

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXXII/10/18
Rady Gminy Garbatka-Letnisko
z dnia 23 lutego 2018 roku

w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Bogucinie w celu utworzenia w jej miejsce Filii Publicznej Szkoły Podstawowej im. Królowej Jadwigi w Garbatce-Letnisko

Do likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Bogucinie zastosowanie ma art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59 ze zm.), który mówi, że szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Natomiast zgodnie z art. 95 ust. 3-4 ww. ustawy w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, na bazie szkół mogą być tworzone szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III albo klasy I-IV. Tego typu szkoła filialna podporządkowana jest organizacyjnie szkole podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną klasy I-VIII.

Wszystkie przesłanki wynikające z powyższego zapisu ustawy zostaną spełnione. Obowiązek przeprowadzenia procedury likwidacji, która dokona się 31 sierpnia 2018 roku z końcem roku szkolnego 2017/2018, spoczywał będzie na Wójcie Gminy Garbatka-Letnisko, który uchwałą Rady Gminy Garbatka-Letnisko zobowiązany zostanie do dopełnienia wszelkich wymogów z tym związanych, określonych w ustawie Prawo oświatowe. Na bazie zlikwidowanej Publicznej Szkoły Podstawowej w Bogucinie utworzona zostanie Filia Publicznej Szkoły Podstawowej w Garbatce-Letnisko obejmująca strukturę klas I-IV wraz z oddziałem przedszkolnym. O zamiarze przekształcenia placówki zainteresowani rodzice zostaną poinformowani co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji tj. nie później niż do dnia 28 lutego 2018 roku. Uczniowie z klas V-VIII kontynuować będą naukę w Publicznej Szkole Podstawowej w Garbatce-Letnisko. Likwidacja i przekształcenie szkoły nastąpi po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny nad placówką tj. Mazowieckiego Kuratora Oświaty, o którą wystąpi Wójt Gminy Garbatka-Letnisko.

**ZASADNOŚĆ PRZEKSZTAŁCENIA PUBLICZNEJ SZKOŁY PODSTAWOWEJ
W BOGUCINIE W FILIĘ PUBLICZNEJ SZKOŁY PODSTAWOWEJ
W GARBATCE-LETNISKU**

Decyzja w sprawie przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Bogucinie w filię Publicznej Szkoły Podstawowej w Garbatce-Letnisko podyktowana jest kompromisem pomiędzy: warunkami zarówno demograficznymi w obwodzie szkoły jak też faktem, iż są one idealne dla najmłodszych uczniów z optymalnym wykorzystaniem bazy, jaką posiada szkoła, chęcią zapewnienia przez organ prowadzący prawidłowej realizacji procesów edukacyjnych w placówkach oświatowych na terenie Gminy, a koniecznością obniżenia wydatków bieżących budżetu Gminy, niewystarczającym poziomem subwencji oświatowej oraz brakiem innych możliwości prawnych skutecznego wpływu na finansowanie zadań z zakresu oświaty.

Podjęcie uchwały wynika z utrzymującej się od kilku lat niekorzystnej tendencji demograficznej. Zmusza to organ prowadzący do dostosowania sieci szkół podstawowych do aktualnej sytuacji.

Należy podkreślić, że organ prowadzący nie ma na celu całkowitej likwidacji szkoły, ale jej przekształcenie w filię. Taka zmiana organizacyjna pozwoli na racjonalizację zadań związanych z realizacją obowiązków oświatowych, pod kątem ich efektywnego wykorzystania z korzyścią dla ogółu uczniów na terenie Gminy.

Demografia obwodu Publicznej Szkoły Podstawowej w Bogucinie

Miejscowość	Rok urodzenia dziecka					
	2013	2014	2015	2016	2017	
Anielin	0	0	0	1	0	
Brzustów	3	0	3	0	1	
Bogucin	1	4	3	2	3	
Razem	4	4	6	3	4	

W roku szkolnym 2017/2018 do Publicznej Szkoły Podstawowej w Bogucinie uczęszcza 42 uczniów, natomiast oddział przedszkolny liczy 16 dzieci. Warto w tym miejscu zaznaczyć, iż w ogólnej liczbie tych uczniów, aż 12 to uczniowie z terenu sąsiedniej gminy Pionki, których rodzice w każdej chwili mogą przenieść ich do szkoły na terenie swojej gminy. Mała liczebność oddziałów wymusza konieczność prowadzenia zajęć w klasach łączonych. Przeprowadzona analiza sytuacji demograficznej w obwodzie szkolnym (zobrazowana w powyższej tabeli), wskazuje na trwałą tendencję bardzo niskiej liczby uczniów i brak możliwości jej poprawy w najbliższych latach. Sytuacja ta nie sprzyja również ewentualnemu przekazaniu szkoły osobie fizycznej lub prawnej o czym wielokrotnie była mowa na spotkaniach z rodzicami i nauczycielami.

Przekształcenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Bogucinie w filię to najlepsze rozwiązanie, polegające na zmianie statusu prawnego szkoły, które nie zmieni dotychczasowej funkcji i formy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. Tego typu zmiany nie doprowadzą również do zmiany siedziby, sposobu organizacji nauki w najmłodszych klasach czy też zadań realizowanych przez Szkołę. Jest to bardzo korzystna alternatywa wobec całkowitej likwidacji placówki, czy niepewnego losu w przypadku prowadzenia szkoły przez osobę fizyczną lub prawną. Przekształcenie stanowi bardzo dobry kompromis, dający możliwość realizacji procesów edukacyjnych w placówce, bez ryzyka niezbilansowania budżetu Gminy. Nie utrudni ono realizacji jej zadań statutowych, również w zakresie dalszego, skutecznego kształcenia dzieci i młodzieży.

