

U C H W A Ł A Nr XXXVII/329/2021

**Rady Miejskiej w Nisku
z dnia 27 lipca 2021 r.**

w sprawie przekazania petycji zgodnie z właściwością

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Nisku uchwala, co następuje:

§ 1

1. Przekazuje Radzie Miejskiej w Stalowej Woli oraz Radzie Powiatu Stalowowolskiego do rozpatrzenia zgodnie z właściwością petycję z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie pokrycia kosztów przejazdu seniorów środkami transportu zbiorowego.
2. Upoważnia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nisku do zawiadomienia wnoszącego petycję o przekazaniu petycji zgodnie z właściwością.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nisku.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Marcin Foltka


UZASADNIENIE

do uchwały Rady Miejskiej w Nisku w sprawie przekazania petycji zgodnie z właściwością

Dnia 2 lipca 2021 r. do Rady Miejskiej w Nisku wpłynęła petycja z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie pokrycia kosztów przejazdu seniorów środkami transportu zbiorowego.

Rada Miejska w Nisku na XXXVII Sesji zapoznała się z treścią wniesionej petycji oraz stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 26 lipca 2021 r. podjęła wniosek o uznanie Rady Miejskiej w Nisku za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji i przekazanie petycji Radzie Miejskiej w Stalowej Woli oraz Radzie Powiatu Stalowowolskiego do rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1944 z późn. zm.) organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega między innymi na ustalaniu opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe, za usługę świadczoną przez operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Należy zauważyć, że uchwałą Nr IX/68/15 z dnia 29 czerwca 2015 r. Rada Miejska w Nisku wyraziła zgodę na zawarcie porozumienia międzygminnego pomiędzy Gminą i Miastem Nisko a Gminą Stalowa Wola w zakresie realizacji zadania publicznego w postaci wykonywania lokalnego transportu zbiorowego na obszarze Gminy i Miasta Nisko. Porozumienie w tej sprawie zostało zawarte w dniu 2 lipca 2015 r., w oparciu między innymi o art. 4 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 oraz art. 7 ust. 1 pkt 1 lit.b ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Z treści porozumienia (§ 2 pkt 3) jednoznacznie wynika, że ceny biletów, zwolnienia, ulgi i opłaty dodatkowe ustala Rada Miejska w Stalowej Woli.

Wykładnię przepisów prawa w przedmiotowej sprawie zawiera rozstrzygnięcie nadzorcze Nr P.II.4131.2.109.2015 Wojewody Podkarpackiego z dnia 5 sierpnia 2015 r. stwierdzające nieważność uchwały Nr IX/69/2015 Rady Miejskiej w Nisku z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia uprawnień do przejazdów ulgowych w komunikacji miejskiej w Stalowej Woli dla mieszkańców Gminy i Miasta Nisko. Organ nadzoru zaznaczył, że zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 lit.b ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, – organizatorem publicznego transportu zbiorowego właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów jest między innymi gmina, której powierzono zadanie organizacji publicznego transportu drogowego na mocy porozumienia między gminami – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich na obszarze gmin, które zawarły porozumienie. Organizatorem publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy i Miasta Nisko jest więc na mocy porozumienia: Gmina Stalowa Wola. Zgodnie z art. 8 w/w ustawy, do zadań organizatora należy: planowanie rozwoju transportu, organizowanie publicznego transportu zbiorowego, zarządzanie publicznym transportem zbiorowym.

Na podstawie art. 50a ust. 1 i 2 w/w ustawy, odpowiednio rada gminy bądź rada powiatu może ustalać ceny za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w zakresie zadania o charakterze użyteczności publicznej w stosownie gminnych lub powiatowych przewozach pasażerskich. Przepis ten stanowi normę kompetencyjną do podjęcia uchwały regulującej kwestię dotyczącą publicznego transportu w zakresie uprawnień

do przejazdów ulgowych w komunikacji przez podmiot (organizatora), któremu to zadanie zostało powierzone w ramach zawartego porozumienia między gminami. W świetle powyższych regulacji, powierzenie danej gminie funkcji organizatora transportu zbiorowego przesądza o tym, że wykonuje ona nie tylko uprawnienia w sferze wykonawczej, ale także posiada, jako jedyna kompetencje do stanowienia prawa w związku z przyjęciem do realizacji niniejszego zadania.

Według art. 46 ust. 1 pkt 6 lit.b ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, cennik opłat w przewozach o charakterze użyteczności publicznej powinien zawierać ceny biletów ulgowych wynikające z uprawnień pasażerów do innych ulgowych przejazdów, ustanowionych na obszarze właściwości danego organizatora. Organizatorem publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy i Miasta Nisko jest Gmina Stalowa Wola i dlatego też Rada Miejska w Nisku nie posiada kompetencji do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia uprawnień do przejazdów ulgowych w komunikacji miejskiej w Stalowej Woli dla mieszkańców Gminy i Miasta Nisko. Ponadto, zgodnie z art. 74 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego działania. Istotą porozumienia jest przejście przez jedną z gmin obowiązku wykonywania zadań publicznych ciążących na innej gminie. Tym samym gmina przekazująca zadanie traci związane z nim uprawnienia i obowiązki (z wyjątkiem finansowania realizacji). W wyniku powierzenia realizacji zadania publicznego przez gminę na mocy porozumienia zawartego pomiędzy gminami nastąpiło przekazanie kompetencji prawotwórczych w tym zakresie gminie przejmującej to zadanie do wykonania.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że zawarcie przez Gminę Stalowa Wola porozumienia dotyczącego realizacji zadania własnego w zakresie lokalnego transportu na obszarze Gminy Nisko oznacza jednocześnie przejście przez Radę Miejską w Stalowej Woli kompetencji prawotwórczych, upoważniających ją do stanowienia prawa miejscowego, obowiązującego na obszarze działania Rady Miejskiej w Nisku.

Ponadto, petycja dotyczy kwestii pokrycia kosztów przejazdu seniorów środkami transportu zbiorowego, wobec czego należy wziąć pod uwagę nie tylko gminne, ale też powiatowe przewozy pasażerskie. Mając to na uwadze, zasadnym jest przekazanie niniejszej petycji również Radzie Powiatu Stalowowolskiego, do kompetencji której należy, zgodnie z przytoczonymi na wstępie przepisami, ustalanie cen za usługi przewozowe w powiatowych przewozach pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej, dla których organizatorem jest Powiat Stalowowolski.

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, zobowiązany jest przesłać ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

W związku z powyższym, Rada Miejska w Nisku uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia przedmiotowej petycji i przekazuje petycję Radzie Miejskiej w Stalowej Woli oraz Radzie Powiatu Stalowowolskiego do rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

mgr Marcin Folta