

Uchwała Nr I/139/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Wodzierady

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wodzierady na lata 2025–2028.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2025 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Wodzierady.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wodzierady na lata 2025-2028 oraz projektu uchwały budżetowej na 2025 rok.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym kwotę długu oraz sposób jego spłaty.

W § 7 projektu uchwały zawarto postanowienie, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2025 roku. Skład Orzekający wskazuje, że postanowienie to jest prawidłowe, o ile Rada będzie podejmowała uchwałę po dniu 1 stycznia 2025 roku. Jeśli jednak podjęcie uchwały planowane jest do końca grudnia bieżącego roku to postanowienie § 7 powinno brzmieć: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.*”, bowiem nowa prognoza Gminy ma obowiązywać od początku 2025 roku.

Wielkości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika również, że w latach 2025–2028 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem jednostka prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonym projekcie prognozy przyjęto założenie, że w 2025 roku spłata zadłużenia nastąpi z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, natomiast dla lat 2026-2028 ustalono, że dług zostanie pokryty z nadwyżek budżetu, które będą wypracowane z nadwyżek operacyjnych. W projekcie prognozuje się, że w latach objętych prognozą Gmina Wodzierady nie będzie zaciągała tytułów dłużnych zwiększających dług, a dług Gminy zostanie spłacony do końca 2028 roku. Najwyższe zadłużenie prognozowane jest na koniec 2025 roku, w którym dług wyniesie 750.000,00 zł i będzie stanowił 2,02% planowanych dochodów ogółem na 2025 rok.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano, że w latach 2025–2028 obciążenie budżetu Gminy Wodzierady z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, a zatem przyjęto, że w prognozowanym okresie spełniona zostanie reguła zawarta w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionych danych wynika, iż najmniejsza różnica między wskaźnikiem dopuszczalnym, a wskaźnikiem spłaty długu przypada na rok 2028 i wynosi 12,43 p.p.

Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że założenia przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), tak by zachowana została wskazana wyżej reguła.

Uwagi sformułowane przez Skład Orzekający do niniejszego projektu odnoszą się do treści załącznika nr 2 zawierającego wykaz prognozowanych do realizacji przedsięwzięć.

Skład zwraca uwagę, że zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia m.in. limity wydatków w poszczególnych latach. Analiza przedłożonego załącznika prowadzi do wniosku, że w zakresie przedsięwzięć ujętych w pozycjach: 1.1.2.1, 1.1.2.2, 1.3.1.1, 1.3.1.2, 1.3.1.6, 1.3.1.7, 1.3.2.1, 1.3.2.4, od 1.3.2.7 do 1.3.2.16 nie określono limitu wydatków dla żadnego roku objętego projektem prognozy, w tym również dla 2025 roku (pozostałe elementy określone ww. przepisie, łącznie z limitem zobowiązań dla podanych przedsięwzięć zostały co do zasady określone). W ocenie Składu Orzekającego, mając na względzie ww. przepis, limity wydatków dla przedsięwzięć powinny zostać uzupełnione przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że dla przedsięwzięć ujętych w następujących pozycjach: 1.1.1.1, 1.1.1.2, 1.1.1.3, 1.3.1.3, 1.3.1.4, 1.3.1.8, 1.3.2.2, 1.3.2.5 ponownej analizie należy poddać wielkość limitów do zaciągania zobowiązań. W odniesieniu do tych przedsięwzięć limit zobowiązań dla każdego z nich określono bowiem na poziomie wyższym niż suma wydatków przewidziana w okresie, na który prognozuje się realizację przedsięwzięcia w projektowanej prognozie. Przykładowo dla przedsięwzięcia ujętego w pozycji 1.3.1.3, o nazwie: *Klaster Energii Powiatu Łaskiego - ograniczenie niskiej emisji, zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego, rozwój OZE*, wskazano okres realizacji na lata 2023-2028, łączne nakłady finansowe: 30.750,00 zł oraz limit zobowiązań na kwotę 30.750,00 zł, podczas gdy suma wydatków przewidziana na to zadanie w latach 2025-2028 wynosi 24.600,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy powyższej analizie należy uwzględnić podany okres realizacji danego przedsięwzięcia, w tym uwzględnić okoliczność, kiedy Gmina rozpoczęła realizację przedsięwzięcia i ocenić, czy część limitu zobowiązań (albo nawet cały limit) nie został zrealizowany, bowiem umowa na dane przedsięwzięcie mogła już zostać zawarta. Skład zaleca dokonanie takiej analizy również dla pierwszej grupy przedsięwzięć wymienionej w niniejszej opinii, tj. dla przedsięwzięć, dla których nie określono wydatków w żadnym roku objętym projektem prognozy. Skład Orzekający przypomina przy powyższym, że limit zobowiązań to wartość, która określa do jakiej kwoty (maksymalnie) może zostać zawarta umowa dotycząca danego przedsięwzięcia, a zatem kwota ta, co do zasady nie powinna być wyższa niż nakłady na dane przedsięwzięcie, ale również nie może przekraczać sumy wydatków przewidzianej dla przedsięwzięcia w poszczególnych latach objętych prognozą. Skład wskazuje również, by poddać ponownej analizie treść projektu uchwały celem ewentualnego uzupełnienia o upoważnienie wynikające z art. 228 ust. 1 pkt 1) ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może zawrzeć upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań dotyczących przyjętych przedsięwzięć.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Wodzierady na 2025 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2025 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie dochodów i wydatków określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok ustalono, że planowany deficyt wyniesie 3.393.263,86 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu ich realizacji, Skład Orzekający stwierdza, że w 2025 roku Gmina Wodzierady ma możliwość zachowania prawem przewidzianego ograniczenia w zakresie wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, jak również ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2025 rok.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz.902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.