Tego typu rozwiązanie nie spowoduje negatywnych skutków pedagogicznych, a na pewno zakończy konfrontacyjny stosunek pomiędzy nauczycielami obydwu placówek edukacyjnych, dla których organem prowadzącym jest gmina Garbatka-Letnisko. Uczniowie z przekształconej szkoły z klas I-IV dalej będą kontynuować naukę w dotychczasowej szkole z dotychczasowymi nauczycielami, a warunki w jakich będą się uczyć nie ulegną zmianie. Natomiast uczniowie z klas V-VIII będą kontynuować naukę w oddalonej zaledwie o 5 km Publicznej Szkole Podstawowej w Garbatce-Letnisko. Na dalszą kontynuację nauki uczniom zapewniony będzie bezpieczny dowóz.

Nadal wykorzystywana będzie baza materialna szkoły, w tym jej otoczenie – plac zabaw, boisko. Tylko w ciągu ostatnich pięciu lat gmina przeznaczyła na te cele ponad 400.000 zł.

Opisane przekształcenie placówki wyeliminuje ryzyko łączenia klas, które obecnie odbywa się w Publicznej Szkole Podstawowej w Bogucinie, szczególnie niekorzystne pedagogicznie, zwłaszcza dla tych najmłodszych dzieci. Dalsza kontynuacja nauki dzieci z klas V-VIII w większej szkole, również przyniesie korzyści edukacyjne. Starsze dzieci adaptując się w tym okresie w większych grupach, nie będą miały problemu w przyszłości z przystosowaniem się

i oswojeniem z grupą w szkole średniej. Edukacja przez cały okres szkoły podstawowej w klasie 4-6 osobowej i późniejsza konieczność oswojenia się z grupą 20-25 osobową, może mieć bardzo negatywne skutki dla psychiki młodego człowieka.

Ww. opisane przekształcenia są zatem w pełni zgodne z kierunkami polityki oświatowej państwa, które nawiązują do zapewnienia realizacji obowiązku szkolnego przy zachowaniu bezpieczeństwa fizycznego i psychicznego uczniów. Publiczna Szkoła Podstawowa w Bogucinie jest placówką kameralną, wspieraną przez lokalną społeczność, dlatego też organ prowadzący nie chce jej całkowicie likwidować. Przedstawienie tego typu argumentów znalazło również swoje odzwierciedlenie i poparcie w Postanowieniu nr DWST-WOOS.4021.59.2017.JK Ministra Edukacji Narodowej z dnia 08 września 2017 r.

Decyzja o pozostawieniu klas I-IV (a nie I-III) podyktowana jest także dbałością o dalsze losy kadry pedagogicznej, która przy tego typu przekształceniu nie pozostanie bez pracy. Po przekształceniu pracownicy PSP w Bogucinie staną się pracownikami Publicznej Szkoły Podstawowej w Garbatce-Letnisko, co umożliwi racjonalizację zatrudnienia. Dyrektor posiadający kompetencje pracodawcy, będzie miał możliwość optymalnego wykorzystania ich potencjału intelektualno-organizacyjnego dla podniesienia poziomu dydaktyczno-wychowawczego szkół, jak również większej efektywności organizacyjnej. Odległość jednej szkoły od drugiej to jedyne 5 km. Bliskość placówek nie będzie sprawiać problemów w sprawowaniu bezpośredniego nadzoru dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Garbatce-Letnisko nad działalnością filii oraz w kontaktach służbowych z pracownikami. Zlikwidowanie, a następnie utworzenie szkoły filialnej nie pozbawi sołectwa Bogucin placówki edukacyjnej i zapewni dalsze funkcjonowanie obiektu pod opieką wykwalifikowanych pedagogów na dotychczasowym poziomie, czyli jest najłagodniejszym z możliwych przekształceń, które przyniesie znaczne korzyści.

Dodajmy, iż dalsze losy szkoły, w tym problemy związane z jej utrzymaniem, w ciągu ostatnich tygodni niejednokrotnie konsultowane były na spotkaniach z udziałem Rady Gminy Garbatka-Letnisko, Wójta Gminy Garbatka-Letnisko, Dyrekcji i grona pedagogicznego PSP w Bogucinie, oraz zainteresowanych rodziców uczniów.

Naszym zdaniem powstanie Filii jest najbardziej racjonalnym rozwiązaniem aktualnej sytuacji, która bierze pod uwagę wszystkie czynniki mające wpływ zarówno na sytuację uczniów, rodziców, nauczycieli, stworzoną bazę dydaktyczną, a także stopień wydatków ponoszonych przez gminę na oświatę.

Niż demograficzny, utrzymująca się liczba nauczycieli oraz rosnące koszty bieżącego utrzymania jednostek powodują, że Gmina Garbatka-Letnisko z roku na rok ponosi coraz większe koszty funkcjonowania oświaty, co powoduje ograniczenia w wydatkach w innych równie ważnych dziedzinach. Przekazywana z budżetu państwa subwencja oświatowa tylko w części pokrywa koszty prowadzenia szkół samorządowych. Ze środków własnych budżetu Gminy corocznie przeznaczają się coraz większe środki na ich funkcjonowanie.

Nie ma prawnego-finansowych możliwości utrzymania dotychczasowego poziomu dofinansowania zadań z zakresu oświaty. W 2016 roku Gmina Garbatka-Letnisko z własnych środków do utrzymania szkół w aktualnym stanie dołożyła 309.967,99 zł – przy subwencji wynoszącej 3.951.843,00 zł. Tym samym przy wzrastających wydatkach z zakresu zadań oświatowych, istnieje ryzyko niebilansowania budżetu.

Mając na uwadze powyższe argumenty podjęcie niniejszej uchwały uważa się za uzasadnione i konieczne.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Włodzisław Mazur