

**Uchwała Nr XVII/67/25
Rady Gminy Garbatka-Letnisko
z dnia 16 czerwca 2025r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Garbatka-Letnisko

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Rada Gminy Garbatka-Letnisko uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 16 maja 2025 r. na działalność Wójta Gminy Garbatka-Letnisko przesłaną wg właściwości przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie pismem BI.054.35.2025.ZD z dnia 13 maja 2025r. (data wpływu do tut. Urzędu 16.05.2025r.) przekazaną przez Naczelnika Urzędu Skarbowego w Kozienicach.

§ 2

Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 3

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Garbatka-Letnisko do przekazania uchwały stronie Skarżącej.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy**


Marcin Tomaszewski

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XVII/67/25
Rady Gminy Garbatka-Letnisko z dnia 16 czerwca 2025 r.

Do Urzędu Gminy Garbatka-Letnisko w dniu 16 maja 2025r. wpłynęła skarga przesłana wg właściwości przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie pismem BI.054.35.2025.ZD z dnia 13 maja 2025r. przekazana przez Naczelnika Urzędu Skarbowego w Kozienicach na działalność Wójta Gminy Garbatka-Letnisko w zakresie niezgodnego z prawem dokonywania ulg i umarzeń podatków, niewłaściwego wydatkowania środków z budżetu gminy: na inwestycję „Drewniane molo”, zakup ciągnika BELARUS 1025.3 z przednim TUZ, organizację Dni Garbatki w roku 2023, gospodarkę odpadami komunalnymi oraz program opieki nad zwierzętami bezdomnymi jak również niewłaściwego gospodarowania mieniem komunalnym (pomieszczenie biurowe przy ul. Spaccrowej 2A w Garbatce-Letnisko), a także nieuzasadnionego skracania terminu składania ofert w ogłaszanych przez Gminę Garbatka-Letnisko przetargach.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) przy braku przepisów szczególnych, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 kpa, jest rada gminy. Rada Gminy wyraża swoje stanowisko w drodze uchwały.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy Garbatka-Letnisko Pan Karol Majdak, zgodnie ze Statutem Gminy Garbatka-Letnisko przekazał w dniu 19 maja 2025r. skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 26 maja 2025 r. zapoznała się z pismem, a następnie w dniu 11 czerwca 2025r. odbyła posiedzenie, na którym dokonała szczegółowej analizy pisma i zakwalifikowała go jako skargę. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchała wyjaśnień zaproszonych na posiedzenie komisji w dniu 11 czerwca 2025r. pracowników Urzędu Gminy Garbatka – Letnisko: Kierownika Referatu Finansowego – Panią Agnieszkę Adach, Kierownika Referatu Infrastruktury i Budownictwa - Panią Agnieszkę Serafin, a także Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej – Panią Justynę Szulc.

Kierownik Referatu Finansowego Pani Agnieszka Adach odniosła się do skargi w zakresie niezgodnego z prawem dokonywania ulg i umarzeń podatków podatnikom wskazanym w skardze po numerach kont podatników, wyjaśniając, że wobec wszystkich podatników, którzy mieli zaległości podatkowe Wójt Gminy Garbatka-Letnisko zastosował środki przewidziane prawem. W stosunku do jednego z podatników zadłużenie było zgłoszone do Syndyka (dot. zarzutu punkt I podpunkt 1/, tiret pierwszy, str. 6 pisma), w dwóch przypadkach do urzędu skarbowego (dot. zarzutu punkt I podpunkt 1/, tiret drugi i trzeci, str. 6 pisma). Kierownik Referatu Finansowego poinformowała, że dwóm innym przedsiębiorcom (dot. zarzutu punkt I podpunkt 2/ i 3/, str. 6 pisma) organ umorzył częściowo zaległości tylko w 2020 roku w okresie pandemii covidowej ze względu na pogorszenie się sytuacji finansowej firmy w oparciu o złożone przez wnioskodawcę dokumenty, gdyż zgodnie z przepisem art. 67a ordynacji podatkowej „§ 1. Organ podatkowy, na wniosek podatnika, z zastrzeżeniem art. 67b w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- 1) odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty;
- 2) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek;
- 3) umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną. § 2. Umorzenie zaległości podatkowej powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części, w jakiej została umorzona zaległość podatkowa”.

