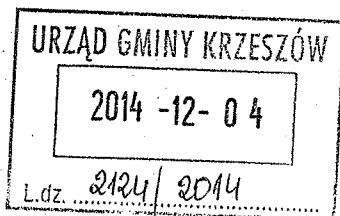




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA NR XVI/2124/2014

z dnia 1 grudnia 2014 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Krzeszów na rok 2015

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Krzeszów w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Krzeszów, pozytywnie opiniuje projekt wskazanej wyżej uchwały, z uwagami dotyczącymi:

- 1) przedsięwzięcia ujętego w załączniku nr 2 do projektu,
- 2) objaśnień do projektu uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Krzeszów 14 listopada 2014 r. wydał zarządzenie nr 279/14 w sprawie przygotowania i przedstawienia Regionalnej Izbie Obrachunkowej oraz Radzie Gminy projektu uchwały budżetowej na 2015 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Krzeszów. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 17 listopada 2014 r. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Krzeszów został przedstawiony w formie dokumentu elektronicznego w dniu 14 listopada 2014 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej gminy Krzeszów został opracowany na lata 2015-2024. Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 2 do projektu ujęto przedsięwzięcie „Wykorzystanie źródeł światła w technologii OZE w celu oświetlenia dróg i placów na terenie gminy Jarocin, gminy Ulanów i gminy Krzeszów”, jako okres jego realizacji wskazując lata 2012-2015. Łączne nakłady finansowe ustalono w wysokości 45.589 zł, a limit wydatków na rok 2015 – w wysokości 45.587 zł. W tej sytuacji kwota limitu zobowiązań w wysokości 45.589 zł ustalona jest nieprawidłowo, ponieważ przekracza wielkość planowanych w roku 2015 wydatków. W objaśnieniach nie odniesiono się dokładnie do wskazanych wielkości. Napisano tam jednak, że umowa na wykonanie tego zadania nie została jeszcze podpisana, co jest niezrozumiałe w kontekście wskazanego w załączniku nr 2 okresu realizacji przedsięwzięcia (lata 2012-2015). Zważywszy na treść objaśnień i wielkość wydatków zasadne jest przypuszczenie, że opisane zadanie jest zadaniem rocznym, a nie wieloletnim. W takim przypadku należałoby je wyeliminować z załącznika nr 2.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2015-2024 zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wskazać jednak należy, że w roku 2015 dopuszczalny wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego rok budżetowy, wynosi 9,91%, zaś wskaźnik planowanej łącznej spłaty po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 9,90%, tak więc różnica stanowi jedynie 0,01% (bez uwzględnienia wyłączeń relacja nie jest spełniona, a wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty wynosi 13,16%). Tak niewielka różnica pomiędzy dopuszczalnym a faktycznym wskaźnikiem w roku 2015 wymaga systematycznego monitorowania danych mających wpływ na relację, o której mowa w przepisie art. 243 ustawy o finansach publicznych, ponieważ istnieje zagrożenie niespełnienia wskazanej relacji w roku 2015.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą będzie spełniony.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne w zakresie dochodów (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2015.

W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej zapisano, że w okresie objętym prognozą „przyjęto lekki wzrost ogólnych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2024 przyjmując wzrost inflacyjny”. Nie w pełni odpowiada to wielkościom ujętym w wieloletniej prognozie finansowej. W szczególności dochody bieżące w roku 2015 zaplanowano w wysokości 11.783.718 zł, a w roku 2016 w wysokości 12.806.852 zł. Tak więc dochody bieżące prognozowane na rok 2016 są aż o 1.023.134 zł wyższe od planowanych w roku 2015. Taki wzrost dochodów bieżących wymaga szczegółowego uzasadnienia.

Ponadto w objaśnieniach przyjętych wartości mowa jest o uchwale w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2024, co należy skorygować. W objaśnieniach napisano także o przewidywaniu „inwestycji na lata 2013-2015, które zabezpieczono uchwałą rady gminy”, co jest niezrozumiałe.

Stosownie do treści przepisu art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, co oznacza obowiązek prognozowania realnych, możliwych do uzyskania dochodów, a także szczegółowego ich umotywowania w objaśnieniach przyjętych wartości, ze wskazaniem podstaw prognozowania określonych wielkości.

Nieprawidłowo opisano w objaśnieniach sposób finansowania długu: „w pierwszej kolejności z nadwyżki budżetowej, wolnych środków, spłacanych pożyczek oraz nadwyżki z lat poprzednich”. Z analizy danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej nie wynika, by spłata długu była finansowana w inny sposób niż nadwyżką budżetową danego roku budżetowego. Gmina nie posiada też nadwyżki z lat ubiegłych, lecz skumulowany deficyt, nie wykazano, by dysponowała wolnymi środkami, a z prognozy nie wynika, by gmina udzielała pożyczek i planowała przychody z tytułu ich spłat. Objasnienia przyjętych wartości powinny odnosić się do danych zawartych w konkretnej prognozie i odpowiadać przyjętemu w niej sposobowi finansowania spłat. Opisany w objaśnieniach sposób finansowania spłat jest zatem nieprawidłowy.

Przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych został w objaśnieniach niewłaściwie przywołany w kontekście relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Mirosław Paczocha

