

WNIOSKODAWCA
WÓJT GMINY WODZIERADY

UCHWAŁA NR XXIV/254/2013
RADY GMINY WODZIERADY
z dnia 23 kwietnia 2013 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013 – 2015.

2013
por. 154 ✓
Na podstawie art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887, Nr 288, poz. 1690, z 2012r. poz. 579), oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym / tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567/ Rada Gminy Wodzierady

2013 por 153.
uchwała, co następuje:

- § 1. Uchwała się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2013-2015, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierzyć Wójtowi Gminy Wodzierady oraz Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wodzieradach.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w trybie przewidzianym dla aktów prawa miejscowego.

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 176 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Projekt uchwały wraz z załączonym Programem przedłożony został do publicznej konsultacji. Konsultacje przeprowadzane były od dnia 18 marca 2013 roku do dnia 22 marca 2013 roku.

Projekt uchwały wraz z zaproszeniem do udziału w konsultacjach zostały zamieszczone na stronie internetowej Gminy Wodzierady, w BIP, na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Wodzierady oraz w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Wodzieradach.

Uwagi i wnioski dotyczące programu miały być składane, po wystosowaniu zaproszenia do udziału w konsultacjach, osobiście w GOPS lub za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres gopswodzierady@wp.pl lub tradycyjnej, na formularzu załączonym do zaproszenia.

W terminie określonym w zaproszeniu nie wpłynęły żadne uwagi organizacji pozarządowych prowadzących swoją działalność na obszarze Gminy Wodzierady oraz ze strony społeczności lokalnej.



GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2013 – 2015

I. Wstęp

Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych spoczywa na samorządzie lokalnym. Jest to istotne zadanie z punktu funkcjonowania rodziny oraz wypełniania przez nią ról i obowiązków. Działania kierowane do rodzin mają na celu wsparcie, rozwój i wzmocnienie więzi ze środowiskiem.

Rodzina jest podstawowym i naturalnym środowiskiem dziecka. To z niej ma wypływać troska i gwarancja zaspokojenia podstawowym potrzeb dziecka. Prawidłowy model rodziny winien odzwierciedlać wartości, normy, gwarantować bezpieczeństwo i dobro dziecka.

W rodzinach przeżywających trudności, tam gdzie występują dysfunkcje, widoczne są problemy rzutujące na harmonijny rozwój dziecka. Te problemy związane są z pogarszającą się sytuacją bytową rodziny, bezrobociem, brakiem perspektyw na przyszłość. Widzimy je również w takich zjawiskach jak: przemoc, patologie, przestępczość, nałogi. Postęp techniczny, rozwój cywilizacji oraz szybsze tempo życia niosą za sobą szanse rozwojowe dla rodzin. Ale mogą być też powodem zjawisk negatywnych. Negatywnie funkcjonująca rodzina ma swoje przełożenie na funkcjonowanie środowiska lokalnego, a dalej większej społeczności.

W sytuacjach pojawiających się dysfunkcji, instytucje zobowiązane są do jej wsparcia oraz podjęcia działań osłonowych. W pracy nad rodziną istotna jest współpraca między instytucjami na rzecz działań dla dobra rodziny oraz ich pełna koordynacja. Aby można było mówić o skuteczności działań, podejmowane kroki na rzecz poprawy funkcjonowania rodziny powinny być spójne. Problemy jakie są zdiagnozowane w rodzinie wymagają w większości sytuacji rozwiązań o charakterze interdyscyplinarnym. Przy planowaniu różnych form wsparcia na rzecz rodziny dysfunkcyjnej, podstawą działań winna być naprawa podstawowej

funkcji rodziny: opiekuńczej i wychowawczej. Wsparcie, a nie opieka na rzecz rodziny. Nie wyręczanie i zastępowanie rodziny w wypełnianiu ról. Należy edukować, wspomagać na drodze do jej prawidłowego funkcjonowania. Praca z rodziną winna być zawsze połączona z jej własną aktywnością. Należy tworzyć system wsparcia rodziny biologicznej, budować lub rozwijać istniejące już rodzinne formy opieki zastępczej, w tym rodzinne domy dziecka, zawodowe rodziny zastępcze. Ale umieszczenie dziecka w systemie pieczy zastępczej nie rozwiązuje wszelkich problemów. W takiej sytuacji instytucje winny rozpocząć pracę opartą na motywowaniu rodziców do zmian, podtrzymywania więzi emocjonalnych dziecka z rodziną i środowiskiem, z którego się wywodzi. Ten etap pracy z rodziną powinien prowadzić do stworzenia prawidłowych warunków rozwoju dziecka w rodzinie naturalnej i jego powrotu do domu.

Jednym z działań procesu wspierania rodziny jest tworzenie Gminnego Programu Wspierania Rodziny. Poza tym ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakłada na gminy obowiązek:

1. tworzenia oraz rozwoju systemu opieki nad dzieckiem,
2. pracę z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej poprzez:
 - a) zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
 - b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodziny wspierającej,
3. wprowadzenie stanowiska asystenta rodziny, który bezpośrednio będzie zajmował się pracą z rodziną przeżywającą trudności.

II. PODSTAWA PRAWNA

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 149 poz. 887 ze zmianami)
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tj. Dz.U. z 2013 r. poz. 182)
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 r. Nr 180 poz. 1493 z późn. zm.)
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2007 r. Nr 70 poz. 473 z późn. zm.)

III. DIAGNOZA SPOŁECZNA

Gmina Wodzierady jest gminą typowo rolniczą o charakterze wiejskim. Na jej terenie zlokalizowane są: gimnazjum, dwie szkoły podstawowe z oddziałami przedszkolnymi, przedszkole samorządowe, ośrodek zdrowia, dom pomocy społecznej, ośrodek pomocy społecznej.

Opracowanie Gminnego Programu Wsparcia Rodziny poprzedzone zostało analizą danych o osobach i rodzinach korzystających ze świadczeń z zakresu pomocy społecznej oraz innych form wsparcia realizowanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wodzieradach.

Na koniec 2012 roku gminę Wodzierady zamieszkiwało – 3.159 mieszkańców, w tym kobiet - 1.571, mężczyzn – 1.588.

Liczba dzieci w wieku do 18 lat – 573,

Liczba osób korzystających ze świadczeń z zakresu pomocy społecznej – 301

Liczba rodzin otrzymujących świadczenia rodzinne – 207

Liczba osób uprawnionych otrzymujących świadczenie z funduszu alimentacyjnego – 21

Liczba dzieci z terenu gminy Wodzierady umieszczonych w pieczy zastępczej –

Liczba osób zarejestrowanych w PUP w Łasku – 153 w tym posiadających prawo do zasiłku dla bezrobotnych – 16.

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. (art. 2 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej)

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	58	190
Sieroctwo	0	0
Bezdomność	3	3
Potrzeba ochrony macierzyństwa	7	37
Bezrobocie	19	79
Niepełnosprawność	31	82
Długotrwała lub ciężka choroba	16	38
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gosp. dom.	63	253
Przemoc w rodzinie	2	7

Potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi	0	0
Alkoholizm	9	40
Narkomania	0	0
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	4	9
Brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze	0	0
Zdarzenie losowe	1	1
Sytuacja kryzysowa	0	0
Kłęska żywiołowa lub ekologiczna	0	0

Z analizy danych wynika, iż w 2012 roku około 9,53% mieszkańców gminy objętych jest różnorodną formą wsparcia realizowaną przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wodzieradach.

IV. ADRESACI PROGRAMU

Adresatami programu są dzieci i rodziny z gminy Wodzierady, a w szczególności rodziny przeżywające trudności w kwestii opiekuńczo – wychowawczej i pełnienia ról rodzicielskich. Program adresowany jest również do tych rodzin, których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej.

V. CELE PROGRAMU

Głównym celem programu jest wspieranie rodzin przeżywających trudności w pełnieniu ról rodzicielskich oraz zapewnienie kompleksowej pomocy w przywracaniu zdolności do pełnienia zadań i powinności.

VI. CELE SZCZEGÓŁOWE

1. Diagnoza skali potrzeb, problemów oraz niepowodzeń rodzicielskich,
2. Wspieranie rodzin zagrożonych patologią i wykluczeniem społecznym,
3. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka, prowadzenie świetlic środowiskowych,
4. Wyrównywanie szans rozwojowych i edukacyjnych dzieci i młodzieży ze środowisk zagrożonych,
5. Wsparcie interdyscyplinarne w naprawie i/lub odbudowie funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
6. Przeciwdziałanie zjawiskom patologicznym,
7. Umożliwienie powrotu do rodzin biologicznych, dzieciom i młodzieży umieszczonych w pieczy zastępczej.

VII. INSTYTUCJA ASYSTENTA RODZINY

Asystent rodziny prowadzi pracę z rodziną w miejscu jej zamieszkania. Głównym celem pracy asystenta rodziny jest wsparcie rodziny oraz osiągnięcie przez nią optymalnego poziomu stabilizacji życiowej, umożliwiającej prawidłowe funkcjonowanie w środowisku i pełnienie ról opiekuńczo-wychowawczych.

