

Uchwała Nr LIII/312/23
Rady Gminy Garbatka-Letnisko
z dnia 10 października 2023r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Garbatka-Letnisko

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), Rada Gminy Garbatka-Letnisko uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Wójta Gminy Garbatka-Letnisko w zakresie nieprawidłowo prowadzonej działalności i wydatkowania pieniędzy związanej z ochroną bezdomnych zwierząt na terenie gminy Garbatka-Letnisko, przekazaną przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie pismem WSTR.600.80.2023.MK z dnia 09 sierpnia 2023r. (data wpływu do tut. Urzędu 10.08.2023r.) zgodnie z właściwością do rozpatrzenia Radzie Gminy Garbatka-Letnisko.

§ 2

Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 3

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Garbatka-Letnisko do przekazania uchwały stronie Skarżącej.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Włodzisław Mazur

Uzasadnienie
do Uchwały Nr LIII/312/23
Rady Gminy Garbatka-Letnisko z dnia 10 października 2023 r.

Do Urzędu Gminy Garbatka-Letnisko w dniu 10 sierpnia 2023r. wpłynęła przekazana zgodnie z właściwością przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie pismem WSTR.600.80.2023.MK z dnia 09 sierpnia 2023r skarga

na działalność Wójta Gminy Garbatka-Letnisko w zakresie nieprawidłowo prowadzonej działalności i wydatkowania pieniędzy związanej z ochroną bezdomnych zwierząt na terenie gminy Garbatka-Letnisko.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta jest rada gminy. Rada Gminy wyraża swoje stanowisko w drodze uchwały.

Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw (art. 227 k.p.a.).

Przewodniczący Rady Gminy Garbatka-Letnisko w oparciu o Statut Gminy Garbatka-Letnisko w dniu 14 sierpnia 2023r. przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W dniu 17 sierpnia 2023r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła pierwsze posiedzenie, którego przedmiotem obrad była powyższa skarga. Na tym posiedzeniu Komisja sformułowała wnioski, które dotyczyły m.in. zaproszenia Przewodniczących: Komisji Oświaty, Zdrowia, Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska oraz Komisji Rewizyjnej; Wójta i Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej. 29 sierpnia 2023r. spośród zaproszonych osób w obradach Komisji Skarg, Wniosków i Petycji udział wzięła Pani Justyna Szulc – Kierownik Referatu Gospodarki, Pani Teresa Fryszkiewicz - Wójt pozostawała do dyspozycji Komisji w Urzędzie Gminy. Przewodniczący ww. Komisji nie skorzystali z zaproszenia, ponieważ nie zostali upoważnieni do wypowiedzania się i zajmowania stanowiska w imieniu całej Komisji w sprawie, której dotyczyła skarga. Wobec powyższego Komisja sformułowała wnioski dotyczące: zwołania posiedzenia Komisji Oświaty, Zdrowia, Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska, zlecenia przeprowadzenia kontroli przez Komisję Rewizyjną wydatków poniesionych w latach 2022 i 2023 przez Gminę Garbatka-Letnisko na ochronę bezdomnych zwierząt na terenie gminy Garbatka-Letnisko oraz o przesłanie członkom Komisji Skarg, Wniosków i Petycji całej korespondencji prowadzonej pomiędzy Urzędem Gminy a dotyczącej rozwiązania umowy z gabinetem weterynaryjnym. Z uwagi na zbliżający się upływ terminu na rozpatrzenie skargi Komisja opracowała i przekazała do Rady Gminy Garbatka-Letnisko projekt uchwały w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi do 10 października 2023r. W dniu 4 września zgodnie z wnioskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji posiedzenie odbyła Komisja Oświaty, Zdrowia, Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska, która swoje stanowisko przekazała pismem RWZ. 0012.1.2023.KO z dnia 4 września 2023r. W dniu 6 września 2023r., podczas obrad LII Sesji, Rada Gminy Garbatka-Letnisko zagłosowała za przyjęciem uchwały w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Garbatka-Letnisko. Rada Gminy Garbatka-Letnisko na sesji w dniu 6 września 2023r. zagłosowała przeciw przyjęciu uchwały w sprawie zlecenia przeprowadzenia kontroli przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Garbatka-Letnisko. W dniu 27 września 2023 r. członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji otrzymali drogą elektroniczną całą

korrespondencję prowadzoną pomiędzy Urzędem Gminy, a o którą wnioskowali.

Kolejne posiedzenie, którego przedmiotem było rozpatrywanie ww. skargi odbyło się w dniu 3 października 2023r. Odpowiedzi na zadawane pytania i wyjaśnień udzielali obecna Pani Teresa Fryszkiewicz – Wójt, Pani Justyna Szulc – Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Pani Magdalena Orłowska – Inspektor ds. ochrony środowiska.