Skarżąca zarzuciła, że jeden z podatników od wielu lat miał wielokrotnie umarzane podatki od nieruchomości, co jest nieprawdą, ponieważ wskazany podatnik nie miał nigdy umarzanych żadnych zaległości (dot. zarzutu punkt I podpunkt 4/, str. 6 pisma).

Odnosnie zarzutu punkt I podpunkt 5 str. 6 pisma Komisja ustaliła, iż pierwszy ze wskazanych przedsiębiorców ma tylko odraczane płatności podatku, które reguluje w całości. Natomiast drugiemu wskazanemu ww. punkcie przedsiębiorcy w 2023 roku Wójt umorzył kwotę, o którą wzrósł podatek od nieruchomości związany z podwyżką podatku na podstawie Uchwały Nr XLII/259/22 z dnia 30 listopada 2022 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości podjętej przez Radę Gminy Garbatka – Letnisko zgodnie z przepisem art. 67a ordynacji podatkowej oraz złożoną dokumentacją argumentującą pogorszenie się sytuacji firmy. Natomiast dwie następne wymienione w tym samym punkcie firmy nie miały umorzonego podatku, a jedynie zostały zwolnione z podatku od działalności na podstawie uchwały Nr XV/89/20 Rady Gminy Garbatka – Letnisko z dnia 4 czerwca 2020r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości grup przedsiębiorców, wobec których w związku z epidemią COVID – 19 wprowadzono zakaz prowadzenia działalności gospodarczej.

Kierownik Referatu Infrastruktury i Budownictwa Pani Agnieszka Serafin odniosła się do skargi w zakresie zarzutu dotyczącego niewłaściwego wydatkowania środków z budżetu gminy na inwestycję „Drewniane molo”, zakup ciągnika, jak również niewłaściwego gospodarowania mieniem komunalnym (pomieszczenia przy ul. Spacerowej 2A w Garbatce-Letnisko), a także nieuzasadnionego skracania terminu składania ofert w ogłaszanych przez Gminę Garbatka-Letnisko przetargach.

Kierownik Pani Agnieszka Serafin poinformowała, że wartość przebudowy mola wyniosła 659 406,43 zł, a nie jak wskazała Skarżąca 919 500,00 zł. Umowa na powyższą inwestycję została podpisana przez poprzedniego Wójta Pana Roberta Kowalczyka po zwiększeniu środków przez Radę Gminy. Inwestycja została odebrana przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Warszawie oraz wydana została decyzja zezwalająca na użytkowanie. Ponadto przed wypłatą dofinansowania została dokładnie sprawdzona przez Urząd Marszałkowski (dofinansowanie PROW 154.490,00 zł). Skarżąca zarzuciła także, że po trzech latach użytkowania w 2024r. molo zostało rozebrane, co jest nieprawdą. Pani Agnieszka Serafin ustosunkowała się do powyższego wskazując, że molo nie zostało rozebrane, a w 2024 roku ogłoszony został przetarg na kolejny etap przebudowy terenu GOW Polanka w tym budowę drugiego mola, przebudowę tamy oraz zagospodarowanie terenu. Ogłoszony w VI 2024 r. przetarg na wykonanie nie został utajniony na stronie BIP Urzędu Gminy, jak napisała w skardze Skarżąca tylko, o czym poinformowała Pani Agnieszka Serafin, po zmianie przepisów i wprowadzeniu obowiązku przeprowadzania

przetargów w formie elektronicznej zniesiono obowiązek publikacji przetargów na stronie Biuletynu Informacji Publicznej. Wszystkie postępowania przetargowe są publikowane na platformie zakupowej. Na stronie internetowej www.garbatkaletnisko.pl w zakładce przetargi jest automatyczne przekierowanie do platformy zakupowej gdzie można śledzić postępowanie na każdym etapie.

