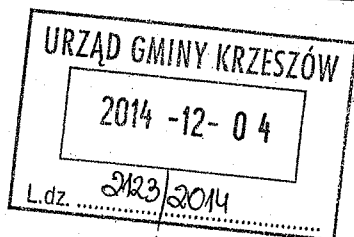




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA NR XVI/113/2014

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 1 grudnia 2014 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Krzeszów na rok 2015.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Mirosław Paczocha | - przewodniczący |
| 2. Halina Baska | - członek |
| 3. Stanisław Biesiadecki | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Krzeszów na 2015 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Krzeszów 14 listopada 2014 r. wydał zarządzenie nr 279/14 w sprawie przygotowania i przedstawienia Regionalnej Izbie Obrachunkowej oraz Radzie Gminy projektu uchwały budżetowej na 2015 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Krzeszów. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 17 listopada 2014 r. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Krzeszów został przedstawiony w formie dokumentu elektronicznego w dniu 14 listopada 2014 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Krzeszów, zawartym w uchwale nr XXXIX/301/10 z dnia 24 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 13.155.327 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 11.783.718 zł. Wydatki budżetu ustalono w wysokości 11.664.671 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 9.755.153 zł. Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 1.371.609 zł, w tym ze sprzedaży majątku 100.000 zł, a z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w wysokości 1.271.609 zł. Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 1.909.518 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Krzeszów z dnia 16 września 2010 r.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano nadwyżkę w wysokości 1.490.656 zł. Przeznaczono ją w całości na spłatę kredytów i pożyczek. Rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek zaplanowano w łącznej kwocie 1.490.656 zł.

Prawidłowo ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 1.600.000 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie zadania „Budowa świetlicy w miejscowości Koziarnia” w kwocie 312.519 zł oraz na finansowanie zadania „Rozbudowa i przebudowa stałego placu targowego w miejscowości Krzeszów” w kwocie 175.343 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1115, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2015 rok.

Wydatki przeznaczono na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zasadniczo zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). W tabeli o wydatkach w dziale 752 rozdział 75212 zaplanowano wydatek w kwocie 1.000 zł, który został zaklasyfikowany do § 2010 „dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin) ustawami”. Ta podziałka klasyfikacji budżetowej właściwa jest dla wydatków budżetu państwa i nie określa przeznaczenia wydatków w budżecie gminy. W zależności od przeznaczenia wydatków należy zastosować właściwą dla nich podziałkę klasyfikacji budżetowej.

W tabeli określającej wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej w dziale 752 nie wyszczególniono rozdziału klasyfikacji budżetowej.

Prawidłowo ustalono rezerwy: ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Poprawnie określono w § 5 pkt 1, 2 i 4 szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2015, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowanie z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Zasadne jest podanie aktualnych publikatorów wymienionych tam aktów prawnych, ponieważ przywołane w projekcie uchwały są już nieaktualne.

Natomiast w § 5 pkt 3 niewłaściwie określono szczególne zasady wykonywania budżetu w zakresie funduszu sołeckiego, powołując się na przepisy art. 1 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim. Należy zwrócić uwagę, że wskazana ustawa utraciła moc na podstawie art. 11 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301) i nie może stanowić podstawy określenia szczególnych zasad wykonywania budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej określono wysokość dotacji podmiotowej dla gminnej instytucji kultury. Ustalono także dotacje przedmiotowe dla samorządowego zakładu budżetowego „Błękitny San”, określając ich zakres, zgodnie treścią przepisu art. 219 ust. 3 w zw. z art. 219 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowano również dotacje na zadania dotyczące upowszechniania sportu, wpłaty na rzecz właściwej izby rolniczej oraz dotację na dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Przeznaczenie te ostatniej dotacji obejmuje – zgodnie z zapisami projektu uchwały budżetowej – nakłady określone w przepisach art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1446). Zaplanowana w § 8 pkt 2 lit. b dotacja przedmiotowa dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Krzeszowie została określona w sposób niejasny. Domyślać się należy, że jest to wyłącznie dopłata do 8.941,50 m³ ścieków przy ustalonej stawce dopłaty w wysokości 2,61 zł do 1 m³ ścieków, przy czym tak ustalona dopłata obejmuje okres 5 miesięcy roku budżetowego. Powinno być to jednak ujęte w jednoznaczny sposób.

Wójt gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz

do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie występującego w trakcie roku budżetowego deficytu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach niewykonujących bankowej obsługi budżetu gminy.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Załącznik nr 2 obejmuje plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym budżecie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Miroslaw Paczocha