Z przesłanej drogą elektroniczną przez urząd dokumentacji wynika, że na dołączony do skargi wniosek o udostępnienie informacji publicznej przesłany drogą mailową w dniu 6 sierpnia 2023r. (data wpływu do tut. Urzędu 7.08.2023r) Wójt udzielił odpowiedzi w dniu 18.08.2023r., a zatem w ustawowym terminie tj. zgodnie z art. 13 ust.1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Skarżąca w skardze zarzuca znaczny wzrost wydatków od 2018 r. na opiekę nad zwierzętami bezdomnymi, krytykuje działania organu wykonawczego wskazując, iż są chaotyczne i nie przemyślane, a także wyraża wątpliwość w zakresie dużej ilości bezdomnych psów i kotów.

Pani Justyna Szulc – Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej odnosząc się do stawianych w skardze zarzutów poinformowała Komisję, że wzrost wydatków na opiekę bezdomnych zwierząt jest spowodowany rosnącymi z roku na rok cenami zabiegów, usług i kosztów opieki weterynaryjnej oraz liczbą zgłaszanych bezdomnych zwierząt, co jest niezależne od Urzędu Gminy Garbatka-Letnisko. Przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz.U. z 2023 poz. 1580) obligują jednostki samorządu terytorialnego do podejmowania działań za rzecz ochrony zwierząt. Zadaniem własnym gminy jest zapobieganie bezdomności zwierząt, dlatego też każdego roku rada gminy uchwała program opieki na zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy, którego wykonanie powierza wójtowi. Dokument ten jest podstawą do działania w powyższym zakresie.

Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej wskazała, iż wszelkie zgłoszenia informujące o bezdomnych zwierzęciu było traktowane poważnie, na każde była reakcja ze strony Urzędu Gminy, co potwierdziła również obecna na posiedzeniu Pani Magdalena Orłowska - Inspektor ds. ochrony środowiska. Urząd Gminy Garbatka – Letnisko zobligowany jest zapewnić opiekę nad zwierzęciem bezdomnym nawet wówczas, gdy osoba zgłaszająca odmawia ujawnienia swoich danych osobowych. Wszystkie zgłoszenia były przez pracownika Urzędu Gminy odnotowywane, zaś lek. Weterynarii, z którym gmina posiadała umowę telefonicznie informował, w jakiej kondycji jest zwierzę i to on jako lekarz weterynarii podejmował decyzje o dalszym leczeniu. W pierwszej kolejności sprawdzano czy zwierzę jest zachipowane, co wówczas znacznie ułatwiało i przyspieszyło odnalezienie jego właściciela. Niemalże natychmiast fotografowano zwierzę i jego zdjęcie zamieszczano na stronie urzędu gminy, w mediach społecznościowych urzędu gminy jak i gabinetu weterynaryjnego celem odnalezienia opiekuna zwierzęcia bądź znalezienia dla niego „nowego” domu. Działania Wójta ukierunkowane są na obniżenie ponoszonych kosztów m.in. poprzez zorganizowanie „tymczasowego” domu dla bezdomnych zwierząt, który zlokalizowany jest na terenie oczyszczalni ścieków, stworzenie Kącika Adopcyjnego na stronie internetowej gminy. Koszt odłowienia jednego zwierzęcia to około 3 000 zł, a zatem gdyby Wójt (we współpracy z gabinetem weterynaryjnym) nie podejmował powyższych działań to w samym 2022 roku za odłowienie 20 psów, które zostały adoptowane gmina poniosłaby wydatki rzędu ok. 60 000 zł.

Ponadto pracownik urzędu każdą opisywaną fakturę analizował pod względem rachunkowym oraz zgodności z zarejestrowanymi zgłoszeniami bezdomnych zwierząt. Komisja Skarg,

Wniosków i Petycji zarekomendowała, aby w przyszłości uszczegóławiać opis faktur, zwracać uwagę na to, aby jednostka miary na fakturze czy rachunku była doprecyzowana.

Pani Teresa Fryszkiewicz - Wójt podczas posiedzenia Komisji w dniu 3 października br. oświadczyła, że z uwagi na pozyskane informacje z różnych źródeł dotyczące przyczyn rosnącej liczby bezdomnych zwierząt na terenie gminy, po przeprowadzanej rozmowie z Usługobiorcą – lek. Weterynarii i potwierdzenia jednego takiego przypadku, w ramach posiadanych kompetencji i zapisów umowy rozwiązała umowę z dotychczasowym gabinetem weterynaryjnym. Obecnie sprawę badają powołane do tego organy.

We wszystkich posiedzeniach Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uczestniczyła Skarżąca, która wysłuchiwała wyjaśnień poszczególnych osób i na bieżąco zadawała pytania.

Biorąc powyższe pod uwagę skargę należy uznać za bezzasadną z uwagi na fakt, że Wójt Gminy Garbatka-Letnisko nie generuje wydatków na opiekę nad zwierzętami bezdomnymi, a podejmuje wszelkie możliwe rozwiązania, które wpłynęłyby na ich obniżenie. Działania związane z opieką nad bezdomnymi zwierzętami Wójt Gminy Garbatka - Letnisko kontroluje i nadzoruje w granicach posiadanych możliwości i przepisów prawa.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

POUCZENIE:

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023r., poz. 775 ze zm.) - w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Włodzisław Mazur