudowanych i pozyskanych mieszkań - Powierzchnia wybudowanych i pozyskanych mieszkań	C1.1.
Modernizacja i remont mieszkań komunalnych	C	M² wyremontowanych mieszkań	C1.1, C.5.4
Budowa Stacji Uzdatniania Wody	II	Wykonanie zadania	C1.1.
Utworzenie Miejskiej Spółki Wodociągowo- Kanalizacyjnej	II	Wykonanie zadania	C1. 7
Modernizacja i konserwacja rowów melioracyjnych	C	Liczba km zmodernizowanych rowów melioracyjnych	C1.1.
Budowa/modernizacja kanalizacji deszczowej	C	Liczba km kanalizacji deszczowej	C1.1.
Racjonalizacja gospodarki wodnej	C	Liczba oraz rodzaj podjętych działań	C4.2.,C.4.3





Zadania realizacyjne	Priorytet	Miernik	Cele osiągnięte w strategii
INFRASTRUKTURA OŚWIATOWA I POPRAWA JAKOŚCI KSZTAŁCENIA			
Rozbudowa, modernizacja i zakup wyposażenia szkół oraz przedszkoli	C	- Liczba miejsc w placówkach oświatowych - Liczba zmodernizowanych placówek oświatowych	C1.2.
Budowa nowej placówki oświatowej	I	Wykonanie zadania	C1.2., C.5.4
Dostosowanie placówek oświatowych do potrzeb osób niepełnosprawnych i przygotowanie specjalnych gabinetów wspierających edukację dzieci z orzeczeniami o niepełnosprawności	I	- Liczba gabinetów wspierających edukację dzieci z orzeczeniami o niepełnosprawności - Liczba oraz rodzaj podjętych działań	C1.2.
Rozwój innowacyjnych metod pracy z dziećmi i rozwijanie umiejętności kluczowych	C	Wykonanie zadania	C1.2., C.5.4
Budowa innowacyjnego systemu kształcenia poprzez tworzenie bazy doświadczeń i przygotowanie szkół do nauczania eksperymentalnego	C	Wykonanie zadania	C1.2., C.5.4
Budowa systemu innowacyjnego szkolenia i rozwoju kadry oświatowej, także w ramach ośrodka wymiany doświadczeń nauczycieli	C	Wykonanie zadania	C1.2., C.5.2
Tworzenie nowych kierunków kształcenia, w tym rozwój edukacji tematycznej	II	Liczba nowych kierunków kształcenia	C1.2., C1.8.
Dostosowanie systemu kształcenia do potrzeb gospodarki lokalnej i krajowej oraz współpraca z przedsiębiorstwami	C	Liczba oraz rodzaj podjętych działań	C1.2., C.5.4, C.2.1
Edukacja ekologiczna w placówkach oświatowych	C	Liczba godzin przeprowadzonych zajęć	C.2.4, C4.3.,C.5.2



Zadania realizacyjne	Priorytet	Miernik	Cele osiągnięte w strategii
BAZA SPORTOWO-REKREACYJNA			
Budowa/rozbudowa/modernizacja infrastruktury sportowej	C	Liczba zmodernizowanych obiektów sportowych	C1.3., C.5.4
Zabezpieczenie infrastruktury socjalno-sanitarnej na terenie Ośrodka Sportu i Rekreacji „Wicher”	I	- Liczba szatni na terenie ośrodka - Liczba natrysków na terenie ośrodka	C1.3.
Zabezpieczenie budynku pod pomieszczenia biurowe OSIRU	I	Wykonanie zadania	C1.3.
Budowa zewnętrznych siłowni miejskich	I	Liczba siłowni miejskich	C1.3., C.5.4
Budowa dróg rowerowych oraz tras biegowych	I	- Liczba km dróg rowerowych - Liczba km tras biegowych	C1.3., C.5.4
Działania promujące lokalne kluby sportowe	C	Liczba oraz rodzaj podjętych działań	C1.3., C.5.4
Budowa/modernizacja/remonty placów zabaw	C	- Liczba wyremontowanych placów zabaw - Liczba placów zabaw na terenie Miasta	C1.3., C.5.4
Tworzenie sieci ścieżek edukacyjnych (ekologicznych, historycznych, kulturalnych)	II	Liczba km ścieżek	C1.3., C.5.4, C.2.3, C.2.4
Wspieranie wydarzeń sportowych	C	Liczba zorganizowanych wydarzeń sportowych w ciągu roku	C.5.4, C5.2.,, C.2.4





Zadania realizacyjne	Priorytet	Miernik	Cele osiągnięte w strategii
INFRASTRUKTURA SPOŁECZNO-KULTURALNA I OPIEKA ZDROWOTNA			
Budowa sali widowiskowej	I	Wykonanie zadania	C1.4.
Rozbudowa/remont/modernizacja Miejskiego Ośrodka Kultury w Kobyłce	C	Powierzchnia użytkowa Miejskiego Ośrodka Kultury	C1.4., C.5.2
Doposażenie Miejskiego Ośrodka Kultury w Kobyłce	I	Wykonanie zadania	C1.4., C.5.4
Wspieranie wydarzeń kulturalnych	C	Liczba wydarzeń kulturalnych w ciągu roku	C1.4., C.2.4, C.5.4
Promocja oferty Miejskiego Ośrodka Kultury w Kobyłce	C	Liczba oraz rodzaj podjętych działań	C1.4., C.2.4, C.5.4
Opracowanie oraz wdrożenie programów zajęć pozalekcyjnych dla dzieci, programów profilaktyki społecznej i zdrowotnej, edukacyjnej (budujące tożsamość lokalną)	C	Liczba godzin zorganizowanych zajęć pozalekcyjnych	C1.4., C.5.4, C.5.2
Budowa dziennego domu opieki dla osób starszych	II	- Wykonanie zadania - Liczba osób korzystających	C1.4., C5.2., C.5.5
Budowa ośrodka opieki dla osób niepełnosprawnych	II	- Wykonanie zadania - Liczba osób korzystających	C1.4., C5.2., C.5.5
Budowa/rozbudowa/modernizacja/remont ośrodka zdrowia	C	Liczba ośrodków/filii zdrowia na terenie Miasta	C1.5.
Poszerzenie zakresu świadczeń zdrowotnych	C	Liczba lekarzy i specjalistów	C1.5., C.5.2
Rozwój profilaktyki zdrowotnej	C	Liczba projektów dotyczących profilaktyki zdrowotnej	C1.5., C.5.4, C.5.2



Zadania realizacyjne	Priorytet	Miernik	Cele osiągnięte w strategii
ROZWÓJ GOSPODARCZY I LOKALNA PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ			
Powołanie Fundacji Rozwoju Przedsiębiorczości	I	Wykonanie zadania	C2.1., C.2.2, C.2.4, C.5.4, C.5.2
Działania tworzące dobre warunki dla rozwoju lokalnej przedsiębiorczości	C	Liczba oraz rodzaj przeprowadzonych działań	C2.1., C.2.2, C.2.4, C.5.4, C.5.2
Wspieranie działań w formule Partnerstwa Publiczno-Prywatnego	C	- Liczba oraz rodzaj przeprowadzonych działań - Liczba przeprowadzonych inwestycji w formule PPP	C2.1., C.2.2, C.2.4, C.5.4, C.1.7
Wspieranie aktywności zawodowej mieszkańców i rozwijanie lokalnego rynku pracy	C	- Liczba zarejestrowanych bezrobotnych - Stopa bezrobocia	C.5.4., C.5.5
Utworzenie strefy gospodarczej na terenie Miasta	I	- Wykonanie zadania - Kwota wpływów do budżetu Miasta pochodząca z podatków dochodowych od osób prawnych	C2.1., C2.2.
Pozyskiwanie terenów inwestycyjnych na potrzeby Miasta oraz ich uzbrojenie	I	Powierzchnia pozyskanych terenów	C2.1., C2.2., C.5.4,
Wspieranie projektów i działań innowacyjnych	I	Liczba wspartych projektów	C2.1., C2.2., C.5.4
Stworzenie korzystnych warunków do rozwoju bazy noclegowo-gastronomicznej	II	Liczba oraz rodzaj przeprowadzonych działań	C2.2., C2.3., C.5.4
Stworzenie ogólnodostępnej bazy lokalnych przedsiębiorców oraz oferowanych przez nich usług	I	Wykonanie zadania	C2.1., C2.4., C.5.4
Systematyczna promocja walorów inwestycyjnych Miasta	C	Liczba oraz rodzaj przeprowadzonych działań	C2.4.