1. Do zadań asystenta rodziny należy w szczególności:
 - a) opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym,
 - b) udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego;
 - c) udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych, wychowawczych z dziećmi;
 - d) wspieranie aktywności społecznej rodzin;
 - e) motywowanie członków rodzin do podnoszenia kwalifikacji zawodowych oraz udzielanie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej;
 - f) motywowanie do udziału w zajęciach grupowych dla rodziców, mających na celu kształtowanie prawidłowych wzorców rodzicielskich i umiejętności

psychospołecznych;

g) podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin;

h) współpraca z instytucjami działającymi na rzecz rodzin i poprawy ich funkcjonowania;

VIII. DZIAŁANIA WSPIERAJĄCE I NAPRAWCZE NA RZECZ RODZINY

Praca z rodziną to interdyscyplinarne działanie ze strony instytucji, które powołane są do pomocy na rzecz dziecka i rodziny.

Podstawą takiego działania jest szczegółowa diagnoza rodziny, wielowątkowa i wieloaspektowa. Poprzedzić ją winny badania przeprowadzone w środowisku rodzinnym, analiza trudnej sytuacji, problemów opiekuńczych i wychowawczych, innej dysfunkcji rodziny. Efektem prac instytucji jest sporządzona diagnoza problemów i plan pracy z rodziną. Plan składać się będzie z etapów pracy::

- 1) monitorowanie sytuacji dziecka, w tym sytuacji zdrowotnej, bytowej, dydaktycznej, itp.
- 2) zapewnienie pomocy materialnej osobom i rodzinom, przeżywającym trudności finansowe,
- 3) zapewnienie wsparcia dla rodziny ze strony asystenta rodziny,
- 4) zapewnienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego,
- 5) aktywizacja zawodowa i społeczna członków rodziny,
- 6) podnoszenie kompetencji rodzin, które wymagają tej formy pomocy,
- 7) monitorowanie środowisk zagrożonych,
- 8) promocja programów profilaktycznych, terapeutycznych, edukacyjnych w kwestii dotyczącej zdrowego trybu życia, zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży, rozwój działalności społecznej,
- 9) przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu, przestępczości, marginalizacji rodzin o trudnej sytuacji socjalno-bytowej,
- 10) współpraca wszystkich podmiotów pracujących na rzecz rodzin w zakresie budowania i upowszechniania pozytywnych wzorców funkcjonowania rodziny.

IX. REALIZATORZY I PARTNERZY PROGRAMU

Przy realizacji działań podmioty i partnerzy winny kierować się ideą wsparcia osób i rodzin w przezwyciężaniu trudnych sytuacji, w pokonywaniu barier i trudności w wypełnianiu zadań opiekuńczo – wychowawczych. A dobro rodziny i dziecka stanowić ma najważniejszy cel w przywróceniu zdolności do wypełniania funkcji rodzicielskich.

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wodzieradach,
2. Zespół Interdyscyplinarny działający przy GOPS Wodzierady,
3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Wodzieradach,
4. Terapeuta zatrudniony w Punkcie Konsultacyjnym w Wodzieradach,
5. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łasku,
6. Komenda Powiatowa Policji w Łasku,
7. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Łasku,
8. Sąd Rejonowy w Łasku, kuratorzy zawodowi i społeczni
9. Właściwe stanowiska Urzędu Gminy Wodzierady,
10. Szkoły podstawowe i gimnazjum,
11. Ośrodek zdrowia,
12. Kościoły i związki wyznaniowe,
13. Kluby i organizacje sportowe,
14. Stowarzyszenia działające na terenie gminy Wodzierady
15. Inne instytucje i podmioty publiczne działające na rzecz dziecka i rodziny.

X. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Źródła finansowania zadań każdorazowo określa uchwała budżetowa dla gminy Wodzierady .

Rozdział 85201 – placówki opiekuńczo - wychowawcze

Rozdział 85206 – wspieranie rodziny

W przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki na opiekę i

wychowanie dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka, w wysokości:

- 1) 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
- 2) 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
- 3) 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Finansowanie programu odbywać się będzie ze środków pochodzących z budżetu gminy Wodzierady, dotacji z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych gminy, dotacji z budżetu państwa na realizację zadań zleconych gminie, programów rządowych w zakresie wspierania rodziny, środków przeznaczanych na realizację konkursów.

Zgodnie z art. 197 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu realizacji zadań wspierania rodziny oraz systemu pieczy zastępczej, przy czym wysokość dotacji nie może przekroczyć 50% wydatków przeznaczonych na realizację zadania.

XI. KONTROLA REALIZACJI PROGRAMU

Na podstawie art. 179 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w terminie do dnia 31 marca każdego roku wójt składa radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.