

Uchwała Nr XXXVIII/242/22
Rady Gminy Garbatka-Letnisko
z dnia 11 sierpnia 2022r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Przedszkola Samorządowego „Pod Sosnową Szyszką” w Garbatce-Letnisko

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), Rada Gminy Garbatka-Letnisko uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 3 czerwca 2022 r., uzupełnioną przez Skarżącego w dniu 26 lipca 2022 r. na działalność Dyrektora Przedszkola Samorządowego „Pod Sosnową Szyszką” w Garbatce-Letnisko.

§ 2

Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 3

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Garbatka-Letnisko do przekazania uchwały stronie Skarżącej.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Włodzisław Mazur

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXXVIII/242/22
Rady Gminy Garbatka-Letnisko z dnia 11 sierpnia 2022 r.

Do Rady Gminy Garbatka-Letnisko wpłynęła w dniu 3 czerwca 2022 r. skarga, która była ponowieniem skargi z dnia 14 lutego 2022 r. na działalność Dyrektora Przedszkola Samorządowego „Pod Sosnową Szyszką” w Garbatce-Letnisko panią Marię Grygiel.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) przy braku przepisów szczególnych, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 kpa, jest rada gminy. Rada Gminy wyraża swoje stanowisko w drodze uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy Garbatka-Letnisko, zgodnie ze Statutem Gminy Garbatka-Letnisko, pismem znak RWZ.1510.1.1.2022 z dnia 07 czerwca 2022 r. przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Skarżący w skardze wskazał następujące nowe okoliczności:

- 1) „wszczęcia śledztwa w sprawie zaistniałego w okresie od 1 września 2019 r. do dnia 14 czerwca 2021 r. w Garbatce-Letnisko znęcania przez wychowawcę nad nieporadnymi ze względu na swój wiek podopiecznymi oddziału I w roku szkolnym 2019/2020 o nazwie „...”, a następnie w roku szkolnym 2020/2021 oddziału II o nazwie „...” poprzez naruszenie nietykalności cielesnej, podnoszenie głosu, stosowanie niewłaściwych kar, tj. o przestępstwo z art. 207§1a kk (...),”
- 2) „(...) na zebraniu 24.08.2021 r. Dyrektora Przedszkola brała pod uwagę możliwość zmiany wychowawcy, ale decyzję w tej sprawie przerzucała na rodziców, do czego nie byli oni uprawnieni (...)”
- 3) „(...) w wypowiedzi Dyrektor Przedszkola na początku zebrania z 24.08.2021 r. mamy dowód na to, że rodzice zgłaszali do niej skargi już jesienią 2019 r. Od tej pory mgr Maria Grygiel pozostaje w bezczynności w przedmiocie wyjaśniania skarg zgodnie z przepisami Kodeksu Postępowania Administracyjnego w tym zakresie, zwłaszcza sporządzenia wymaganego prawem w postępowaniu wyjaśniającym protokołu z podpisem skarżącej strony. Nie ma ani jednego takiego dokumentu w dokumentacji skarg. Nie udzieliła także nikomu ze skarżących wymaganej prawem odpowiedzi na skargę (...)”.
- 4) „fakt pominięcia w ocenie wyników Protokołu Kontroli z dnia 8.10.2021 siódmego zalecenia o treści: sprostowania błędów i oczywistych pomyłek dokonywać zgodnie z § 23 ust. 2 i 3 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz.U. z 2017 r., poz. 1646 ze zm.). Termin realizacji 7 dni od dnia podpisania protokołu(...) w dziennikach sprostowania błędów i pomyłek (liczne skreślenia, pogrubienia, przeprawianie cyfr dotyczących godzin obecności dzieci) dokonywano niezgodnie z § 23 ust. 2 i 3 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz.U. z 2017 r., poz. 1646 ze zm.). Nauczyciele na podstawie ramowego rozkładu, nie opracowali szczegółowych rozkładów dnia dla oddziałów, nad którymi sprawowali opiekę. W trakcie kontroli stwierdzono, że w bieżącym roku szkolnym w oddziale IV również nie opracowano ww. szczegółowego rozkładu dnia (...)”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniu 13 czerwca 2022 r., 28 czerwca 2022 r., 25 lipca 2022 r. oraz 9 sierpnia 2022 r. dokonała szczegółowej analizy przedmiotowej skargi. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchała wyjaśnień zaproszonego na posiedzenia komisji w dniu 25 lipca 2022 r. i 9 sierpnia 2022 r. Dyrektora przedszkola.

Komisja odnośnie pierwszej z nowych okoliczności przytoczonych w skardze dla rzetelności rozpatrzenia skargi i zbadania sprawy zwróciła się z prośbą w piśmie RWZ.1510.1.1.2022 z dnia 13 czerwca 2022 r. do Prokuratury Rejonowej w Kozienicach o udzielenie informacji czy przeciwko pani Dyrektor bądź innemu nauczycielowi Przedszkola Samorządowego „Pod Sosnową Szyszką” w Garbatce-Letnisko toczą się jakiegokolwiek postępowania karne i na jakim są etapie (data wpływu pisma do Prokuratury 15.06.2022 r.). Wobec braku odpowiedzi Komisja ponowiła zapytanie pismem RWZ.1510.1.1.2022 z dnia 25 lipca 2022 r. Odpowiedź otrzymała w dniu 3 sierpnia 2022 r. Prokuratura Rejonowa w Kozienicach w odpowiedzi na zapytania dotyczące postępowań, których przedmiotem jest działalność Przedszkola Samorządowego „Pod Sosnową Szyszką” w Garbatce-Letnisko poinformowała, iż są one w toku i dotychczas nie wydano postanowienia o postawieniu zarzutów Dyrektor bądź innym osobom zatrudnionym w placówce.