Zadania realizacyjne	Priorytet	Miernik	Cele osiągnięte w strategii
AKTYWIZACJA SPOŁECZNA I ROZWIĄZYWANIE PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH			
Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu poprzez podniesienie poziomu świadomości i umiejętności mieszkańców w zakresie stosowania technologii informacyjnych	C	Liczba oraz rodzaj przeprowadzonych działań	C5.2., C5.3., C5.4., C5.5.
Działania aktywizujące i integrujące środowiska osób starszych	C	- Liczba oraz rodzaj przeprowadzonych działań - Liczba odbiorców działań	C5.1., C5.2., C5.4.
Rozwijanie aktywności dzieci i młodzieży poprzez organizowanie zajęć fakultatywnych	C	- Liczba godzin zajęć - Liczba uczestników zajęć	C5.2., C5.4.
Organizacja wydarzeń o charakterze ponadlokalnym	II	- Liczba zorganizowanych wydarzeń - Liczba uczestników wydarzeń	C2.4., C5.1., C5.2., C5.5.
Rozwiązywanie problemów społecznych w tym utworzenie Gminnego Programu Rewitalizacji	C	Wykonanie zadania	C5.4., C5.2., C5.5., C5.4.
Wprowadzenie karty mieszkańca	II	- Wykonanie zadania - Liczba mieszkańców posiadających kartę	C5.2., C5.3.
Rozwijanie współpracy Miasta ze stowarzyszeniami i innymi organizacjami pozarządowymi	C	Liczba podmiotów, z którymi współpracuje Miasto	C2.4., C5.5.
Utworzenie Centrum Aktywności Społecznej	I	Wykonanie zadania	C5.1, C.1.7, C5.5.
Realizacja zadań z Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi	C	Liczba zrealizowanych zadań	C5.5.
Promocja działalności organizacji pozarządowych wśród mieszkańców Kobyłki	C	Liczba oraz rodzaj podjętych działań	C5.5., C.2.4, C5.2



Zadania realizacyjne	Priorytet	Miernik	Cele osiągnięte w strategii
ZAGOSPODAROWANIE PRZESTRZENI I POPRAWA BEZPIECZEŃSTWA			
Rozbudowa /budowa pomieszczeń dla Budynku Usług Publicznych	II	Wykonanie zadania	C1.7, C.1.4, C.5.1
Zabezpieczenie pomieszczeń Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobyłce	II	Wykonanie zadania	C1.8.
Dostosowanie budynków Urzędu Miasta oraz jednostek podległych do potrzeb osób niepełnosprawnych oraz osób starszych	II	- Wykonanie zadania - Liczba budynków, w których przeprowadzono prace dostosowawcze	C.5.2, C.1.1
Przywrócenie funkcjonalności centrum Placowi 15 sierpnia	I	Wykonanie zadania	C4.4., C.5.2, C.5.4,
Nadanie nowej funkcjonalności budynkowi przy ul. Rumuńskiej („Pałac na Źródniku”)	II	Wykonanie zadania	C4.4,C.2.4, C.5.2, C.5.4
Renowacja małej architektury (ławki, kosze na śmieci, wiaty, stojaki rowerowe, fontanny)	I	Liczba odnowionych elementów małej architektury	C4.4.
Zakup i modernizacja wyposażenia Ochotniczej Straży Pożarnej w Kobyłce	I	Wykonanie zadania	C1.6.
Budowa systemu miejskiego monitoringu	II	Wykonanie zadania	C1.6.
Organizacja zieleni miejskiej oraz stref rekreacji	II	Liczba stref rekreacji	C4.4.
Wprowadzanie ładu przestrzennego poprzez uchwalanie i aktualizowanie planów zagospodarowania przestrzennego	C	Wykonanie zadania	C4.4. C.5.4
Budowa targowiska miejskiego	II	Wykonanie zadania	C2.1.





Zadania realizacyjne	Priorytet	Miernik	Cele osiągnięte w strategii
EKOLOGIA I OCHRONA ŚRODOWISKA			
Działania podnoszące świadomość ekologiczną mieszkańców (w tym edukacja na temat efektywności energetycznej, OZE, likwidacja dzikich wysypisk itp.)	C	Liczba oraz rodzaj podjętych działań	C4.1, C4.3,C.4.2, C.5.1, C.2.4 C.5.4
Modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej	I	Liczba zmodernizowanych budynków	C4.1, C.1.7
Wymiana/rozbudowa/modernizacja taboru miejskiego i jednostek organizacyjnych Miasta	I	Wykonanie zadania	C4.1.
Wdrożenie systemu zarządzania i monitorowania energii	I	Wykonanie zadania	C4.1, C.1.7
Promocja „zielonych” zamówień publicznych	C	Liczba oraz rodzaj podjętych działań	C4.1.
Informowanie mieszkańców o projektach podnoszących energooszczędność budynków.	C	Liczba oraz rodzaj podjętych działań	C4.1, C4.3.
Wymiana najlepszych doświadczeń i praktyk, w tym w szczególności w ramach Porozumienia ZIT i OMW	C	Wykonanie zadania	C4.1.



Zadania realizacyjne	Priorytet	Miernik	Cele osiągnięte w strategii
DROGI, KOMUNIKACJA, TRANSPORT			
Budowa/modernizacja/remonty dróg	C	- Liczba km wybudowanych dróg - Liczba km zmodernizowanych dróg	C3.1, C3.2.
Utwardzenie dróg gminnych	I	- Liczba km utwardzonych dróg - Odsetek dróg z nawierzchnią twardą w ogólnej liczbie km dróg	C3.1, C3.2.
Budowa/modernizacja/remonty chodników	C	- Liczba km wybudowanych chodników - Liczba km zmodernizowanych chodników	C3.1,
Działania wspierające projekty budowy dróg o charakterze ponadlokalnym	C	Liczba oraz rodzaj podjętych działań	C3.3.
Zagęszczenie sieci dróg lokalnych	II	Liczba km sieci dróg w Mieście	C3.1, C3.2.
Budowa/modernizacja parkingów	C	Powierzchnia wybudowanych	C3.1, C.4.1, C.4.3
Rozbudowa i modernizacja oświetlenia ulicznego i zamiana na energooszczędne	I	- Wykonanie zadania - Liczba km oświetlonych ulic.	C3.1, C4.1, C.1.7
Rozwój miejskiej komunikacji autobusowej	I	Liczba połączeń autobusowych w Mieście	C3.3, C.4.1, C.4.3





