

Uchwała Nr Ra.430 .2017
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 23 listopada 2017r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Garbatka-Letnisko Projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2018 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.2016.561) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz.U.2017.2077);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy w Garbatce-Letnisko.

1. projekt Uchwały budżetowej na rok 2018 opiniuje pozytywnie z uwagami zamieszczonymi w uzasadnieniu,
2. możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 88/2017 z dnia 14 listopada 2017r, przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2018.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej, wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalnych i merytorycznych wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych, a także uchwałę Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. *Korekty wymaga jednak §2 ust. 4 pkt.2 projektu uchwały. Wynikający z powyższego zapisu limit zobowiązań, został bowiem błędnie określony (art. 212 ust. 1 pkt 6 w/w ustawy).* Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art.258 wym. ustawy.

Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2018 dochody w wysokości 20.691.000zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 18.494.665zł i majątkowe w kwocie 2.196.334zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 22.091.000zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 17.938.968zł i majątkowe w kwocie 4.152.031zł.

Zachowano relację określoną wart. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków, obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2017.1453) oraz ustaw kompetencyjnych, a także dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. *Należy zwrócić uwagę na brak zaplanowania wydatków związanych z realizacją zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w placówkach oświatowych w rozdziałach 80149 i 80150. Kwoty wydatków podlegają skorygowaniu, po uzyskaniu informacji o przyznanej dotacji.*

Planowane wielkości budżetu nie wskazują na zagrożenia ich realizacji.

W rozdziale 01030 -Izby Rolnicze, zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2016.1315, z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U.2017.209,z późn. zm.).

W tabeli nr 3 do projektu budżetu, ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2018, do którego nie wnosi się uwag. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, spełniając wymóg wynikający z art. 214 pkt. 1 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na 2018 rok zakłada deficyt w wysokości 1.400.000zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków oraz z emisji obligacji. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy finansach publicznych. W projekcie budżetu planuje się również rozchody w wysokości 402.500zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek oraz na wykup obligacji.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu jest kompletny, zgodny rachunkowo i po wyeliminowaniu wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały nieprawidłowości może stanowić podstawę do jego uchwalenia. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**


Janina Filipowicz