Dokonując analizy drugiego z zarzutów należy wskazać, iż wyniki anonimowej ankiety wspomnianej przez Skarżącego w punkcie 2 skargi były już przedmiotem rozpoznania przez Radę Gminy Garbatka-Letnisko podczas podejmowania uchwały Nr XXXI/213/22 z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Przedszkola Samorządowego „Pod Sosnową Szyszką” w Garbatce-Letnisko. Zdanie zawarte w uzasadnieniu do ww. uchwały: „Na podstawie wyników przeprowadzonej ankiety Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż rodzice nie mają większych zastrzeżeń do pracy przedszkola, nauczyciela oraz dyrektora placówki” było zajęciem stanowiska przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji podsumowującym wyniki przeprowadzonej anonimowej ankiety na zebraniu rodziców w dniu 24 sierpnia 2021 r. Ankieta dotyczyła wielu sfer działalności przedszkola i została opracowana przez Radę Pedagogiczną. Z udzielonych przez rodziców odpowiedzi w ankiecie można było wywnioskować, że większość rodziców jest zadowolona z działalności placówki i osób w niej zatrudnionych.

Na posiedzeniu w dniu 25 lipca 2022 r. pani Dyrektor poinformowała, że rodzice w bieżącym roku złożyli pismo i podpisali się pod nim wszyscy (oprócz jednego lub dwojga z rodziców), żeby w dalszym ciągu od września 2022r. ta pani nauczycielka, o której mowa w piśmie Skarżącego była nadal wychowawcą grupy.

Odnosząc się do trzeciej z wymienionych okoliczności sprawy Pani Dyrektor powiedziała, że do przedszkola nie wpływały skargi. Jeżeli to były zgłaszane uwagi, które na bieżąco były omawiane i wszystkie niedogodności dla dzieci czy rodziców w miarę możliwości naprawiane. Kwestia uwag, jakie wpływały i dotyczyły działalności przedszkola, jak również działań podjętych w celu ich wyjaśnienia została szczegółowo opisana w uzasadnieniu do uchwały Nr XXXI/213/22 Rady Gminy Garbatka-Letnisko z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Przedszkola Samorządowego „Pod Sosnową Szyszką” w Garbatce-Letnisko.

Zgodnie z rekomendacją wymienioną w powyższej uchwale na stronie internetowej Przedszkola został zamieszczony dokument regulujący tryb składania skarg i wniosków to jest „Regulamin przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków”, w celu łatwiejszej jego dostępności dla osób zainteresowanych.

W załączniku do skargi zostały wymienione fragmenty wypowiedzi rodziców z zebrania odbytego w dniu 24 sierpnia 2021 r., które nie zostały ujęte w żadnym z dokumentów np. protokole z zebrania, notatce. Komisji nieznane jest źródło pochodzenia wyżej

wskazanych wypowiedzi. Komisja domniemywa, iż pochodzą one z nagrania prywatnego, ponieważ pani Dyrektor nie udało się nagrać przebiegu zebrania na dyktafon i twierdzi, że nikt z jego uczestników nie pytał o zgodę na nagrywanie. Zatem przedłożony przez Skarżącego załącznik nie może stanowić przedmiotu analizy w trakcie rozpatrywania skargi.

Odnosząc się do zarzutu 4 zawartego w skardze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na podstawie wyjaśnień ustaliła, iż zalecenia wydane przez Kuratorium Oświaty są na bieżąco realizowana przez placówkę, celem wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości Dyrektor Przedszkola w odpowiedzi na pkt 4 skargi stwierdziła dodatkowo, iż faktycznie były przekreślenia w dziennikach, które stanowiły oczywistą omyłkę pisarską nauczycielek, a nie ich celowe działanie. Omyłki zdarzały się nie tylko w grupach wymienianych przez Skarżącego, ale również w pozostałych grupach i przy nazwiskach innych dzieci.

Na posiedzeniu w dniu 9 sierpnia 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na uwadze wyjaśnienia pani Dyrektor, iż dokument z dnia 19.08.2021 r. będący w posiadaniu placówki, na który powołuje się Skarżący w „Dodatkowej informacji dowodowej dot. skargi na działalność Dyrektora Przedszkola z dnia 26.07.2022 r.” ustaliła, iż wyżej wskazane pismo nie posiada żadnego tytułu. Wobec powyższego dokumentu posługiwano się różnym nazewnictwem i tak w protokole Kuratorium Oświaty nazwano go „notatką” zaś w zawiadomieniu o możliwości popełnienia przestępstwa złożonego przez Dyrektora placówki „protokołem”. Ponadto w ramach kompetencji Rady Gminy nie pozostaje badanie autentyczności wyżej wskazanego dokumentu.

Ponadto Dyrektor zaprzeczyła, aby istniały dwie wersje protokołu z zebrania rodziców z dnia 24.08.2021 r. i oświadczyła, że Skarżący zapoznał się z jego treścią w siedzibie placówki i nie wnosił do niego uwag.

W wyniku analizy Komisja, Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, iż brak jest jakichkolwiek dowodów potwierdzających zasadność złożonej skargi

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Garbatka- Letnisko w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną, wskazując, że jeśli pojawiają się nowe okoliczności Skarżący będzie uprawniony do ponowienia skargi.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

POUCZENIE:

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021r., poz. 735 ze zm.) - w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Włodzisław Mazur