

Uchwała Nr Ra.453.2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 5 grudnia 2014r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Garbatka-Letnisko projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz.1113 z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz. U. z 2013r. poz..885 z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca: Janina Filipowicz

Członkowie: Jolanta Okleja
Alina Siara

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Garbatka-Letnisko projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem nr: 82/2014 z dnia 14 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu

wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 **dochody** prognozuje się w wysokości **15.866.120zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 13.940.632zł i majątkowych w kwocie 1.925.488zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2015 kształtują się na poziomie wyższym niż w latach ubiegłych, a wchodzące w ich skład dotacje przeznaczone na inwestycje stanowią 94,3% wymienionej kwoty.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości **18.346.140zł**, z tego wydatki bieżące w kwocie 13.339.897,71zł i majątkowe w kwocie 5.006.242,29zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, co oznacza, że została zachowana relacja określona w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 poz.1115 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r. poz.1356 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012r. poz.124) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013r. poz. 1232 z późn.zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r. poz. 391 z późn. zm.) powinny być przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014r. poz..1079) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu

zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U. z 2013r.poz. 1166).

W tabeli nr 3 do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015. Należy zauważyć, iż występują rozbieżności w nazewnictwie zadań zamieszczonych w powyższej tabeli a zadaniami wymienionymi w części opisowej do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury.

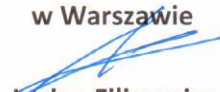
W budżecie gminy wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane ramach Funduszu Sołeckiego zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r. (Dz. U. z 2014r. poz. 301.). W związku z powyższym przypominamy, iż w myśl art.2 ust 6p powyższej ustawy, środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Warunki powyższe muszą być spełnione łącznie.

2. Planowany na 2015 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 2.480.020zł. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy finansach publicznych. Obsługa zwiększonego zadłużenia stwarza jednak zagrożenie dla zachowania obowiązujących w tym zakresie limitów w przypadku realizacji dochodów poniżej kwot zaplanowanych. **Zaleca się, zatem podjęcie działań zmierzających do wypracowania wyższej nadwyżki operacyjnej.**

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015 po uwzględnieniu uwag zamieszczonych w uzasadnieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie



Janina Filipowicz

