



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U C H W A Ł A Nr I/23/2023

z dnia 3 stycznia 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr XXIX/249/22 Rady Gminy Krzeszów** z dnia 5 grudnia 2022 roku w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej do obliczenia podatku rolnego na rok 2023 - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 5 i art.18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdza nieważność § 2 uchwały Nr XXIX/249/22 z dnia 5 grudnia 2022 roku w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej do obliczenia podatku rolnego na rok 2023 - z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 333) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXIX/249/22 Rady Gminy Krzeszów z dnia 5 grudnia 2022 roku w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej do obliczenia podatku rolnego na rok 2023 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 12 grudnia 2022 r.

W dniu 20 grudnia 2022 roku uchwałą Nr XXXI/2014/2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło o wszczęciu w sprawie przedmiotowej uchwały postępowania nadzorczego.

Rozpatrując przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Krzeszów, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2022 r. poz. 559 ze zm.), art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 333) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461),

postanowiła obniżyć cenę skupu żyta przyjmowaną jako podstawę obliczenia podatku rolnego, określoną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2022 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów poprzedzających rok podatkowy, będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023 z kwoty 74,05 zł za 1dt do kwoty 42,00 zł za 1dt. Zgodnie z postanowieniem § 2 tej uchwały, traci moc uchwała Nr XXIII/182/21 Rady Gminy Krzeszów z dnia 19 listopada 2021 roku w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej do obliczenia podatku rolnego na rok 2022.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Stosownie do art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Zgodnie z art. 6 ustawy o podatku rolnym, podatek rolny za rok podatkowy wynosi:

- 1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 (użytków rolnych gruntów gospodarstw rolnych) równowartość pieniężną 2,5 q żyta,
- 2) od 1 ha gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 (pozostałych gruntów) – równowartość pieniężną 5 q żyta. - obliczoną według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy.

Średnia cena skupu żyta podawana jest w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy. Zgodnie z Komunikatem Prezesa GUS z dnia 19 października 2022 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023 cena ta wynosi 74,05 zł za 1 dt. Rada Gminy Krzeszów, działając w oparciu o wyżej wskazane przepisy kompetencyjne obniżyła badaną uchwałą średnią cenę skupu żyta, która to uchwała obowiązuje jedynie w roku podatkowym 2023 i co do zasady nie może być stosowana w następnych latach podatkowych. W związku z tym, że tego rodzaju uchwały dotyczą danego roku podatkowego i wygasają z jego upływem, należy stwierdzić, że postanowienie § 2 badanej uchwały o utracie mocy uchwały Nr XXIII/182/21 Rady Gminy Krzeszów z dnia 19 listopada 2021 roku w sprawie obniżenia średniej ceny

skupu żyta przyjmowanej do obliczenia podatku rolnego na rok 2022, nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym. Organ stanowiący gminy nie posiada kompetencji do decydowania o utracie mocy aktu prawa miejscowego, który z mocy prawa wygasa z dniem 31 grudnia 2022 roku. Powyższe działanie oznacza wyjście poza zakres upoważnienia ustawowego i stanowi istotne naruszenia art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym. Organ samorządu terytorialnego, wykonujący kompetencję prawodawczą, zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach upoważnienia. Nie jest upoważniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia. Badana uchwała podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, określonego w art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, powinna zawierać wyłącznie regulacje przekazane tym upoważnieniem. Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13, cyt.: „(...) do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał”.

Mając na względzie powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność badanej uchwały w części.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.



PREZES
.....
dr Zbigniew WÓJCIK
.....