Zadania realizacyjne	Priorytet	Miernik	Cele osiągnięte w strategii
INFORMATYZACJA I PROMOCJA MIASTA			
Zabezpieczenie systemu awaryjnego zasilania oraz dodatkowego serwera w ZOZ	I	Wykonanie zadania	C1.7.
Zakup oraz wdrożenie systemów informatycznych w placówkach użyteczności publicznej	C	Liczba jednostek użyteczności publicznej, w których wdrożono systemy informatyczne	C1.7.
Wdrożenie elektronicznej administracji oraz e-usług w jednostkach użyteczności publicznej	I	Liczba jednostek użyteczności publicznej, w których wdrożono e-usługi	C1.7.
Zakup lub wymiana urządzeń biurowych w Urzędzie Miasta i jednostkach podległych	II	- Liczba jednostek użyteczności publicznej, w których wymieniono urządzenia biurowe - Liczba zakupionych urządzeń biurowych	C1.7.
Wdrożenie założeń Smart City	II	Wykonanie zadania	C2.4, C.4.1, C.5.3
Zwiększenie liczby hot-spotów na terenie Miasta	II	Liczba hot-spotów na terenie Miasta	C5.3.
Nawiązanie międzynarodowej współpracy partnerskiej	II	Liczba krajów, z którymi udało się nawiązać współpracę	C2.4.
Podnoszenie kwalifikacji pracowników Urzędu Miasta oraz jednostek podległych	C	Liczba zorganizowanych szkoleń dla pracowników	C.1.7

Źródło: opracowanie Contract Consulting.



Część II Wdzeniowa



3. Źródła finansowania zadań realizacyjnych

Realizacja Strategii będzie finansowana z różnorodnych źródeł. Oprócz środków własnych Urzędu Miasta i jednostek mu podległych należy wskazać przede wszystkim:

- środki budżetu Unii Europejskiej,
- środki pochodzące z innych źródeł zagranicznych ,
- środki funduszy celowych oraz dotacje z poszczególnych ministerstw,
- środki własne przedsiębiorstw i osób fizycznych (także na zasadach partnerstwa publiczno-prywatnego).

3.1. Środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej

W najbliższych latach kluczowym dla polskich samorządów źródłem finansowania przedsięwzięć rozwojowych będą środki europejskiej polityki spójności wydzielone z aktualnego budżetu Unii Europejskiej na lata 2014-2020. W systemie zarządzania polityką spójności na poziomie krajowym najważniejszym dokumentem jest Umowa Partnerstwa, która określa strategię inwestowania tych środków. Wdrażanie tej strategii odbywa się dzięki realizacji sześciu programów krajowych oraz szesnastu programów regionalnych.



Biorąc pod uwagę potrzeby i plany rozwojowe Miasta Kobyłka najważniejszym źródłem dofinansowania jest Regionalny Program Operacyjny Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020. Podzielono go na osie wspierające poszczególne obszary gospodarki. Zostały one zaprezentowane w poniższej tabeli.

Tabela 3. Osie priorytetowe oraz główne obszary wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2014-2020

Osie priorytetowe RPO WM 2014-2020	Główne obszary wsparcia
Oś I Wykorzystanie działalności badawczo-rozwojowej w gospodarce	- wsparcie regionalnej infrastruktury badawczo-rozwojowej - wzrost wykorzystania innowacyjnej działalności badawczej i rozwojowej w przedsiębiorstwach - tworzenie przyjaznych warunków dla gospodarczego wykorzystania nowych pomysłów
Oś II Wykorzystanie e-potencjału Mazowsza	- rozwój e-technologii w przedsiębiorstwach - zwiększenie dostępności i jakości e-usług publicznych dla obywateli
Oś III Rozwój potencjału innowacyjnego i przedsiębiorczości	- wsparcie rozwoju przedsiębiorczości - internacjonalizacja działalności przedsiębiorstw - promocja gospodarcza regionu - zwiększenie dostępności terenów inwestycyjnych - dostosowanie ofert Instytucji Otoczenia Biznesu (IOB) do potrzeb przedsiębiorców
Oś IV Przejęcie na gospodarkę niskoemisyjną	- zwiększenie udziału niekonwencjonalnych, w tym odnawialnych, źródeł energii w ogólnej produkcji energii - poprawa efektywności energetycznej i zmniejszenie emisji CO₂ - redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza oraz wspieranie zrównoważonego transportu miejskiego
Oś V Gospodarka przyjazna środowisku	- zapobieganie katastrofom naturalnym i minimalizowanie ich skutków - zmniejszenie ilości składowanych odpadów na Mazowszu - ochrona i rozwój dziedzictwa kulturowego - poprawa systemów zarządzania i monitoringu środowiska oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego - zwiększenie potencjału Ochotniczych Straży Pożarnych
Oś VI Jakość życia	- inwestycje w infrastrukturę ochrony zdrowia służące poprawie jakości, zwiększeniu dostępności i zmniejszeniu dysproporcji terytorialnych w dostępie do specjalistycznych świadczeń opieki zdrowotnej - rewitalizacja przestrzeni miejskiej i wiejskiej ukierunkowana na rozwiązywanie zdiagnozowanych problemów społecznych
Oś VII Rozwój regionalnego systemu transportowego	poprawa spójności regionalnej sieci drogowej z siecią TEN-T oraz zwiększenie dostępności wewnętrznej i zewnętrznej



Osie priorytetowe RPO WM 2014-2020	Główne obszary wsparcia
Oś VIII Rozwój rynku pracy	• zwiększenie aktywności zawodowej osób pozostających bez zatrudnienia na mazowieckim rynku pracy • zwiększenie roli MŚP w kreowaniu nowych miejsc pracy na regionalnym rynku pracy
Oś IX Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem	• zapobieganie wykluczeniu społecznemu i ubóstwu oraz działanie na rzecz zwiększenia szans na zatrudnienie • poprawa dostępu do usług opieki zdrowotnej i usług społecznych, tworzących szansę włączenia społecznego i/ lub zatrudnienia • poprawa jakości i zwiększenie zakresu zadań realizowanych przez podmioty ekonomii społecznej w obszarze integracji społecznej i zawodowej
Oś X Edukacja dla rozwoju regionu	• wzrost dostępności i jakości edukacji przedszkolnej i kształcenia ogólnego • wsparcie kształcenia i szkolenia osób dorosłych • wzmocnienie kształcenia zawodowego młodzieży
Oś XI Pomoc techniczna	• wsparcie dla IZ

Źródło: opracowanie Contract Consulting.

Miasto może także starać się o uzyskanie dotacji unijnych do realizacji zadań w ramach programów krajowych. Są one sformułowane w następujący sposób:

- Program Inteligentny Rozwój 2014-2020,
- Program Polska Cyfrowa 2014-2020,
- Program Infrastruktura i Środowisko 2014-2020,
- Program Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014-2020,
- Program Pomoc Techniczna 2014-2020.

Programy zostały scharakteryzowane w poniższej tabeli.



Tabela 4. Charakterystyka programów krajowych wdrażających perspektywę unijną na lata 2014-2020

Program operacyjny	Priorytety i działania
Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko	1. Promocja odnawialnych źródeł energii i efektywności energetycznej 2. Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu 3. Rozwój infrastruktury transportowej przyjaznej dla środowiska i ważnej w skali europejskiej 4. Zwiększenie dostępności do transportowej sieci europejskiej 5. Rozwój infrastruktury bezpieczeństwa energetycznego 6. Ochrona i rozwój dziedzictwa kulturowego 7. Wzmocnienie strategicznej infrastruktury ochrony zdrowia 8. Pomoc techniczna
Program Operacyjny Inteligentny Rozwój	1. Wsparcie prowadzenia prac B+R 2. Wsparcie innowacji w przedsiębiorstwach 3. Wsparcie otoczenia biznesu 4. Zwiększenie potencjału naukowo-badawczego
Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój	1. Osoby młode na rynku pracy 2. Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji 3. Szkolnictwo wyższe dla gospodarki i rozwoju 4. Innowacje społeczne i współpraca ponadnarodowa 5. Wsparcie dla obszaru zdrowia
Program Operacyjny Polska Cyfrowa	1. Powszechny dostęp do szybkiego Internetu 2. E-administracja i otwarty urząd 3. Cyfrowa aktywizacja społeczeństwa 4. Pomoc techniczna
Program Operacyjny Pomoc Techniczna	1. Utrzymanie i rozwój potencjału instytucji realizujących politykę spójności w Polsce w latach 2014-2020 2. Przygotowanie beneficjentów do wdrażania projektów 3. Wsparcie wymiaru miejskiego w polityce spójności 4. System informacji i promocji dla funduszy europejskich

Źródło: opracowanie Contract Consulting.

