

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
☎ (22) 628-28-62, 628-78-42, **Fax RIO.** 628-31-16

Biuro (22) 629-42-81



BM
2011-12-02

URZĄD MIASTA KOBYŁKA	
WPLYNĘŁO	
02.12.2011	
D.K.	11801/11
Ilość zał.	
podpis	<i>[Signature]</i>

Warszawa, dnia 30.11.2011 r.

*WF/BRM
zaproponowano
07.12.2011*

**Burmistrz
Miasta
Kobyłka**

SO-Wa.01373.368.2011

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.368.2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 30 listopada 2011 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES
[Signature]
mgr Wojciech Balcerek

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.368.2011 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Przewodniczący Rady Miasta
1 x WIAS
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.368.2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 30 listopada 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Kobyłka** projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Teresa Gołębiowska
Członkowie: - Bożenna Piotrowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagami przedstawionymi w pkt 1-4 o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kobyłka projekcie uchwały budżetowej Miasta Kobyłka na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2011 roku Burmistrz Miasta Kobyłka przedłożył, przy zarządzeniu Nr 181/2011 z dnia 14 listopada 2011 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2012 wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,

2. W § 10 projektu uchwały zawarte zostało upoważnienie dla Burmistrza Miasta do dokonywania przenoszenia wydatków z rezerwy ogólnej na wynagrodzenia ze stosunku pracy. W ocenie Składu Orzekającego upoważnienie to nie znajduje podstaw w przywołanym w podstawie prawnej projektu uchwały art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, albowiem na mocy upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 222 ust. 4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 60 ust. 1 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym wójt, burmistrz, prezydent posiada wyłączne prawo do dysponowania rezerwami budżetu gminy, tj. dokonywania podziału tych rezerw lecz z ograniczeniem wynikającym z art. 258 ust. 3. Z przepisu tego wynika, że wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.
3. W załączniku Nr 3 pomyłkowo wpisano w części „II. Plan pozostałych wydatków majątkowych na 2011 rok” – powinno być „Plan pozostałych wydatków majątkowych na 2012 rok”.
4. W załączniku Nr 10 zaplanowano dotację w dziale 754, rozdziale 75411 na „dofinansowanie zakupu średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego (GBA) dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie – dotacja celowa dla Starostwa Powiatu Wołomińskiego na pomoc finansową udzielaną między j.s.t. na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych.

Warunkiem zgodności z prawem zamieszczenia w budżecie Gminy określonych wydatków i zadań jest ich zgodność z dyspozycją właściwego przepisu materialnego. Zarówno w orzecznictwie jak też doktrynie przyjmuje się, że w ramach gospodarki finansowej organom jednostki samorządu terytorialnego wolno to, na co zezwalają ustawy. Zasada ta znalazła swój wyraz w normie art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Także z art. 216 ust. 2 cyt. ustawy wynika, iż wydatki budżetów jednostek samorządowych są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach.

W odniesieniu do Państwowej Straży Pożarnej przepisem tym jest ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 roku o Państwowej Straży Pożarnej.

W rozdziale 2a ustawy o PSP określone zostały zasady finansowania Państwowej Straży Pożarnej. Jak wynika z treści art. 19a koszty związane z funkcjonowaniem tej formacji są planowane z budżetu państwa.

Jednocześnie art. 19b ustawy stanowi, iż w pokrywaniu części kosztów funkcjonowania PSP mogą uczestniczyć gminy, powiaty lub samorządy województw.

Zasady tego uczestnictwa uległy zmianie od dnia 1 stycznia 2011 r. mocą ustawy z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. Nr 239, poz. 1589). Zgodnie z treścią wprowadzonych tą ustawą przepisów art. 19e-19l utworzony został Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej.

Od 1 stycznia 2011 roku wszelkie środki uzyskane przez Komendanta Głównego PSP, komendantów wojewódzkich lub nadzorowanych przez nich komendantów powiatowych PSP oraz komendantów szkół PSP są przychodami odpowiednio: funduszy: centralnego, wojewódzkich i szkół PSP (art. 19g). Obowiązująca od dnia 1 stycznia 2011 roku zmiana przepisów oznacza również zmianę zasad przekazywania z budżetów j.s.t. dotacji dla jednostek PSP.

Od początku roku mogą być one przekazywane tylko i wyłącznie za pośrednictwem funduszu, czyli tak samo, jak są przekazywane dotacje dla policji czy służb granicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Teresa Gołębiewska