Kierownik Referatu Infrastruktury i Budownictwa podała kwoty wydatków na poszczególne elementy składowe związane z organizacją Dni Garbatki w 2023 roku dodając, że organizowana jest konsumpcja nie dla lokalnej elity jak pisze Skarżąca, a dla zaproszonych gości, artystów, osób zabezpieczających imprezę, jak również osób czuwających nad właściwym, sprawnym przebiegiem obchodów cyklicznej imprezy promującej naszą gminę - Dni Garbatki.

Odnośnie zarzutu dotyczącego nieuzasadnionego skracania terminu składania ofert w ogłaszanych przez Gminę Garbatka-Letnisko przetargach Kierownik Pani Agnieszka Serafin poinformowała, że zgodnie z treścią art. 43 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający wyznacza termin składania ofert z uwzględnieniem czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia oferty, z tym że w przypadku dostaw lub usług termin ten nie może być krótszy niż 7 dni, a w przypadku robót budowlanych termin ten nie może być krótszy niż 14 dni. Jeżeli Wykonawca uzna, iż termin składania ofert określony przez Zamawiającego jest zbyt krótki może zwrócić się do Zamawiającego z wnioskiem o jego wydłużenie, z czym zazwyczaj Zamawiający się zgadza.

Wyznaczenia przez Zamawiających terminu składania ofert upływającego w 7 lub 14 dniu od dnia wszczęcia postępowania był wielokrotnie przedmiotem kontroli przeprowadzanych przez m.in. instytucje dofinansowujące (Marszałka, Ministerstwo, Mazowiecką Jednostkę Wdrażania Programów Unijnych), Regionalną Izbę Obrachunkową i żadna z tych instytucji nie wykazała naruszeń przepisów ustawy pzp. Z wieloletniego doświadczenia wynika, że terminy ustawowe są dla Wykonawców wystarczające do przygotowania oferty.

Pani Agnieszka Serafin podała kwoty dotyczące zakupu ciągnika BELARUS 1025.3 z przednim TUZ, na który ogłoszony był przetarg dodając, że został zakupiony wraz z osprzętem tj.: pługiem do odśnieżania, piaskarką 2,5 tony oraz kosiarką bijakową. Poinformowała również, że cena ciągnika jest znacznie niższa kiedy nabywcą jest osoba fizyczna, a znacznie wyższa, gdy zakupu dokonuje jednostka samorządu terytorialnego. Wynika to z tego, że do wartości oferty Wykonawca wlicza koszty związane z wadium, należywym wykonaniem umowy, ubezpieczeniem, ewentualnymi karami umownymi za nieterminowe wykonania zamówienia, naprawy gwarancyjne oraz koszty dostawę sprzętu do siedziby zamawiającego. Ponadto Wykonawca przystępując do przetargu składa oświadczenie pod odpowiedzialnością karną, że spełnia warunki udziału w postępowaniu i nie podlega wykluczeniu, co oznacza, że posiada odpowiednie doświadczenie, wiedzę, środki finansowe, potencjał osobowy oraz niezbędny sprzęt do wykonania zamówienia, co również ma wpływ na wycenę oferty.

Jeżeli chodzi o pomieszczenia biurowe przy ul. Spacerowej 2A to nadal są wykorzystywane do prowadzenia działalności statutowej przez stowarzyszenia, z którymi Gmina Garbatka-Letnisko podpisała umowy użyczenia. W dniu 11 lipca 2023r. Skarżąca

złożyła skargę na działalność Wójta Gminy Garbatka-Letnisko w zakresie braku dostępu i braku możliwości korzystania przez radnych z urządzeń biurowych oraz rozrzutność organu wykonawczego wraz z wnioskiem o przeprowadzenie wizji lokalnej pomieszczenia biurowego utworzonego specjalnie na potrzeby mieszkańców, stowarzyszeń, radnych przy ul. Spaccrowej 2A w Garbatce-Letnisko. Rada Gminy Garbatka-Letnisko w dniu 27 lipca 2023 r. podjęła uchwałę Nr LI/305/23, w której uznała skargę za bezzasadną, zawiadamiając o powyższym Skarżącą.