Fundusze unijne są istotnym źródłem finansowania, należy jednak podkreślić, że realizacja każdego projektu związana jest z obowiązkiem zapewnienia wkładu własnego.

8.2. Pozostałe źródła finansowania

Oprócz środków przyznawanych w ramach europejskiej polityki spójności Miasto może ubiegać się również o inne źródła finansowania w ramach zagranicznych programów wsparcia. Najważniejsze z nich zostały zaprezentowane w poniższej tabeli.



Tabela 5. Charakterystyka wybranych zagranicznych źródeł finansowania zadań realizacyjnych

Źródło finansowania	Obszary wsparcia
Norweski Mechanizm Finansowy oraz Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego („fundusze norweskie”)	1. Bioróżnorodność i monitoring środowiska 2. Oszczędzanie energii, odnawialne źródła 3. Społeczeństwo obywatelskie 4. Rozwój społeczny i regionalny 5. Kulturowe dziedzictwo 6. Badania naukowe i stypendia 7. Schengen i sprawy wewnętrzne 8. Godna praca i dialog trójstronny 9. Innowacje w zakresie zielonych technologii
Szwajcarsko-Polski Program Współpracy	1. Bezpieczeństwo, stabilność, wsparcie reform 1.1. Inicjatywy na rzecz rozwoju regionalnego regionów peryferyjnych i słabo rozwiniętych 1.2. Zwiększenie ochrony wschodnich granic Unii Europejskiej 2. Środowisko i infrastruktura 2.1. Odbudowa, przebudowa i rozbudowa infrastruktury środowiskowej oraz poprawa stanu środowiska 2.2. Poprawa publicznych systemów transportowych 2.3. Bioróżnorodność i ochrona ekosystemów 3. Sektor prywatny 3.1. Poprawa środowiska biznesowego MŚP 3.2. Rozwój sektora prywatnego i promocja eksportu MŚP 4. Rozwój społeczny i zasobów ludzkich 4.1. Ochrona zdrowia 4.2. Badania i rozwój
Polsko-Amerykańska Fundacja Wolności	1. Inicjatywy w zakresie edukacji 1.1. English teaching 1.2. Równać szanse 1.3. Szkoła ucząca się (SUS) 1.4. Projektor – wolontariat studencki 1.5. Stypendia pomostowe 1.6. Uniwersytet trzeciego wieku (UTW) 2. Rozwój społeczności lokalnych 2.1. Wspieramy organizacje pozarządowe 2.2. Działaj lokalnie 2.3. Nowe technologie lokalnie 2.4. Liderzy PAFW 2.5. Konkurs „Pro Publico Bono” 2.6. Program Rozwoju Bibliotek 2.7. Lokalne Partnerstwa PAFW 2.8. Obywatel i Prawo

Źródło: opracowanie Contract Consulting.

Analizując źródła finansowania zadań realizacyjnych, należy także zwrócić uwagę na środki krajowe pochodzące z poszczególnych ministerstw. Miasto może się bowiem starać o finansowanie niektórych inwestycji np. ze środków Ministerstwa Edukacji Narodowej, Ministerstwa Sportu i Turystyki, Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego czy Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.





Wsparcie oferowane jest także w ramach funduszy celowych pochodzących z jednostek takich jak np. Narodowy oraz Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Zostały one scharakteryzowane w poniższej tabeli.

Tabela 6. Obszary wsparcia w ramach działalności Narodowego oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

Nazwa jednostki	Obszary wsparcia
Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie	1. Ochrona wód 2. Gospodarka wodna 3. Ochrona atmosfery 4. Ochrona ziemi 5. Edukacja ekologiczna 6. Ochrona przyrody 7. Zapobieganie zagrożeniom środowiska i poważnym awariom oraz usuwanie ich skutków
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1. Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi 1.1. Gospodarka wodno-ściekowa w aglomeracjach 2. Racjonalne gospodarowanie odpadami i ochrona powierzchni ziemi 2.1. Racjonalna gospodarka odpadami 2.2. Ochrona powierzchni ziemi 2.3. Geologia i górnictwo 3. Ochrona atmosfery 3.1. Poprawa jakości powietrza – programy ochrony powietrza, KAWKA 3.2. LEMUR – Energooszczędne Budynki Użyteczności Publicznej 3.3. Dopłaty do kredytów na budowę domów energooszczędnych 3.4. Inwestycje energooszczędne w małych i średnich przedsiębiorstwach 3.5. BOCIAN – rozproszone odnawialne źródła energii 3.6. Prosument – linia dofinansowania z przeznaczeniem na zakup i montaż mikroinstalacji odnawialnych źródeł energii 4. Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów 4.1. Ochrona i przywracanie różnorodności biologicznej 5. Międzydziedzinowe 5.1. Wsparcie Ministra Środowiska w zakresie realizacji polityki ochrony państwa 5.2. Wspieranie działalności monitoringu środowiska 5.3. Przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska z likwidacją ich skutków 5.4. Edukacja ekologiczna 5.5. Współfinansowanie programu LIFE 5.6. SYSTEM – Wsparcie działań ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych przez WFOŚiGW 5.7. E-KUMULATOR – Ekologiczny Akumulator dla Przemysłu

Źródło: opracowanie Contract Consulting.

Miasto Kobyłka jest sygnatariuszem Porozumienia gmin Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego o współpracy w zakresie realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Warszawskiego Obszaru



Funkcjonalnego w perspektywie finansowej UE 2014- 2020 (**Porozumienia ZIT WOF**), zawiązanego w dniu 21 lutego 2014 r. Celem strategicznym Porozumienia ZIT WOF jest integracja Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego, przy jednoczesnym budowaniu jego przewag konkurencyjnych, a także wspólne pozyskanie funduszy europejskich w perspektywie 2014-2020 w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych. Finansowanie realizacji Strategii ZIT WOF bazuje na środkach unijnych dedykowanych bezpośrednio WOF na wdrażanie instrumentu ZIT oraz na uzupełniających je środkach gmin WOF, stanowiących wkład własny w projektach.

Tabela 7. Obszary wsparcia w ramach Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego 2014-2020

Źródło finansowania	Obszary wsparcia
ZIT WOF	1. Zwiększenie dostępności usług publicznych 1.1. Usługi informacyjne 1.2. Usługi edukacyjne 1.3. Usługi na rzecz aktywności mieszkańców 2. Rozwój sieci powiązań gospodarczych 2.1. Promocja gospodarcza 2.2. Tereny inwestycyjne 2.3. Kapitał ludzki 3. Poprawa jakości przestrzeni 3.1. Powiązania komunikacyjne 3.2. Środowisko przyrodnicze i kulturowe

Źródło: opracowanie Contract Consulting.

