

Uchwała Nr XXXIX/308/17
Rady Miejskiej w Nisku
z dnia 29 września 2017 r.

w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków przedstawionych przez Miejski Zakład Komunalny Nisko Sp. z o.o. w Nisku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2016.446 z późn. zm.), oraz art.24 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2017.328 z późn. zm.) – Rada Miejska z Nisku uchwała co następuje:

§ 1.1 Odmawia się zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres od 1 listopada 2017 r. do dnia 31 października 2018 r. przedstawionych przez Miejski Zakład Komunalny Nisko Spółka z o.o. w Nisku we wniosku z dnia 18.08.2017 r.

2. Szczegółowe uzasadnienie odmowy zatwierdzenia taryf stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2 Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Nisko

§ 3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej


Waldemar Ślusarczyk

Uzasadnienie

uchwały Rady Miejskiej w Nisku w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków przedstawionych przez Miejski Zakład Komunalny Nisko sp. z o.o. w Nisku.

Stosownie do art 24 ust. 1 oraz art. 10 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (t.j. Dz.U.2017.328), zwana dalej ustawą, taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy i obowiązują przez okres 1 roku. Jednocześnie w myśl art 24 ust . 5 ustawy, rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami.

MZK Nisko sp. z o.o. w trybie art 24 ust. 2 ustawy, w dniu 18 sierpnia 2017 r. złożyła wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres od 1 listopada 2017 r. do 31 października 2018 r. Do wniosku został dołączony wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Złożony wniosek został pozytywnie zweryfikowany pod kątem wymagań zapisanych w § 19 Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosków o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (tj. Dz.U. Z 2006 r. , nr 127, poz. 886 z późn. zm.).

Burmistrz Gminy i Miasta Nisko podczas analizy merytorycznej stwierdził , że:

1. W wniosku o zatwierdzenie taryf nie ma uzasadnienia merytorycznego przyjętej w tabelach C i D wysokości marży zysku. Marża zysku z tytułu zaopatrzenia w wodę ma wynosić według spółki, 2 % i 2 % za odprowadzanie ścieków. W wniosku brak jest merytorycznego uzasadnienia przyjętej wysokości marży zysku. Marże zysku wyszczególnione w przedstawianej do zatwierdzenia taryfie, muszą mieć swoje uzasadnienia wynikające ze szczegółowo opisanych procedur ich tworzenia i powinny być przychodami niezbędnymi.

Marża zysku jest elementem wpływającym na wysokość taryf i podlega ocenie . Art. 24 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków stanowi, że rada podejmuje uchwałę o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Kontroli podlegają wszystkie elementy zaproponowanych we wniosku taryf, a zatem także wysokość marży. Dodatkowo § 3 pkt 1b rozporządzenia w sprawie określania taryf określa, że opracowując taryfę, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obowiązane jest zapewnić ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat. W konsekwencji ustalenie gminy, że wskutek zawyżenia któregoś z elementów (także marży) w sposób nieuzasadniony wzrosły ceny, uprawnia i obliguje radę do odmowy zatwierdzenia taryfy. Wysokość marży ma wynikać z konkretnych wyliczeń i ma być przeznaczona na sfinansowanie planowanych działań inwestycyjnych. Przyjęty procentowy sposób naliczania marży zysku daje możliwość dowolnego jego kształtowania a tym samym dowolnego, nie mającego pokrycia w rzeczywistości kształtowania wysokości planowanych taryf.

2. W złożonym wniosku o zatwierdzenie taryf zostały wyodrębnione niewłaściwe grupy taryfowe. W ramach jednej grupy taryfowej ujęte są nieruchomości rozliczane na podstawie wodomierza głównego, rozliczane na podstawie wodomierzy lokalowych oraz nieruchomości nie posiadające wodomierza, rozliczane ryczałtowo. Włączenie tych wszystkich odbiorców do jednej grupy taryfowej spowodowało naliczenie jednej, jednakowej dla wszystkich odbiorców opłaty abonamentowej co stanowi naruszenie zasad naliczania tej opłaty określonych w § 13 ust. 2,3,4,5, i 7 Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosków o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (Dz.U. Z 2006 r. , nr 127, poz. 886 z późn. zm.). Dla grupy taryfowej rozliczanej na podstawie wodomierza lokalowego przez przedsiębiorstwo wod-kan na

podstawie zapisów § 13 ust. 4 rozporządzenia nie powinno się uwzględniać kosztów utrzymania w gotowości urządzeń wodociagowych lub kanalizacyjnych. Dla grupy taryfowej nie posiadającej wodomierza, rozliczanej ryczałtowo nie powinno się uwzględniać kosztów odczytów wodomierza lub urządzeń pomiarowych- § 13 , ust 5 rozporządzenia. Naliczenie jednakowego abonamentu przy różnej częstotliwości odczytu i rozliczania wodomierzy lub braku wodomierzy powoduje finansowanie jednej grupy taryfowej przez drugą co powoduje powstawanie niedozwolonego subsydiowania skrośnego o którym mowa w § 2 pkt 2 w/w rozporządzenia. Ponadto wyliczone opłaty abonamentowe zostały ustalone niezgodnie z zapisami § 13 , ust. 3 w/w rozporządzenia. Do obliczenia wysokości opłaty abonamentowej MZK Nisko sp.z o.o. przyjęła tylko jeden składnik obligatoryjnych kosztów - utrzymanie w gotowości urządzeń wodociagowych i kanalizacyjnych niezależnie czy nieruchomość posiada urządzenie pomiarowe czy nie. Nie zostały uwzględnione nawet śladowo koszty odczytu wodomierza oraz koszty rozliczenia należności za wodę i ścieki.

Burmistrz Gminy i Miasta Nisko po sprawdzeniu wniosku MZK Nisko sp. z o.o. w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres od 1 listopada 2017 r. do 31 października 2018 r pod kątem zgodności opracowywanych taryf z przepisami prawa stwierdził niezgodność ich opracowania z zapisami § 13 ust 2,3,4,5,6 i 7 Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosków o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (Dz.U. Z 2006 r. , nr 127, poz. 886 z późn. zm.) i skierował pod obrady Rady Miejskiej projekt uchwały w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf.

W związku z brakiem uzasadnienia w wniosku taryfowym przez MZK Nisko sp. z o.o. wysokości marży zysku, przyjęciem niewłaściwych grup taryfowych, niewłaściwym, niezgodnym z zapisami § 13 ust 2,3,4,5,6 i 7 Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosków o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (Dz.U. Z 2006 r. , nr 127, poz. 886 z późn. zm.) wyliczeniem wysokości opłat abonamentowych oraz stosowaniem subsydiowania skrośnego jednej grupy taryfowej przez drugą Rada Miejska w Nisku na podstawie art. 24 ust 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (t.j. Dz.U.2017.328 z późn. zm.) postanowiła odmówić zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Nisko na okres od dnia 1 listopada 2017 r. do dnia 31 października 2018 r. złożonych w dniu 18.08.2017 r. przez MZK Nisko sp. z o.o.