



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XV / 253 / 2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 14 grudnia 2020 roku

w sprawie: ***opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzeszów na rok 2021.***

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Jerzy Kos – przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki – członek
3. Mirosław Paczocha – członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Krzeszów na 2021 rok,

postanawia:

przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Krzeszów zaopiniować pozytywnie, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Krzeszów w dniu 13 listopada 2020 roku wydał zarządzenie Nr 94/2020 w sprawie przygotowania i przedstawienia Regionalnej Izbie Obrachunkowej oraz Radzie Gminy projektu uchwały budżetowej Gminy na 2021 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzeszów. Zarządzeniem tym postanowił przedstawić Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie i Radzie Gminy Krzeszów opracowany projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 listopada 2020 roku.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami w formie dokumentu elektronicznego wpłynął w dniu 16 listopada 2020 roku.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Krzeszów, zawartym w uchwale Nr XXXIX/301/10 z dnia 24 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 29.150.721,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 21.983.381,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 7.167.340,00 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 28.698.570,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 18.329.345,00 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 10.369.225,00 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Majdan Królewski z dnia 24 września 2010 roku. Plan dochodów budżetu i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Należy zwrócić uwagę, że w myśl przepisu art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Niezbędne jest zatem jednoznaczne wskazanie źródeł poszczególnych dochodów, co w przedstawionym projekcie nie zawsze ma miejsce. Dotyczy to tych podziałek klasyfikacji budżetowej w postaci paragrafów, które nie identyfikują w jednoznaczny sposób źródeł dochodów, tj. paragrafów 0490 i 0830. Wskazane źródła dochodów należy doprecyzować.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano nadwyżkę budżetową w wysokości 452.151,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przychody budżetu ustalono w łącznej wysokości 965.352,00 zł, w tym:

- 1) przychody pochodzące z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 488.541,00 zł,
- 2) przychody pochodzące z zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 476.811,00 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek (§ 992) zaplanowano w łącznej kwocie 1.417.503,00 zł.

Zapisy uchwały budżetowej nie pozwalają na ustalenie źródła sfinansowania planowanych rozchodów budżetu w wysokości 1.417.503,00 zł.

W § 3 ust. 4 projektu poprawnie określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy, w tym na wyprzedzające finansowanie zadania finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 23, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej z budżetu państwa oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2021 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn. zm.).

W § 4 ustalono kwotę wydatków bieżących przypadających do spłaty w 2021 roku z tytułu udzielonych poręczeń.

W § 5 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

W § 6 ust. 1, 2 i 5 projektu określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2021, wynikające z odrębnych ustaw, natomiast w § 7 ust. 1-3 ustalono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1219, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 2050),
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1439, z późn. zm.).

Ponadto w § 6 ust. 3 i 4 określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2021, wynikające z odrębnych ustaw:

- ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301, z późn. zm.),
- uchwały nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (M.P. z 2020 r. poz. 662 z późn. zm.).

W aktualnym stanie prawnym brak jest podstaw do wyszczególniania w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu gminy:

- ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301, z późn. zm.),
- uchwały nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (M.P. z 2020 r. poz. 662 z późn. zm.).

W § 7 ust. 4 ustalono wydatki na realizację przedsięwzięć ze środków Funduszu Sołeckiego w łącznej wysokości 312.282,51 zł.

W § 9 określono planowane kwoty dotacji udzielane z budżetu gminy, jak w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej. Postanowiono udzielić dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Krzeszowie do 1 m³ odprowadzanych ścieków, skalkulowanej na okres 6 miesięcy roku 2021. Decyzja Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Nr RZ.RET.070.4.32.2018.MK o zatwierdzeniu taryf została wydana na okres 3 lat, tj. do dnia 2 czerwca 2021 roku. Przy planowaniu dotacji przedmiotowej należy wziąć pod uwagę okres obowiązywania taryf.

W § 8 prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej zgodnie z przepisem art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

W § 9 ust.1 ustalono wydatki na programy realizowane ze środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, z wyszczególnieniem zadań finansowanych z tych środków i kwot przypadających na poszczególne zadania.

W § 10 projektu Wójta Gminy Krzeszów upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami, do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu. Ponadto upoważnienie obejmuje zaciąganie kredytów i pożyczek na sfinansowanie występującego w trakcie roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu, w tym na wyprzedzające finansowanie zadania finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wójt Gminy Krzeszów upoważniono również do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków w zakresie określonym w art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie zasadniczo uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony przez Wójta Gminy Krzeszów projekt uchwały budżetowej na 2021 rok może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej na 2021 rok, po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej uzasadnieniu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, mając na uwadze powyższe ustalenia postanowił zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Krzeszów, jak w sentencji niniejszej uchwały.

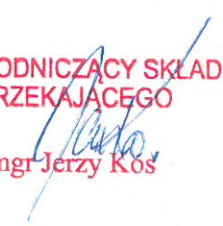
Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Krzeszów
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Jerzy Kós