W celu realizacji zadań Miasto może także współpracować z podmiotami prywatnymi na zasadach **partnerstwa publiczno-prywatnego**, czyli przedsięwzięć realizowanych w oparciu o umowę długoterminową zawartą pomiędzy podmiotem publicznym a podmiotem prywatnym, której celem jest stworzenie składników infrastruktury umożliwiającej świadczenie usług o charakterze publicznym. Fundamentem tej współpracy jest wspólnota działań stworzona po to, aby partnerzy mogli jak najlepiej wykonywać zadania, do których zostali powołani. Zadaniem partnera publicznego jest świadczenie usług publicznych, natomiast podmiot prywatny prowadzi działalność gospodarczą i osiąga z niej zyski. Partnerstwo może obejmować takie dziedziny jak np. budownictwo mieszkań na wynajem, centra sportowo-rekreacyjne, parkingi, szkoły, siedziby władz publicznych, gospodarka komunalna czy budowa dróg.

4. Zapewnienie zgodności z dokumentacją strategicznymi wyższego rzędu

Lokalne Strategie Rozwoju powinny uwzględniać zapisy zawarte w dokumentach strategicznych wyższego rzędu na poziomie krajowym, regionalnym, wojewódzkim oraz powiatowym.

Z punktu widzenia realizacji aktualizacji Strategii Rozwoju Miasta Kobylka na lata 2012-2024 szczególnie istotne jest zbadanie jej zgodności z takimi dokumentami jak:



- Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju „Polska 2030 – trzecia fala nowoczesności”,
- Krajowa Polityka Miejska
- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie,
- Strategia Rozwoju Powiatu Wołomińskiego do 2025 roku.

Rysunek 3. Dokumenty strategiczne wyższego rzędu



Źródło: opracowanie własne.

Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju „Polska 2030 – trzecia fala nowoczesności”

Dokument jak cel główny wskazuje „Poprawę jakości życia Polaków (wzrost PKB na mieszkańca w relacji do najbogatszego państwa Unii i zwiększenie spójności społecznej) dzięki stabilnemu, wysokiemu wzrostowi gospodarczemu, co pozwala na modernizację kraju”. Dokument zakłada 3 obszary strategiczne, do których przypisane zostały cele strategiczne oraz kierunki interwencji.

Cele strategiczne wskazane dla Miasta Kobyłka w Strategii są powiązane z następującymi obszarami strategicznymi długookresowej strategii rozwoju kraju:



Tabela 8. Zbieżność celów ze Strategią Rozwoju Kraju „Polska 2030 – trzecia fala nowoczesności”

Cele Strategii Rozwoju Kraju „Polska 2030 – trzecia fala nowoczesności”	Cele operacyjne Strategii Rozwoju Miasta Kobyłka do roku 2030
Konkurencyjność i innowacyjność gospodarki	C2.1. Wsparcie postaw przedsiębiorczych C2.2. Prowadzenie polityki proinwestycyjnej i proinnowacyjnej C2.3. Wykorzystywanie potencjału turystycznego, i kulturowego Miasta do rozwoju bazy gospodarczej i ekonomicznej C2.4. Promocja Miasta w bezpośrednim i dalszym otoczeniu
Równoważenie potencjału rozwojowego regionów Polski	C3.1. Rozbudowa i modernizacja sieci dróg, w tym nawierzchni dróg, chodników, ścieżek rowerowych i parkingów C3.2. Rozwój komunikacji wewnętrznej C3.3. Wsparcie i inicjowanie ponadlokalnych inwestycji transportowych
Efektywność i sprawność Państwa	C1.7. Optymalizacja procesów zarządzania Miastem C5.1. Inspirowanie i wspieranie inicjatyw obywatelskich C5.2. Aktywizacja oraz integracja lokalnej społeczności C5.3. Sprzyjanie rozwojowi społeczeństwa informacyjnego

Źródło: opracowanie Contract Consulting.

Krajowa Polityka Miejska

Strategicznym celem krajowej polityki miejskiej jest wzmocnienie zdolności miast i obszarów zurbanizowanych do kreowania zrównoważonego rozwoju i tworzenia miejsc pracy oraz poprawa jakości życia.

Zbieżność celów wskazanych w dokumencie Krajowej Polityki Miejskiej z celami Miasta Kobyłki została przedstawiona w poniższej tabeli.



Tabela 9. Zbieżność celów z Krajową Polityką Miejską

Cele Strategii Krajowej Polityki Miejskiej	Cele operacyjne Strategii Rozwoju Miasta Kobyłka do roku 2030
MIASTO KONKURENCYJNE Poprawa konkurencyjności i zdolności głównych ośrodków miejskich do kreowania rozwoju, wzrostu i zatrudnienia	C2.1. Wsparcie postaw przedsiębiorczych C2.2. Prowadzenie polityki proinwestycyjnej i proinnowacyjnej C2.3. Wykorzystywanie potencjału turystycznego, i kulturowego Miasta do rozwoju bazy gospodarczej i ekonomicznej C2.4. Promocja Miasta w bezpośrednim i dalszym otoczeniu
MIASTO SILNE Wspomaganie rozwoju subregionalnych i lokalnych ośrodków miejskich, przede wszystkim na obszarach problemowych polityki regionalnej (w tym na niektórych obszarach wiejskich) poprzez wzmacnianie ich funkcji oraz przeciwdziałanie ich upadkowi ekonomicznemu	C1.1. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej C1.2. Rozbudowa i modernizacja bazy oświaty i wychowania C1.3. Rozbudowa i modernizacja zaplecza sportowo-rekreacyjnego C1.4. Rozbudowa i modernizacja bazy kulturalno-społecznej oraz organizacja wspólnej przestrzeni publicznej C1.5. Modernizacja bazy służby zdrowia i poprawa dostępności usług medycznych C2.2. Wsparcie postaw przedsiębiorczych C2.3. Prowadzenie polityki proinwestycyjnej i proinnowacyjnej C2.4. Wykorzystywanie potencjału turystycznego, i kulturowego Miasta do rozwoju bazy gospodarczej i ekonomicznej
MIASTO SPÓJNE Odbudowa zdolności do rozwoju poprzez rewitalizację zdegradowanych społecznie, ekonomicznie i fizycznie obszarów miejskich	C4.4. Zrównoważone zagospodarowanie przestrzeni publicznej C5.4. Rewitalizacja obszarów problemowych
MIASTO ZWARTE I ZRÓWNOWAŻONE Wspieranie zrównoważonego rozwoju ośrodków miejskich, w tym przeciwdziałanie negatywnym zjawiskom niekontrolowanej suburbanizacji	C4.1. Wdrożenie założeń gospodarki niskoemisyjnej C4.2. Ochrona obszarów cennych pod względem walorów przyrodniczych C4.3. Promowanie postaw proekologicznych C4.4. Zagospodarowanie przestrzeni i poprawa bezpieczeństwa



MIASTO SPRAWNE Stworzenie warunków dla skutecznego, efektywnego i partnerskiego zarządzania rozwojem w obszarach miejskich, w tym w szczególności na obszarach metropolitarnych	C1.7. Optymalizacja procesów zarządzania Miastem C5.1. Inspirowanie i wspieranie inicjatyw obywatelskich C5.3. Sprzyjanie rozwojowi społeczeństwa informacyjnego
---	---

Źródło: opracowanie Contract Consulting.

Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 roku – Innowacyjne Mazowsze

Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 roku - Innowacyjne Mazowsze jest głównym dokumentem strategicznym określającym zasady polityki rozwoju województwa mazowieckiego na poziomie regionalnym.

