

Uchwała Nr I/ 156 /2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 31 sierpnia 2012 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | - członek |
| 3. Roman Drozdowski | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną z uwagami zawartymi w uzasadnieniu**, co do możliwości spłaty kredytu zaciąganego w wysokości 304.968 zł (słownie złotych: trzysta cztery tysiące dziewięćset sześćdziesiąt osiem) przez Gminę Wodzierady w 2012 roku.

Uzasadnienie

Wójt gminy Wodzierady zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku kredytu (pismo W.G.051.18.2012 z dnia 16 sierpnia 2012 r.).

Uchwałą Nr XVI/179/2012 z dnia 31 lipca 2012 roku, Rada Gminy Wodzierady postanowiła o zaciągnięciu kredytu z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 304.968 zł. W uchwale wskazano, że spłata kredytu nastąpi w latach 2013-2015 z dochodów pochodzących z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów określony został przez Radę w wysokości 898.100,26 zł .

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok oraz prognozy kwoty długu ujętej w Uchwale Nr XXII/110/2012 z późniejszymi zmianami .

Stosownie do postanowień art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) w latach 2011 – 2013 jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania wskaźników zadłużenia określonych w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2012 oscylował będzie na poziomie 15,84%, natomiast w 2013 roku na poziomie 15,34 % - przy dopuszczalnej relacji 60%, wynikającej z art.170 ustawy finansach publicznych.

Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art.169 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie w 2012 roku 13,67%, a po uwzględnieniu postanowienia art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obniży się do poziomu 9,83%, natomiast w 2013 roku ukształtuje się na poziomie 5,20%, a zatem poniżej dopuszczalnej granicy.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjny, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Przy realizacji wielkości założonych w prognozie w latach 2014-2015 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku **jednakże w 2014 roku relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, bowiem obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 0,0381(3,81%) przy wskaźniku maksymalnym 0,0398 (3,98%).**

Z prognozy Gminy wynika również, że przychody zwrotne wpływające na poziom zadłużenia jednostki będą zaciągane w latach 2012-2013. Natomiast w okresie 2014-2015 nie planuje się przychodów w postaci zobowiązań zaliczanych do długu, zaś spłata wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przyjęte przez Gminę wskaźniki zadłużenia w okresie 2014-2015 są możliwe do wykonania wówczas, gdy zostaną zrealizowane założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, polegające w szczególności na wykonaniu nadwyżek operacyjnych, co najmniej na przyjętym w prognozie poziomie (w roku 2012 w wysokości 192.915 zł natomiast w roku 2013 w wysokości 570.700 zł). Zważywszy na to, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w prognozie Gminy założenia finansowe wymagają bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy oraz korygowania planowanej wysokości wydatków w tym przede wszystkim inwestycyjnych , w celu zapewnienia przestrzegania przez Gminę wskaźników zadłużenia wynikających z przepisów prawa.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Spionek
Ewa Spionek