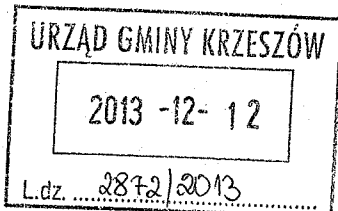




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA NR XVI/302/2013

z dnia 9 grudnia 2013 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

p. P. Kłoso
Kłz

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Krzeszów na rok 2013

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Krzeszów w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Krzeszów, pozytywnie opiniuje projekt wskazanej wyżej uchwały, z uwagami dotyczącymi:

- 1) wskazanego w § 1 projektu okresu, na jaki ma być uchwalona wieloletnia prognoza finansowa;
- 2) limitów zobowiązań dla przedsięwzięć określonych w załączniku nr 2 do projektu uchwały; —
- 3) objaśnień do projektu uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Krzeszów 14 listopada 2013 r. wydał zarządzenie nr 210/13 w sprawie przygotowania i przedstawienia Regionalnej Izbie Obrachunkowej oraz Radzie Gminy projektu uchwały budżetowej na 2014 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Krzeszów. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej w wersji elektronicznej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2013 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej gminy Krzeszów został opracowany na lata 2014-2024. Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Błędnie w § 1 projektu uchwały wskazano, że obejmuje on lata 2013-2024 (analogiczny błąd znajduje się w tytule objaśnień do projektu).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych. W szczególności załącznik do projektu uchwały, dotyczący przedsięwzięć, odpowiada wymogom art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, z wyjątkiem limitu zobowiązań określonego dla przedsięwzięcia pod nazwą „Wykorzystanie źródeł światła w technologii OZE (...)”, który ustalono w wysokości 51.587 zł i jest on wyższy od planowanych na rok 2014 (będący ostatnim rokiem realizacji projektu) wydatków. W takim przypadku limit zobowiązań nie może przekraczać wysokości wydatków planowanych w roku 2014. Natomiast w przypadku przedsięwzięcia pod nazwą „PSeAP (...)” limit zobowiązań określono w wysokości 0,00, co wymaga szczegółowego wyjaśnienia w objaśnieniach do uchwały.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2014-2024 zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wskazać jednak należy, że w roku 2014 dopuszczalny wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczany w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego rok budżetowy, wynosi 8,19%, zaś wskaźnik planowanej łącznej spłaty po uwzględnieniu wyłączeń określonych w przepisie art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wynosi 8,16%, tak więc różnica stanowi jedynie 0,03% (bez uwzględnienia wyłączeń relacja nie jest spełniona). Natomiast w roku 2015 wskaźniki wynoszą odpowiednio 9,71% i 9,68%, a zatem różnica wynosi również 0,03%, przy czym w roku 2015 brak wyłączeń. Tak niewielkie różnice pomiędzy dopuszczalnymi a faktycznymi wskaźnikami w latach 2014-2015 wymagają systematycznego monitorowania danych mających wpływ na relację, o której mowa w przepisie art. 243 ustawy o finansach publicznych, ponieważ istnieje zagrożenie niespełnienia wskazanej relacji w tych latach.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą będzie spełniony.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne w zakresie dochodów (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków (w tym wydat-

ków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2014.

W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono szczegółowo podstawy oszacowania wartości planowanych do sprzedaży w roku 2014 działek. Zważywszy na wyżej omówione niewielkie różnice pomiędzy faktycznym a dopuszczalnym wskaźnikiem z art. 243 w latach 2014-2015, niezbędne jest dokładne uzasadnienie planowanych dochodów majątkowych. Konieczne jest także szczegółowe omówienia wartości przyjętych w prognozie w zakresie sprzedaży mienia w latach 2015-2016 (zbędne jest natomiast zawieranie w objaśnieniach danych dotyczących dochodów uzyskanych w roku 2013).

Niezbędne jest także szczegółowe uzasadnienie zaplanowania w roku 2015 dotacji z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 1.937.481 zł, która jest „planowana do pozyskania”. Z objaśnień nie wynika, czy gmina podjęła jakiekolwiek kroki zmierzające do uzyskania dotacji i na jakiej podstawie uznaje pozyskanie środków za realne (jak wynika z objaśnień realność ma wynikać ze „wstępnych analiz”, jednakże nie wskazano, w jaki sposób zostały one przeprowadzone i czego dotyczyły, a w szczególności w jaki sposób ich wynik czyni prawdopodobnym uzyskanie dotacji).

Stosownie do treści przepisu art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, co oznacza obowiązek prognozowania realnych, możliwych do uzyskania dochodów, a także szczegółowego ich umotywowania w objaśnieniach przyjętych wartości, ze wskazaniem podstaw prognozowania określonych wielkości.

W objaśnieniach zawarto część zatytułowaną „Finansowanie deficytu i przeznaczenie nadwyżki”, co nie znajduje uzasadnienia, gdyż w budżecie roku 2014 ani lat następnych deficyt nie jest planowany.

Nieprawidłowo opisano także sposób finansowania długu: „w pierwszej kolejności z nadwyżki budżetowej, wolnych środków, spłacanych pożyczek oraz nadwyżki z lat poprzednich”. Z analizy danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej nie wynika, by spłata długu była finansowana w inny sposób niż nadwyżką budżetową danego roku budżetowego. Gmina nie posiada też nadwyżki z lat ubiegłych, lecz skumulowany deficyt, nie wykazano, by dysponowała wolnymi środkami, a z prognozy nie wynika, by gmina udzielała pożyczek i planowała przychody z tytułu ich spłat.

Objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej powinny odnosić się do danych zawartych w konkretnej wieloletniej prognozie finansowej.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Mirosław Paczocha