Cele strategiczne wskazane dla Miasta Kobyłka w Strategii są powiązane z następującymi celami strategicznymi strategii rozwoju województwa:

Tabela 10. Zbieżność celów ze Strategią Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 roku – Innowacyjne Mazowsze

Cele strategiczne Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 roku – Innowacyjne Mazowsze	Cele operacyjne Aktualizacji Strategii Rozwoju Miasta Kobyłka na lata 2012-2024
<u>Cel priorytetowy:</u> Rozwój produkcji ukierunkowanej na eksport w przemyśle zaawansowanych i średniozaawansowanych technologii oraz w przemyśle i przetwórstwie rolno-spożywczym	C2.1. Wspieranie postaw przedsiębiorczych C2.2. Prowadzenie polityki proinwestycyjnej i proinnowacyjnej
Wzrost konkurencyjności regionu poprzez rozwój działalności gospodarczej oraz transfer i wykorzystanie nowych technologii,	C2.1. Wspieranie postaw przedsiębiorczych C2.2. Prowadzenie polityki proinwestycyjnej i proinnowacyjnej C2.3. Wykorzystywanie potencjału turystycznego i kulturowego Miasta do rozwoju bazy gospodarczej i ekonomicznej C2.4. Promocja Miasta w bezpośrednim i dalszym otoczeniu
Poprawę dostępności i spójności terytorialnej regionu oraz kształtowanie ładu przestrzennego	C3.1. Rozbudowa i modernizacja sieci dróg, w tym nawierzchni dróg, chodników, ścieżek rowerowych i parkingów C3.2. Rozwój komunikacji wewnętrznej C3.3. Wspieranie i inicjowanie ponadlokalnych inwestycji transportowych
Poprawę jakości życia oraz wykorzystanie kapitału ludzkiego i społecznego do tworzenia nowoczesnej gospodarki	C1.1. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej C1.2. Rozbudowa i modernizacja bazy oświaty i wychowania



	C1.3. Modernizacja i rozbudowa zaplecza sportowo-rekreacyjnego C1.4. Rozbudowa i modernizacja bazy kulturalno-społecznej oraz organizacja wspólnej przestrzeni publicznej C1.5. Modernizacja bazy służby zdrowia i poprawa dostępności usług medycznych C1.6. Poprawa bezpieczeństwa na terenie Miasta C1.7. Optymalizacja procesów zarządzania publicznej
Zapewnienie gospodarce zdywersyfikowanego zaopatrzenia w energię przy zrównoważonym gospodarowaniu zasobami	C4.1. Wdrożenie założeń gospodarki niskoemisyjnej C4.3. Promowanie postaw proekologicznych
Wykorzystanie potencjału kultury i dziedzictwa kulturowego oraz walorów środowiska przyrodniczego dla rozwoju gospodarczego regionu i poprawy jakości życia	C2.3. Wykorzystywanie potencjału turystycznego, i kulturowego Miasta do rozwoju bazy gospodarczej i ekonomicznej C2.4. Promocja Miasta w bezpośrednim i dalszym otoczeniu C4.2. Ochrona obszarów cennych pod względem walorów przyrodniczych

Źródło: Opracowanie Contract Consulting

Strategia Rozwoju Powiatu Wołomińskiego do 2025 roku

Strategia Rozwoju Powiatu Wołomińskiego jest dokumentem określającym lokalną politykę rozwoju dla powiatu.

Relację między celami Strategii Rozwoju Powiatu Wołomińskiego a celami strategicznymi wskazanymi dla Miasta Kobyłka pokazuje poniższa tabela:

Tabela 11. Zbieżność celów ze Strategią Rozwoju Powiatu Wołomińskiego do 2025 roku

Cele strategiczne Strategii Rozwoju Powiatu Wołomińskiego do 2025 roku	Cele operacyjne Aktualizacji Strategii Rozwoju Miasta Kobyłka na lata 2012-2024
Wzmacnianie innowacyjności i konkurencyjności gospodarczej powiatu wołomińskiego	C2.1. Wspieranie postaw przedsiębiorczych C2.2. Prowadzenie polityki proinwestycyjnej i proinnowacyjnej C2.3. Wykorzystywanie potencjału turystycznego, i kulturowego Miasta do rozwoju bazy gospodarczej i ekonomicznej C2.4. Promocja Miasta w bezpośrednim i dalszym otoczeniu



Cele strategiczne Strategii Rozwoju Powiatu Wołomińskiego do 2025 roku	Cele operacyjne Aktualizacji Strategii Rozwoju Miasta Kobyłka na lata 2012-2024
Aktywizacja społeczna i obywatelska mieszkańców powiatu wołomińskiego	C5.1. Inspirowanie i wspieranie inicjatyw obywatelskich C5.2. Aktywizacja oraz integracja lokalnej społeczności C5.3. Sprzyjanie rozwojowi społeczeństwa informacyjnego C5.4. Rewitalizacja obszarów problemowych
Rozwój infrastruktury społecznej i technicznej w powiecie	C1.1. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej C1.2. Rozbudowa i modernizacja bazy oświaty i wychowania C1.3. Modernizacja i rozbudowa zaplecza sportowo-rekreacyjnego C1.4. Rozbudowa i modernizacja bazy kulturalno-społecznej oraz organizacja wspólnej przestrzeni publicznej C1.5. Modernizacja bazy służby zdrowia i poprawa dostępności usług medycznych
Tworzenie warunków dla zrównoważonego rozwoju funkcji turystycznej powiatu wołomińskiego	C2.3. Wykorzystywanie potencjału turystycznego, i kulturowego Miasta do rozwoju bazy gospodarczej i ekonomicznej C4.2. Ochrona obszarów cennych pod względem walorów przyrodniczych C4.4. Zrównoważone zagospodarowanie przestrzeni publicznej

Źródło: Opracowanie Contract Consulting

Wszystkie powyższe tabele wykazują wysoką zbieżność celów strategicznych zawartych w Aktualizacji Strategii Rozwoju Miasta Kobyłka na lata 2012-2024 z dokumentami strategicznymi wyższego rzędu. Przyjęte cele strategiczne Strategii Rozwoju Miasta w znacznym stopniu wpisują się w wyznaczone kierunki rozwoju kraju, powiatu oraz województwa. Strategia jest więc dokumentem spójnym z polityką regionu, co pozwoli na efektywniejsze pozyskiwanie środków finansowych.

5. Opracowanie systemu wdrażania i monitorowania strategii

Istotnym elementem procesu tworzenia Strategii Zrównoważonego Rozwoju Miasta jest ustalenie zasad wdrożenia, monitorowania oraz ewaluacji założeń dokumentu. Efektywnie zaprojektowany system stałej kontroli powinien umożliwiać nie tylko nieustanne monitorowanie zdarzeń, tendencji oraz procesów zachodzących w Mieście Kobyłka, ale także dawać możliwość modyfikacji poszczególnych ustaleń.



5.1. Zasady wdrażania i realizacji Strategii

Organem odpowiedzialnym za wdrożenie Strategii jest Burmistrz Miasta Kobyłka. Wykonuje on swoje zadania przy pomocy wydziałów Urzędu Miasta i jego jednostek organizacyjnych.

Monitorowanie wdrażania Strategii i koordynacja prac poszczególnych wydziałów to zadanie Biura Strategii i Funduszy Zewnętrznych.

Strategia jest dokumentem otwartym, do którego można włączać sukcesywnie nowe projekty. Wyznaczone zadania realizacyjne powinny być bazą do podejmowania kolejnych decyzji, ale nie powinny stawać się elementem blokowania innych inwestycji również przyczyniających się do realizacji Strategii.

5.2. Zasady i tryb monitoringu Strategii

Monitoring to narzędzie bieżącej weryfikacji czy cele strategii są realizowane, pozwalające uniknąć błędów i niedopatrzeń w realizacji projektów. Istotą wdrożonego systemu monitorowania będzie pokazanie, które założenia Strategii zostały zrealizowane oraz które ustalenia wymagają modyfikacji.

