



Regionalna Izba Obrachunkowa

w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

tel. (22) 628 28 62; 628 78 42

e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

Biuro tel. (22) 621 49 37; 625 20 97

RIO
W WARSZAWIE

Warszawa, 23.01.2015 r.

KI.0011.14.2015

URZĄD MIASTA KOBYLKA	
WPEŁNYŁO	
20. 01. 2015	
D.K./	1161/15
ilość zł.	
podpis	

SK
2015 -01- 26
mr

Pani
Ewa Jaźwińska
Przewodnicząca
Rady Miasta Kobyłka

ul. Wołomińska 1
05 – 230 Kobyłka

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 1.14.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 13 stycznia 2015 roku w celu służbowego wykorzystania.

PREZES
[Signature]
Michał Farnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 1.14.2015
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str.3

Otrzymują:

- Adresat
☒ Burmistrz Miasta
- a/a

Uchwała Nr 1.14.2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 stycznia 2015 roku

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr II/14/14 Rady Miasta Kobyłka z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2027

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr II/14/14 Rady Miasta Kobyłka z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2027, z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 w związku z art. 6 ust. 2, art. 72 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), oraz w związku z Uchwałą Nr 1.12.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 13 stycznia 2015 roku orzekającą o nieważności uchwały Nr II/16/14 Rady Miasta Kobyłka z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie przejęcia długu z tytułu pożyczki udzielonej Ochotniczej Straży Pożarnej przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

§ 2

Na niniejszą uchwałę Miastu Kobyłka przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 19 grudnia 2014 r., w formie elektronicznej, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr II/14/14 Rady Miasta Kobyłka z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2027, zwana dalej „uchwałą” lub „WPF”.

W/w uchwała, stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 7 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega nadzorowi Izby.

Badając uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło następujący stan faktyczny:

1. Powyższą uchwałą Rada Miasta Kobyłka ustaliła nowe brzmienie prognozy kwoty długu i jego spłaty oraz wykazu przedsięwzięć na lata 2015-2027.

2. Uchwalona WPF jest niezgodna pod względem rachunkowym w zakresie planowanej kwoty długu na rok 2015 (poz. 6). Wykazana kwota długu stanowi 30.844.551,77 zł. Natomiast ustalony w toku badania uchwały (na podstawie danych wykazanych w WPF) planowany stan zadłużenia Miasta na koniec 2015 roku wynosi 30.725.551,77 zł.
3. Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2015 r. przyjęło uchwałę Nr 1.12.2015 w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Rady Miasta Kobyłka Nr II/16/14 z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie przejęcia długu z tytułu pożyczki udzielonej Ochotniczej Straży Pożarnej przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.
4. Różnica wielkości określonych w pkt 2 stanowi kwotę 119.000,00 zł, co odpowiada wysokości zobowiązań z tytułu pożyczki przejętej od Ochotniczej Straży Pożarnej w Kobyłce uchwałą Nr II/16/14 z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie przejęcia długu z tytułu pożyczki udzielonej Ochotniczej Straży Pożarnej przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.
5. Kwota planowanych rozchodów w 2015 r. w kwocie 4.016.766,50 zł uwzględnia wartość 17.000,00 zł, równą kwocie spłaty pożyczki w 2015 roku, zaciągniętej w WFOŚ i GW w Warszawie przez Ochotniczą Straż Pożarną w Kobyłce na zakup ciężkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego.

Kolegium Izby w uzasadnieniu do cytowanej w pkt 3 uchwały wskazało, że żadne normy prawa kompetencyjnego, ani żadne przepisy prawa materialnego nie przewidują możliwości przejęcia długu przez jednostkę samorządu terytorialnego, zaciągniętego przez ochotniczą straż pożarną - podmiot niepubliczny (stowarzyszenie), niebędący jednostką organizacyjną gminy.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że wieloletnia prognoza finansowa stanowi ważny dokument o charakterze strategicznym, zaś kwota długu i prognoza jego spłaty zalicza się do najważniejszych w nim pozycji.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in.: **kwotę długu** jednostki samorządu terytorialnego i sposób sfinansowania jego spłaty oraz przychody i **rozchody** budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia przez jednostkę samorządu terytorialnego. Kwoty tej zatem nie należy powiększać o zobowiązania zaciągnięte przez podmioty nie należące do jednostek organizacyjnych Miasta.

Nadto Kolegium wyraża pogląd, że do długu publicznego sektora finansów publicznych można zaliczać jedynie te zobowiązania, których tytuły dłużne zostały wymienione w art. 72 ustawy o finansach publicznych tj. z tytułu:

- wyemitowanych papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne;
- zaciągniętych kredytów i pożyczek;

- przyjętych depozytów;
- wymagalnych zobowiązań (wynikających z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz uznanych za bezsporne przez właściwą jednostkę sektora finansów publicznych będącą dłużnikiem).

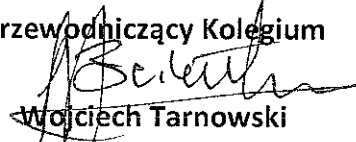
Powyższy przepis zawiera zamknięty katalog tytułów dłużnych i nie obejmuje innych rodzajów zobowiązań, w tym z tytułu „przejęcia” pożyczek zaciągniętych przez zewnętrzne jednostki nienależące do sektora finansów publicznych.

Odnosząc się do stanu faktycznego określonego w pkt 5 Kolegium Izby stoi na stanowisku, że kwoty rozchodów nie należy powiększać o obciążenia inne niż wymienione w art. 6 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (tj.: spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów; papierów wartościowych; udzielone pożyczki i kredyty; płatności wynikające z odrębnych ustaw, których źródłem finansowania są przychody z prywatyzacji majątku Skarbu Państwa; inne operacje finansowe związane z zarządzaniem długiem publicznym i płynnością; płatności związane z udziałami Skarbu Państwa w międzynarodowych instytucjach finansowych).

Ponadto wieloletnia prognoza finansowa powinna być wewnętrznie spójna i zgodna, w tym rachunkowo.

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uznało, że uchwała Nr II/14/14 Rady Miasta Kobyłka z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2027 w sposób istotny narusza art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 w związku z art. 6 ust. 2 i art. 72 ustawy o finansach publicznych, w następstwie czego orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Tarnowski