Uchwała Nr Ra.379.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowe
w Warszawie
z dnia 25 listopada 2013r.
w sprawie: opinii o możliwości wykupu obligacji przez Gminę Garbatka Letnisko.

Na podstawie art.13 pkt.1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U.2012.1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

uchwala, co następuje:

§ 1.

Opiniuje pozytywnie możliwość wykupu przez Gminę Garbatka-Letnisko obligacji w kwocie **2.500.000zł.**, które zamierza wyemitować w 2013r., przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych dochodów budżetowych.

§ 2.

1.Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2.Od powyższej uchwały na podstawie art.20 ust.1 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od otrzymania niniejszej uchwały Składu Orzekającego.

Uzasadnienie:

W dniu 22 listopada 2013r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu, zgodnie z dyspozycją art. 91ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240), wpłynął wniosek Wójta Gminy Garbatka-Letnisko w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę obligacji w kwocie 2.500.000zł. przeznaczonych na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu wyemitowanych obligacji.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z art. 89 i 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013.885 j.t.) oraz art.18 ust. 2 pkt 4 i pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013..594), a mianowicie podjęcie przez Radę Uchwały Budżetowej i uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych a także Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Dla oceny zadłużenia Gminy i obciążenia budżetu obsługą zadłużenia dokonano analizy planu budżetu na 2013 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2023.

Po zmianach wprowadzonych kolejnymi uchwałami budżetowymi, dochody planowane do osiągnięcia w **2013** roku kształtują się na poziomie wynoszącym **14.961.066,77zł**, (plan po zmianach według stanu na 29 października 2013r.). Wydatki ogółem mają wynieść **16.111.066,77zł.** Zaplanowane na 2013r. wydatki majątkowe to kwota **2.470.963,24zł.**, która stanowi **15,33%** ogólnej kwoty wydatków budżetowych. Planowany na 2013r. deficyt budżetowy w wysokości **1.150.000zł,** stanowi 7,69% dochodów budżetowych przewidywanych do osiągnięcia w bieżącym roku.

Powyższy deficyt, jak również spłata wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykup wyemitowanych obligacji (1.900.884,91zł.) będą sfinansowane przychodami w wysokości 3.050.884,91zł., pochodzącymi z pożyczek oraz emisji obligacji.

Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową, zadłużenie Gminy na koniec 2013roku wyniesie 5.318.700zł., co stanowi 35,55% przewidywanych do osiągnięcia dochodów budżetowych. Natomiast obciążenie budżetu planowanymi spłatami zadłużenia wraz z należnymi odsetkami kształtuje się na stosunkowo wysokim poziomie wynoszącym 14,56% planowanych dochodów. Powyższa analiza wskazuje, że zostaną zachowane wymogi określone w art. 169 ust.1 i art.170,ust 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), które obowiązują do końca 2013 roku w związku z art. 121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.-Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241). Łączna kwota długu jednostki kształtuje się bowiem poniżej granicy wynoszącej 60% przewidywanych do osiągnięcia dochodów, a kwota rocznych zobowiązań z tytułu spłaty rat pożyczek wraz z odsetkami oraz z tytułu wykupu obligacji i spłaty odsetek od nich poniżej limitu 15% prognozowanych dochodów budżetowych.

Natomiast począwszy od 2014roku musi być spełniony wymóg wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.o finansach publicznych, który uzależnia wielkość obciążenia budżetu spłatami zobowiązań od możliwości wygospodarowania odpowiedniej nadwyżki budżetowej. W kolejnych latach spłaty dotychczas zaciągniętych zobowiązań, jak również przewidywanym okresie wykupu obligacji (2017-2021) prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia oraz maksymalny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu obsługą zadłużenia kształtują się następująco:

	Przewidywane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia	Wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu obsługą zadłużenia
2014	6,44%	9,24%
2015	4,53%	7,69%
2016	3,37%	6,35%
2017	6,82%	7,19%
2018	6,58 %	7,45%
2019	5,86%	7,81%
2020	5,69%	8,53%
2021	3,85%	8,68%

Z założeń przyjętych do Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, iż w okresie wykupu obligacji zachowana zostanie relacja wynikająca z w/w przepisu art. 243. Jednakże należy zauważyć, że powyższa relacja jest najmniej korzystna dla 2017 roku. Planowane obciążenie budżetu jest bowiem tylko nieznacznie niższe od obciążenia dopuszczalnego. Dla uniknięcia zagrożenia naruszenia prawa zaleca się bieżące monitorowanie wskaźników objętych prognozą.

W związku z powyższym Skład Orzekający RIO opiniował jak wyżej..

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

dr Janina Filipowicz