Monitoring Aktualizacji Strategii Miasta Kobyłka na lata 2012-2024 opierał się będzie na zbiorze 16 mierników, ułatwiających zmierzenie poziomu realizacji poszczególnych założeń dokumentu.

Wszystkie wskaźniki zostały zaprezentowane w poniższej tabeli.

Cele strategiczne	Rodzaj wskaźnika
Zapewnienie wysokiego poziomu życia i wypoczynku mieszkańców oraz poprawa jakości świadczonych usług społecznych	• Odsetek mieszkańców korzystających z sieci wodociągowej • Odsetek mieszkańców korzystających z sieci kanalizacyjnej Liczba mieszkań ogółem na 1000 mieszkańców • Liczba dzieci w przedszkolach, szkołach podstawowych i gimnazjalnych (wskaźnik skolaryzacji)
Wspieranie rozwoju gospodarczego Miasta	• Dochody własne - udziały w podatkach stanowiących dochody budżetu państwa - podatek dochodowy od osób prawnych • Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą • Liczba spółek handlowych • Liczba zarejestrowanych bezrobotnych
Rozwój korzystnych powiązań komunikacyjnych Miasta	• Odsetek długości dróg gminnych o nawierzchni twardej • Długość ścieżek rowerowych (w km) • Liczba autobusowych połączeń komunikacyjnych • Liczba P&R



Cele strategiczne	Rodzaj wskaźnika
Dbanie o środowisko naturalne oraz racjonalne zagospodarowanie przestrzenne	• Odsetek terenów zieleni w powierzchni Miasta
Budowa zintegrowanego społeczeństwa obywatelskiego oraz wspieranie aktywności mieszkańców	• Liczba inicjatyw społecznych • Wolontariat • Udział w życiu społecznym (w tym w spotkaniach mieszkańców i przedsiębiorców) • Frekwencja w wyborach

Źródło: opracowanie Contract Consulting.

Tak określone mierniki pozwalają na ukazanie dynamiki zachodzących zmian w poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego Miasta Kobyłka w czasie i stopień zaawansowania realizacji przyjętych celów strategicznych.

Monitoring wybranych wskaźników dokonany będzie w formie rocznego raportu monitoringowego. Raport zawierał będzie analizę odpowiednich wskaźników, określającą stan realizacji Strategii.

Podmiotem odpowiedzialnym za raportowanie są wszystkie podmioty zaangażowane w realizację Strategii.

5.3. Zasady i tryb ewaluacji Strategii

Ewaluacja to proces polegający na ocenie realizacji Strategii oraz jej wpływu na wszystkie dziedziny życia społeczno-gospodarczego.

Ewaluacja działań wynikających ze Strategii Rozwoju będzie się opierała na trzech rodzajach ocen:

Rysunek 4. Proces ewaluacji Strategii



Źródło: opracowanie Contract Consulting



Ewaluacja ex-ante (ocena przed realizacją działań) opisuje zakładane cele oraz przewidywane rezultaty. Ewaluację ex-ante stosuje się przy ocenie sytuacji wejściowej, czy i w jaki sposób Strategia wpłynie na grupy docelowe, przyczyni się do poprawy sytuacji na obszarze Gminy.

W przebiegu **ewaluacji mid-term** (ocena w trakcie realizacji założeń Strategii) analizuje się proces wdrożenia i ocenia dotychczasowe efekty. Pozwala to odpowiedzieć na pojawiające się pytania, rozwiązać ujawnione problemy. Można tu ocenić przede wszystkim skuteczność i efektywność projektu na danym etapie. Ewaluacja mid-term będzie wykonywana w trakcie realizacji projektów.

Podczas **ewaluacji ex-post** (ocena po realizacji założonych działań) ocenione będą efekty poszczególnych projektów i sformułowane wnioski na przyszłość. Do mierzenia postępu realizacji strategii należy posługiwać się miernikami przypisanymi do każdego z zadań realizacyjnych. Przy ocenie należy zwrócić szczególną uwagę na użyteczność i trwałość przedsięwzięć a także uwzględnić dwa kryteria:

- skuteczności – w jakim stopniu cele zapisane w strategii zostały osiągnięte,
- efektywności – jaki był stosunek poniesionych nakładów do uzyskanych efektów.

Proces ewaluacji będzie przeprowadzany w połowie oraz po zakończeniu realizacji Strategii. W przypadku wystąpienia szczególnych, nieprzewidzianych okoliczności istnieje możliwość wprowadzenia dodatkowych etapów ewaluacyjnych.



6. Załącznik 1 – kwestionariusz badania ankietowego dla mieszkańców

KWESTIONARIUSZ ANKIETY DLA MIESZKAŃCÓW

Szanowni Państwo,

przeprowadzamy wśród mieszkańców Miasta Kobylka ankietę, która ma na celu zebranie Państwa opinii nt. aktualnych problemów Miasta i możliwych kierunków jego rozwoju. Informacje te posłużą do opracowania aktualizacji "Strategii Miasta Kobylka na lata 2012-2024". Będziemy wdzięczni za poświęcenie kilku minut na odpowiedź na pytania zawarte w tej ankiecie.

Wszystkie zawarte w kwestionariuszu pytania są anonimowe i służą wyłącznie celom badawczym. Proszę o zaznaczenie jednej odpowiedzi w wybranym polu znakiem „X” chyba, że informacja w danym pytaniu stanowi inaczej. Dziękujemy!

1. W której części Miasta Kobylka Pan/Pani mieszka?

.....

2. Od jak dawna jest Pan/Pani mieszkańcem(-nką) Miasta Kobylka:

- ☐ Od urodzenia (proszę przejść do pyt.4)
- ☐ Ponad 20 lat (proszę przejść do pyt.4)
- ☐ 15-20 lat (proszę przejść do pyt.4)
- ☐ 10-15 lat (proszę przejść do pyt.4)
- ☐ 5-10 lat (proszę przejść do pyt. 3)
- ☐ Mniej niż 5 lat (proszę przejść do pyt. 3)

3. Jakie były powody przeprowadzki do Miasta Kobylka (udzielić odpowiedzi w przypadku zamieszkiwania na jej terenie krócej niż 10 lat)?

- ☐ możliwość pracy w Warszawie
- ☐ możliwość pracy na terenie Miasta Kobylka
- ☐ powody rodzinne
- ☐ dogodne warunki życia
- ☐ ceny działek lub nieruchomości
- ☐ inne jakie?).....

4. Proszę podać trzy przymiotniki, z jakimi kojarzy się Panu/Pani Miasto Kobylka:

1.

2.

3.

5. Czy pracuje Pan/Pani pracuje?

- ☐ Pracuję na terenie Miasta Kobylka
- ☐ Pracuję w Warszawie
- ☐ Pracuję w innej miejscowości niż wyżej wymienione

6. Czy spędza Pan/Pani swój wolny czas w Mieście Kobylka?

- ☐ tak
- ☐ nie

jeśli tak, to gdzie Pan/Pani spędza swój wolny czas?

- ☐ we własnym ogródku



- na boisku miejskim lub szkolnym
- na jednym z placów zabaw
- korzystam z zajęć w MOK-u
- bywam na miejskich festynach
- inne (jakie?)

.....
Jeśli nie, proszę o wskazanie działań, które zachęciłyby Pana/Panią do spędzania wolnego czasu na terenie Miasta Kobyłka:

.....
7. Proszę o wskazanie, które z poniższych możliwości spędzenia wolnego czasu w mieście są dla Pana/Pani interesujące?

