

UZASADNIENIE

**do Zarządzenia Nr 31/2016 Burmistrza Miasta Kobyłka z dnia 8 lutego 2016r.
w sprawie odwołania Pani Beaty Sulejewskiej ze stanowiska Dyrektora
Publicznego Przedszkola Nr 1 im. Krasnala Hałabawy w Kobyłce.**

Organem uprawnionym do odwołania nauczyciela ze stanowiska dyrektora przedszkola jest organ, który powierzył nauczycielowi stanowisko dyrektora przedszkola, a więc organ prowadzący. Sytuacje, w których dyrektor szkoły może być odwołany są określone w sposób wyczerpujący przez przepisy prawa, w tym przez przepis art. 38 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015r., poz. 2156 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 38 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej ustawy organ prowadzący szkołę/przedszkole w przypadkach szczególnie uzasadnionych może odwołać nauczyciela ze stanowiska kierowniczego w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia po uzyskaniu opinii właściwego organu nadzoru pedagogicznego.

W przedmiotowej sprawie zdaniem organu prowadzącego zachodzą przesłanki do odwołania dyrektora szkoły noszące znamiona szczególnie uzasadnionych przypadków, o których mowa w przytoczonym przepisie.

Pani Beata Sulejewska od dnia 20 października 2015r. jest nieobecna w pracy z powodu choroby (nieobecność potwierdzona zaświadczeniami lekarskimi). Tak długa, ciągła nieobecność wpływa niekorzystnie na prawidłowe funkcjonowanie przedszkola w zakresie dydaktyczno – wychowawczym, organizacyjnym i administracyjno – gospodarczym.

Podczas nieobecności Dyrektora obowiązki sprawuje zastępca dyrektora, która zgodnie z arkuszem organizacji roku szkolnego 2015/2016 w Publicznym Przedszkolu nr 1 w Kobyłce ma przydzielone obowiązki w wymiarze 29 godzin (15 godzin obowiązki zastępcy dyrektora i 14 godzin obowiązki nauczyciela wychowania przedszkolnego w grupie dzieci 3-4letnich). Od października nie ma osoby, która względem zastępcy dyrektora wykonywałaby obowiązki wynikające ze stosunku pracy. W konsekwencji zastępca dyrektora nie może korzystać ze swojego uprawnienia w postaci prawa do urlopu wypoczynkowego. Z dniem 29 lutego 2016r. traci prawo do dodatku motywacyjnego.

Pani dyrektor Beata Sulejewska zgodnie z arkuszem organizacji roku szkolnego 2015/2016 w Publicznym Przedszkolu nr 1 w Kobyłce ma przydzielone obowiązki w wymiarze 27 godzin (19 godzin obowiązki dyrektora i 8 godzin obowiązki nauczyciela wychowania przedszkolnego w grupie dzieci 3-4letnich). Podczas nieobecności początkowo godziny zajęć

z dziećmi w ramach zastępstw doraźnych przydzielone zostały drugiemu nauczycielowi prowadzącemu tą grupę dzieci. Obecnie godziny realizowane są przez dwóch jeszcze innych nauczycieli. Tym samym nieobecność dyrektora w pracy, mimo, że usprawiedliwiona, bo spowodowana chorobą, ma negatywny wpływ na funkcjonowanie przedszkola i powoduje dezorganizację pracy i konieczność zastępowania go.

Dodatkowo należy podnieść, iż zgodnie ze stanowiskiem Sądu Najwyższego częsta absencja chorobowa dyrektora w pracy może zostać uznana za szczególnie uzasadniony przypadek w rozumieniu art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015r., poz. 2156 z późn. zm.) jako że szczególnie uzasadniony przypadek to wszelkie przypadki zarówno zawinione jak i niezawinione przez dyrektora, które uniemożliwiają mu wykonywanie powierzonych funkcji (wyrok Sądu Najwyższego z 20.02.2008 r. sygn. III PK 69/07).

Niezależnie od powyższego Organ ustalił inne nieprawidłowości powstałe w czasie zarządzania przez Panią Beatę Sulejewską przedszkolem przed powstaniem niezdolności do pracy.

W ocenie organu prowadzącego w wyniku rażącej nieznajomości przepisów stwierdzono nieprawidłowości:

- 1) określenie błędnego pensum nauczycieli specjalistów na rok szkolny 2015/2016 poprzez niezastosowanie uchwały Nr IX/74/15 Rady Miasta Kobyłka z dnia 29 czerwca 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr XLIII/449/14 Rady Miasta Kobyłka z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli udzielających pomocy psychologicznej i pedagogicznej w placówkach oświatowych prowadzonych przez Miasto Kobyłka, a w konsekwencji zmniejszenie w ten sposób obowiązkowych godzin do realizacji w etacie co wpływa na mniejszą dostępność dzieci do świadczeń specjalistów lub wysokie koszty utrzymania nauczycieli;
- 2) zwiększenie etatów pedagogicznych bez zgody Burmistrza Miasta Kobyłka;
- 3) przydział obowiązków nauczyciela wspomagającego osobie, dla której nie określono w arkuszu organizacyjnym odpowiednich kwalifikacji w zakresie pedagogiki specjalnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 listopada 2010 r. w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych oraz niedostosowanych społecznie w przedszkolach, szkołach i oddziałach ogólnodostępnych lub integracyjnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 414);
- 4) propozycja podziału etatu dla jednej osoby na dwa stanowiska: woźnej i sekretarki. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania

pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014r., poz. 1786) dla ww. stanowisk określone jest inne wykształcenie i różne umiejętności. Niewłaściwe jest zatem powierzenie tych dwóch stanowisk jednej osobie;

- 5) nieznajomość przepisów w zakresie tworzenia warunków organizowania, kształcenia i opieki dla dzieci, dla których kształcenie organizuje się na podstawie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego wydanych przez Poradnie Psychologiczno – Pedagogiczne co potwierdzają pisma rodziców;
- 6) nieprawidłowości w zakresie pobierania opłat za pobyt dzieci w przedszkolu w czasie wykraczającym poza podstawę programową tj. art.14 ust. 5 pkt 1 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015r., poz. 2156 z późn. zm.), uchwałą Nr VII/61/11 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 17 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Kobyłka oraz uchwałą Nr X/106/11 Rady Miejskiej w Kobyłce z dnia 27 października 2011 r. zmieniającą uchwałę Nr VII/61/11 w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w publicznym przedszkolu prowadzonym przez Gminę Kobyłka. Skutkiem tego były nadużycia finansowe.

Organ nadzoru pedagogicznego – Mazowiecki Kurator Oświaty na wniosek Burmistrza Miasta Kobyłka z dnia 15 stycznia 2016r. (doręczony w dniu 19 stycznia 2016r.) o wydanie opinii w sprawie odwołania Pani Beaty Sulejewskiej ze stanowiska dyrektora Publicznego Przedszkola Nr 1 im. Krasnala Hałabały w Kobyłce, w przypisanym w art. 38 ust. 2 ustawy o systemie oświaty terminie (upływającym w dniu 26 stycznia 2016r.) opinii nie wydał, co zgodnie z brzmieniem art. 38 ust. 2 zdanie drugie jest równoznaczne z wydaniem opinii pozytywnej.

Mając na uwadze powyższe Burmistrz Miasta Kobyłka podjął decyzję o odwołaniu Pani Beaty Sulejewskiej ze stanowiska dyrektora Publicznego Przedszkola Nr 1 im. Krasnala Hałabały w Kobyłce bez wypowiedzenia z dniem 8 lutego 2016r.

BURMISTRZ MIASTA


Robert Roguski