Pani Justyna Szulc Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej odnosząc się do stawianego zarzutu w skardze w zakresie niewłaściwego wydatkowania środków z budżetu gminy na program opieki nad zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt poinformowała, że wzrost wydatków na opiekę nad zwierzętami bezdomnymi od 2018 r. jest spowodowany rosnącymi z roku na rok cenami zabiegów, usług i kosztów opieki weterynaryjnej oraz liczbą zgłaszanych zwierząt, co jest niezależne od Urzędu Gminy Garbatka-Letnisko. Ponadto złożyła skargę

do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie w zakresie nieprawidłowo prowadzonej działalności i wydatkowania pieniędzy związanej z ochroną bezdomnych zwierząt na terenie gminy Garbatka-Letnisko, która zgodnie z właściwością została przekazana do rozpatrzenia Radzie Gminy Garbatka-Letnisko. W dniu 10 października 2023 r. Rada Gminy Garbatka-Letnisko podjęła uchwałę Nr LIII/312/23 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Garbatka-Letnisko, uznając skargę za bezzasadną. Powyższa uchwała została przekazana Skarżącej.

Odnosząc się do wydatków ponoszonych na gospodarkę odpadami komunalnymi Kierownik Pani Justyna Szulc poinformowała, że z uwagi na fakt, iż Gmina Garbatka-Letnisko jest gminą wiejską o szczególnej specyfice z dużą ilością lasów i terenów zadrzewionych, które generują dużą ilość bioodpadów, chociażby w postaci liści, ta ilość bioodpadów oddawanych przez Mieszkańców jest ogromna. Dlatego też w celu zmniejszenia ilości bioodpadów oddawanych przez Mieszkańców Rada Gminy wprowadziła zniżki za ich kompostowanie od 01.07.2020r. w wysokości 0,50 zł i od 30.06.2022r. w wysokości 5,00 zł. Spowodowało to, iż wiele gospodarstw domowych skorzystało z możliwości zniżki opłaty, a co za tym idzie – kompostowania bioodpadów w przydomowych kompostownikach. Pomimo podjętych działań, ilość bioodpadów jest nadal duża i znacząco wpływa na wysokość faktur za odbiór odpadów z terenu gminy. Gęstość zabudowań szczególnie w Garbatce-Letnisko uniemożliwia części mieszkańcom założenie przydomowego kompostownika, a część mieszkańców nie wyraziła po prostu chęci kompostowania.

Pani Kierownik Justyna Szulc nie zgodziła się z zarzutem, że gmina nie zaopiekowała się jedną z Mieszkanek wsi Bąkowiec. Wspomniana w skardze Pani znajdowała się pod opieką Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Garbatce-Letnisko. Nieprawdą jest, że zwierzęta Pani, o której mowa powyżej pozostały bez opieki po jej śmierci. Właścicielka zwierząt jeszcze przed swoją śmiercią wskazała i upoważniła osobę, która zajęła się zwierzętami.

W wyniku analizy skargi oraz po wysłuchaniu ww. pracowników Urzędu Gminy Garbatka – Letnisko Komisja, Skarg, Wniosków i Petycji doszła do przekonania, że przeprowadzone postępowanie wyjaśniające nie potwierdziło słuszności stawianych w skardze zarzutów. Przedłożone komisji dokumenty oraz informacje udzielone przez zaproszone na komisję osoby potwierdzają legalność oraz celowość działań podejmowanych przez Wójta Gminy Garbatka– Letnisko, prawidłowe przeprowadzanie procedury przetargowej zgodnie z obowiązującymi przepisami, właściwe wydatkowanie środków z budżetu gminy, a także prawidłowe gospodarowanie mieniem gminy.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Garbatka - Letnisko w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 k.p.a. w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

POUCZENIE:

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024r., poz. 572) - w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy


Marcin Tomaszewski