- festyny
- pikniki
- imprezy sportowe
- wieczorki teatralne, poetyckie
- wykłady, prelekcje
- koncerty
- inne (jakie?).....

8. Jak wg Pana/Pani powinno wyglądać Miasto Kobyłka za 15 lat i co można zaproponować, aby ten cel osiągnąć?

(Proszę wymienić trzy najważniejsze)

- 1.
- 2.
- 3.

Proponowane zmiany:

.....

9. W który z wymienionych obszarów funkcjonowania Miasta Kobyłka należy Pana/Pani zdaniem inwestować i dlaczego? (Proszę o wskazanie znakiem „x” **maksymalnie trzech wybranych obszarów**)

Obszar funkcjonowania Miasta	Konieczność podjęcia inwestycji (dlaczego?)
○ gospodarka komunalna i mieszkaniowa	
○ ośrodki zdrowia	
○ szkoły, przedszkola	
○ komunikacja wewnętrzna (miejsca parkingowe, ścieżki rowerowe, autobusowy transport wewnętrzny)	
○ lokalna przedsiębiorczość	
○ sport i rekreacja	
○ ochrona środowiska	
○ instytucje kultury i działalność kulturalna	
○ obiekty handlowe	
○ administracja publiczna	
○ bezpieczeństwo publiczne	
○ opieka społeczna	
○ architektura, parki, zieleń miejska	
○ obiekty turystyczne (hotele, restauracje)	



☐ infrastruktura techniczna (drogi, sieć wodociągowa, kanalizacja)	
☐ inne (jakie?).....	

10. Co jest w Pana/Pani odczuciu największym plusem i największym minusem Miasta Kobyłka?

Największe plusy Miasta Kobyłka	Największe minusy Miasta Kobyłka
a)	
b)	
c)	
d)	

11. W co powinno Miasto Kobyłka inwestować w ciągu najbliższych lat?

- ☐ Tereny zielone, parki
- ☐ Ścieżki rowerowe
- ☐ Miejsca parkingowe
- ☐ Obiekty sportowo-rekreacyjne
- ☐ Obiekty handlowe
- ☐ Place zabaw dla dzieci
- ☐ Ośrodki zdrowia
- ☐ Przyciągnięcie inwestorów
- ☐ inne
(jakie?).....

METRYCZKA

Proszę o zakreślenie znakiem „X” wybranej opcji odpowiedzi

1. Płeć	2. Wiek
☐ Kobieta	☐ 15-19
☐ Mężczyzna	☐ 20-24
3. Stan cywilny	☐ 25-44
☐ panna/kawaler	☐ 45-66
☐ mężatka/żonaty	☐ 67+
☐ rozwódka/rozwodnik	4. Wykształcenie
☐ wdowa/wdowiec	☐ podstawowe
5. Status społeczno- zawodowy	☐ zasadnicze zawodowe
☐ pracujący w sektorze administracji publicznej	☐ średnie
☐ pracujący w sektorze finansowo-bankowym	☐ wyższe licencjackie
☐ pracujący w firmie państwowej	☐ wyższe magisterskie
☐ pracujący w firmie prywatnej	6. Sytuacja materialna (własna subiektywna ocena)
☐ prowadzący własną działalność gospodarczą	☐ zdecydowanie dobra
☐ uczeń/student	☐ raczej dobra
☐ emeryt/rencista	☐ raczej zła
☐ bezrobotny	☐ zdecydowanie zła
☐ inny	





4. Czy w ciągu najbliższych 18-tu miesięcy zamierza Pan/Pani rozwijać działalność poprzez:

	Tak	Nie
budowę/rozbudowę		
zakup nieruchomości		
zakup maszyn/urządzeń		
zakup technologii		
zwiększenie zatrudnienia		
zróżnicowanie działalności		
ekspansję na nowe rynki		

5. Czy jest Pan/Pani zainteresowany/a udziałem w projektach realizowanych wspólnie z innymi przedsiębiorcami (np. grupy zakupowe, klastry, stowarzyszenia) ?

- ☐ zdecydowanie tak
- ☐ raczej tak
- ☐ raczej nie
- ☐ zdecydowanie nie
- ☐ nie mam zdania

6. Czy jest Pan/Pani zainteresowany/a udziałem w projektach realizowanych wspólnie z samorządem w formule PPP (Partnerstwo Publiczno-Prywatne)?

- ☐ zdecydowanie tak
- ☐ raczej tak
- ☐ raczej nie
- ☐ zdecydowanie nie
- ☐ nie mam zdania

Uwagi/Komentarz:

METRYCZKA

7. Jak długo Pana/Pani firma działa na rynku?

- ☐ krócej niż 12 miesięcy
- ☐ od roku do 3 lat
- ☐ od 3 do 5 lat
- ☐ od 5 do 10 lat
- ☐ od 10 do 20 lat
- ☐ powyżej 20 lat

8. Jaka jest forma prawna działalności Pana/Pani firmy?

- ☐ osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą
- ☐ spółka cywilna
- ☐ spółka komandytowa
- ☐ spółka jawna



- ☐ spółka z o.o.
- ☐ spółka akcyjna
- ☐ inna forma (jaka?).....

9. W jakiej branży działa Pana/Pani firma?

- ☐ budownictwo
- ☐ produkcja
- ☐ transport
- ☐ finanse
- ☐ IT
- ☐ handel i usługi
- ☐ inna.....

10. Na jakim rynku działa Pana/Pani przedsiębiorstwo?

- ☐ lokalnym (teren gminy, powiatu)
- ☐ regionalnym (teren województwa)
- ☐ krajowym
- ☐ międzynarodowym

11. Jaka jest skala zatrudnienia w Pani/Pana firma?

- ☐ samozatrudnienie
- ☐ mikroprzedsiębiorstwo (1-9 pracowników)
- ☐ małe przedsiębiorstwo (10-49 pracowników)
- ☐ średnie przedsiębiorstwo (50-249 pracowników)
- ☐ duże przedsiębiorstwo (powyżej 249 pracowników)



SPIS TABEL

<i>Tabela 1. Cele strategiczne i operacyjne Miasta Kobylka</i>	5
<i>Tabela 2. Zadania realizacyjne Miasta Kobylka</i>	8
<i>Tabela 3. Osie priorytetowe oraz główne obszary wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2014-2020</i>	19
<i>Tabela 4. Charakterystyka programów krajowych wdrażających perspektywę unijną na lata 2014-2020</i>	21
<i>Tabela 6. Charakterystyka wybranych zagranicznych źródeł finansowania zadań realizacyjnych</i>	22
<i>Tabela 7. Obszary wsparcia w ramach działalności Narodowego oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej</i>	23
<i>Tabela 7. Obszary wsparcia w ramach Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego 2014-2020</i>	24
<i>Tabela 8. Zbieżność celów ze Strategią Rozwoju Kraju „Polska 2030 – trzecia fala nowoczesności”</i>	26
<i>Tabela 9. Zbieżność celów z Krajową Polityką Miejską</i>	27
<i>Tabela 10. Zbieżność celów ze Strategią Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 roku – Innowacyjne Mazowsze</i>	28
<i>Tabela 11. Zbieżność celów ze Strategią Rozwoju Powiatu Wołomińskiego do 2025 roku</i>	29





SPIS RYSUNKÓW

<i>Rysunek 1. Katalog celów Miasta Kobyłka</i>	4
<i>Rysunek 2. Obszary rozwojowe Miasta Kobyłka</i>	7
<i>Rysunek 3. Dokumenty strategiczne wyższego rzędu</i>	25
<i>Rysunek 4. Proces ewaluacji Strategii</i>	32