



WOJEWODA PODKARPAKCKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

Rzeszów, 2013-08- *16*

P.II.4131.2.127.2013

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 42 ust. 7 pkt 2 i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r., Nr 97, poz. 674 ze zm.).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§3 ust. 3 uchwały Nr XXV/182/2013 Rady Gminy Krzeszów z dnia 4 lipca 2013 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązku wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych, opiekuńczych dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze w szkołach, zespołach szkół i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Krzeszów.

UZASADNIENIE

W dniu 4 lipca 2013 r. Rada Gminy Krzeszów podjęła uchwałę Nr XXV/182/2013 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązku wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych, opiekuńczych dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze w szkołach, zespołach szkół i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Krzeszów.

Badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru w dniu 1 sierpnia 2013 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w przedmiocie stwierdzenia nieważności § 3 ust. 3 tej uchwały. W § 3 ust. 3 uchwały Rada Gminy upoważniła Wójta do zwolnienia z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru zajęć.

Możliwość obniżenia dyrektorowi szkoły tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwolnienia go od obowiązku realizacji zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych przewidział ustawodawca w przepisie art. 42 ust. 6 ustawy – Karta Nauczyciela: Dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3.

Powierzenie nauczycielowi funkcji kierowniczej wiąże się niewątpliwie ze zwiększeniem zakresu jego obowiązków. W celu umożliwienia nauczycielowi realizacji dodatkowych zadań wynikających z zajmowanego stanowiska kierowniczego konieczne jest ograniczenie wobec niego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych. Kompetencję do ustalenia zasad udzielania i rozmiaru takich obniżek, a także przyznania zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć przewidziano w przepisie art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy. Zgodnie z przywołanym przepisem: Organ prowadzący szkołę lub placówkę określa (...) zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Organem prowadzącym szkołę jest w tym przypadku rada gminy. Zgodnie bowiem z art. 91d pkt 1 ustawy: „W przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 42 ust. 7 ustawy wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa”.

Ustawodawca przyznał zatem radzie gminy upoważnienie do określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek, a także przyznawania zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć. W ramach określania zasad udzielania oraz rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, organ stanowiący zobowiązany jest uregulować te elementy w sposób wyczerpujący, mając na uwadze konieczność pełnej realizacji kompetencji prawotwórczej przyznanej w przepisie ustawy. Oznacza to, że w uchwale należy unormować przede wszystkim okoliczności, których wystąpienie powoduje obniżenie wymiaru pensum, a także powiązany z nimi rozmiar obniżek. Niedopuszczalne jest zatem, tak jak to przewidziano w § 3 ust. 3

przedmiotowej uchwały, przekazanie kompetencji do zwolnienia z obowiązku realizacji zajęć przez organ wykonawczy gminy,

Zgodnie z wyrokiem WSA w Opolu z dnia 10 maja 2011 r. sygn. akt: II SA/Op 82/11 kompetencja do określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek oraz zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przez osoby pełniące funkcje kierownicze w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego została z woli ustawodawcy przyznana radzie powiatu, jako organowi prowadzącemu. Zatem tylko tenże organ jest uprawniony ex lege do działania w opisanym wyżej zakresie. Dodać należy, że w unormowaniach zawartych w ustawie Karta Nauczyciela nie można doszukać się przepisów, które zawierałyby upoważnienie dla rady powiatu do dalszego przekazania tej kompetencji. Warto przytoczyć również wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 7 marca 2012 r. sygn. akt: IV SA/Wr 671/11 skoro ustawodawca upoważnił Radę do zmniejszenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć podmiotom wskazanym w art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela, Rada nie jest władna do przekazywania kompetencji w tym zakresie innym podmiotom, w tym organowi wykonawczemu. Odmienne działanie Rady w tym zakresie narusza normę kompetencyjną upoważniającą do podjęcia kwestionowanej uchwały oraz wskazany art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela.

Mając na uwadze powyższe argumenty należy stwierdzić, że organ wykonawczy gminy nie może być upoważniony przez radę gminy ani do zwolnienia od realizacji zajęć, ani do obniżenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć wobec dyrektora szkoły.

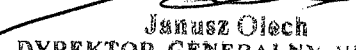
Biorąc powyższe pod uwagę należało stwierdzić nieważność § 3 ust. 3 przedmiotowej uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krzeszów
2. Przewodniczący Rady Gminy Krzeszów

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Janusz Olech
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU

