

*komisje stałe RM
- praca o piwie
2015.04.20*

Projekt

z dnia 16 kwietnia 2015 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOBYŁKA**

z dnia 2015 r.

w sprawie ustalenia kierunków działania Burmistrza Miasta Kobyłka dotyczących zwiększenia przejrzystości wydatkowania środków pieniężnych poprzez wprowadzenie elektronicznego rejestru zawieranych umów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się kierunki działania Burmistrza Miasta Kobyłka polegające na zwiększeniu przejrzystości wydatkowania środków publicznych.

2. Zasadniczym celem działań określonych w ust. 1 jest wprowadzenie elektronicznego rejestru umów (i porozumień) zawieranych przez Burmistrza Miasta Kobyłka.

3. Rejestr, o którym mowa w ust. 2 :

1) zawiera informacje publiczne dotyczące wszystkich umów (porozumień) zawieranych przez Burmistrza Miasta Kobyłka w imieniu Gminy Kobyłka w postaci:

- a) numeru umowy,
- b) daty zawarcia umowy,
- c) okresu obowiązywania umowy,
- d) danych podmiotu, z którym umowa jest zawarta,
- e) kwoty umowy brutto,
- f) przedmiotu umowy,
- g) podstawy zawarcia umowy (postępowanie przetargowe, zapytanie ofertowe, z wolnej ręki, inne);

2) zorganizowany jest zgodnie z wymaganiami wynikającymi z § 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej z dnia 18 stycznia 2007 r. w formie umożliwiającej przeszukiwanie i sortowanie danych (Dz. U. z 2007 r. Nr 10 poz. 68).

§ 2. Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Kobyłka do przedstawienia Radzie Miasta Kobyłka rocznych sprawozdań z realizacji uchwały do dnia 31 stycznia każdego roku za rok ubiegły.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kobyłka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W sprawie zasadności podjęcia uchwały składam opinię.

RADCA PRAWNY
Waleulik
Anita Waleulik

Kobyłka, 15 kwietnia 2015 roku

Burmistrz Miasta Kobyłka

Rada Miasta Kobyłka

Opinia

**w sprawie zasadności podjęcia uchwały
dotyczącej ustalenia kierunków działania Burmistrza Miasta Kobyłka odnośnie
zwiększenia przejrzystości wydatkowania środków pieniężnych
poprzez wprowadzenie elektronicznego rejestru zawieranych umów**

Podstawa prawna opinii:

- art. 6 ust. 1 pkt 3 lit f ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782, z późn. zm.);
- art. 18 ust. 2 pkt 2 oraz art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.),

W dniu 30 marca 2015 r. radna w trybie § 16 ust. 1 pkt 3 Statutu Miasta Kobyłka wystąpiła z inicjatywą podjęcia uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania Burmistrza Miasta Kobyłka dotyczących zwiększenia przejrzystości wydatkowania środków pieniężnych poprzez wprowadzenie elektronicznego rejestru zawieranych umów.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. f ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782, z późn. zm.) prowadzenie rejestrów i zasady udostępniania danych w nich zawartych są to zasady funkcjonowania organów władzy publicznej. Stosownie do art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy.

Podstawą prawną przygotowanego projektu uchwały jest art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności. Zgodnie z wykładnią dokonywaną przez organy nadzoru jak i sądy administracyjne powołany przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym jest podstawą do wydawania aktów wewnętrznych, które nie mogą stanowić podstawy do nakładania na wójta gminy konkretnego obowiązku. Stanowienie o kierunkach działania wójta oznacza generalnie władcze, wiążące dla wójta, określanie celów i zadań działalności wójta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono przybierać formy aktów tzw. kierownictwa wewnętrznego (wytycznych) albo udzielania wójtowi zaleceń i wskazówek w konkretnych sprawach. Może też polegać na upoważnieniu wójta do podejmowania określonych działań lub wyrażaniu na nie zgody bądź przyzwolenia. W dyspozycji przepisu art.

*koniecznie
proszę o
stanowienie
pod uwagę
wzięcie
2015.04.20*

18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym nie mieści się natomiast uprawnienie do określania konkretnej formy działania, czy wydawania poleceń określonego działania w konkretnej sprawie lub stosowania konkretnych rozwiązań (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z 22.07.2013 r., znak NK-N.4131.113.9.2013.BSZ2, Lex nr 1360459; wyrok WSA w Opolu z 26.11.2009 r., sygn. II SA/Op 356/09).

Z projektu uchwały przygotowanego przez radnego wynika jednoznacznie zobowiązanie Burmistrza do konkretnego działania tj. wprowadzenia elektronicznego rejestru umów (i porozumień) zawieranych przez Burmistrza Miasta Kobyłka. Świadczy o tym § 1 ust. 3, który enumeratywnie wymienia pozycje, które mają znaleźć się w rejestrze oraz § 2, na mocy którego Burmistrz Miasta Kobyłka jest zobowiązany do przedstawiania Radzie Miasta rocznych sprawozdań z realizacji uchwały do dnia 31 stycznia każdego roku za rok ubiegły. Wobec powyższego Rada Miasta podejmując przedmiotową uchwałę zobowiązywałaby Burmistrza do konkretnego działania, w konkretny sposób i w określonym terminie. Projekt uchwały przedstawiony przez radną nie jest zatem zaleceniem, ani wskazówką, ani upoważnieniem czy udzieleniem zgody na dokonanie konkretnych działań.

Reasumując w mojej ocenie regulacje zawarte w przedłożonym przez radną projekcie uchwały nie mieszczą się w dyspozycji przepisu zawartego w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. Przedłożony projekt uchwały nakłada bowiem na Burmistrza konkretny obowiązek, a nie stanowi o kierunkach jego działania.

RADCA PRAWNY
Walulik
Anita Walulik