

DECYZJA nr 14/2025 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej

Na podstawie art. 11a ust. 1, art. 11f ust. 1, art. 12 ust. 1 - 4 oraz art. 17 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 311), art. 35 ust. 1 i art. 36 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 418, ze zm.) w zw. z art. 11i ww. ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. oraz art. 104 i art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku inwestora - Zarządu Powiatu Płockiego w sprawie o wydanie decyzji na realizację inwestycji drogowej z dnia 08.07.2025 r., uzupełnionego w trybie art. 64 § 2 k.p.a. w dniu 17.09.2025 r.,

I.

zezwalam

inwestorowi – Zarządowi Powiatu Płockiego

na realizację inwestycji drogowej o nazwie: „*rozbudowa drogi powiatowej nr 2932W Blichowo-Lubki-Nadulki?*”.

Działki usytuowania obiektu:

zlokalizowane w województwie mazowieckim, w powiecie płockim, w gminie Bulkowo, w jednostce ewid. 141904_2 Bulkowo:

- Działki położone w liniach rozgraniczających ww. drogi powiatowej nr 2932W, tj. w pasie drogowym tej drogi, planowane do przejęcia na rzecz jednostki samorządu terytorialnego, tj. Zarządu Dróg Powiatowych w Płocku:
obręb ewid. 0015 Łubki Nowe: działki nr ewid. 129, 265.
- Działki przeznaczone pod poszerzenie pasa drogowego wymagające podziału (w nawiasach numery działek po podziale, tłustym drukiem numery działek przeznaczone do przejęcia pod inwestycję):
obręb ewid. 0015 Łubki Nowe: działki o ew. nr 106 (106/1, 106/2), 114/1 (114/8, 114/7), 114/5 (114/10, 114/9), 114/6 (114/12, 114/11), 115 (115/2, 115/1), 240/1 (240/3, 240/4), 266 (266/2, 266/1), 121 (121/2, 121/1), 239 (239/1, 239/2)
- Określenie nieruchomości lub ich części, z których korzystanie będzie ograniczone:
obręb 0015 Łubki Nowe: działki o ew. nr 282/2, 282/3, 264, 238.

II.

zatwierdzam podział nieruchomości w sposób następujący:

- Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, zatwierdza się podział nieruchomości w sposób opisany poniżej:

Lp.	Gmina	Obręb ewidencyjny	Stan dotychczasowy		Stan nowy			
			Działki objęte projektem podziału		Działki nie będące w zakresie inwestycji		Działki będące w zakresie inwestycji	
			Nr	pow.(ha)	Nr	pow.(ha)	Nr	pow.(ha)
1.	Bulkowo	Łubki Nowe	239	8,67	239/1	8,61	239/2	0,0558
			121	0,90	121/2	0,89	121/1	0,0078
			106	19,01	106/1	18,92	106/2	0,0862
			114/6	6,83	114/12	6,80	114/11	0,0333
			114/5	0,6317	114/10	0,6144	114/9	0,0173
			114/1	1,2751	144/8	1,2453	114/7	0,0298
			115	5,95	115/2	5,93	115/1	0,0165

			240/1	5,49	240/3	5,48	240/4	0,0087
			266	8,45	266/2	8,12	266/1	0,3344

zgodnie z dokumentacjami geodezyjnymi podziału działek sporządzoną przez uprawnionego Geodetę Jakuba Opala, opracowanymi w wyniku prac których rezultaty zawierają operaty techniczne wpisane do ewidencji materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego – Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu P.1419.2025.1541 data przyjęcia operatu technicznego do zasobu 22.04.2025 r. oraz Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu P.1419.2025.2016 data przyjęcia operatu technicznego do zasobu 27.05.2025 r. stanowiące załączniki (od nr 1a do nr 1i) do niniejszej decyzji.

2. Działki o numerach ewidencyjnych: nr 239/2 o pow. 0,0558 ha, nr 121/1 o pow. 0,0078 ha, nr 106/2 o pow. 0,0862 ha, nr 114/11 o pow. 0,0333ha, nr 114/9 o pow. 0,0173 ha, nr 114/7 o pow. 0,0298 ha, nr 115/1 o pow. 0,0165 ha, nr 240/4 o pow. 0,0087 ha, nr 266/1 o pow. 0,3344 ha położone w obrębie ewidencyjnym Łubki Nowe jednostka ewidencyjna gmina Bulkowo na podstawie art. 12 ust. 4 pkt 2 w zw. z art. 11 f pkt 6 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych stają się z mocy prawa własnością Powiatu Płockiego z dniem, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna.
3. Zarząd Dróg Powiatowych w Płocku otrzyma z mocy prawa, nieodpłatnie w trwałe zarząd działki ewidencyjne: nr 239/2 o pow. 0,0558 ha, nr 121/1 o pow. 0,0078 ha, nr 106/2 o pow. 0,0862 ha, nr 114/11 o pow. 0,0333 ha, nr 114/9 o pow. 0,0173 ha, nr 114/7 o pow. 0,0298 ha, nr 115/1 o pow. 0,0165 ha, nr 240/4 o pow. 0,0087 ha, nr 266/1 o pow. 0,3344 ha, nr 129 o pow. 1,59ha, nr 265 o pow. 0,8673 ha, położone w obrębie ewidencyjnym Łubki Nowe jednostka ewidencyjna gmina Bulkowo z dniem, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dotycząca tych nieruchomości stanie się ostateczna (art. 20 ww. ustawy).
4. Wygaśnięcie trwałego zarządu ustanowionego na nieruchomości przeznaczonej na pas drogowy, stanowiącej własność Powiatu Płockiego, z wyjątkiem przypadków, gdy trwały zarząd jest ustanowiony na rzecz właściwego zarządcy albo zarządu drogi, następuje z mocy prawa, z dniem w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stanie się ostateczna (art. 19 ust. 1 ww. ustawy).
5. Jeżeli przeznaczona na pasy drogowe nieruchomość stanowiąca własność Powiatu Płockiego została uprzednio wydierżawiona, wynajęta lub użyczona, decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stanowi podstawę do wypowiedzenia przez właściwego zarządcę drogi umowy dzierżawy, najmu lub użyczenia ze skutkiem natychmiastowym. Za straty poniesione na skutek rozwiązania umowy przysługuje odszkodowanie (art. 19 ust.2 ww. ustawy).
6. Za przejęte prawo własności działek: nr 239/2 o pow. 0,0558 ha, nr 121/1 o pow. 0,0078 ha, nr 106/2 o pow. 0,0862 ha, nr 114/11 o pow. 0,0333 ha, nr 114/9 o pow. 0,0173 ha, nr 114/7 o pow. 0,0298 ha, nr 115/1 o pow. 0,0165 ha, nr 240/4 o pow. 0,0087 ha, nr 266/1 o pow. 0,3344 ha, położone w obrębie ewidencyjnym Łubki Nowe jednostka ewidencyjna gmina Bulkowo na podstawie art. 12 ust. 4a, 4f, 4g i ust.5 ww. ustawy przysługuje odszkodowanie podmiotom uprawnionym, ustalone przez Starostę Płockiego w odrębnym trybie.
7. Ustanowione na działkach wymienionych w pkt 2 ograniczone prawa rzeczowe na podstawie art. 12 ust. 4c wygasają z dniem, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna.
8. Zgodnie z art. 12 ust. 3 ww. ustawy decyzja niniejsza stanowi podstawę do dokonywania wpisów w katastrze nieruchomości i księgach wieczystych.

III.

zatwierdzam

projekt zagospodarowania terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany

obejmujący *rozbudowę drogi powiatowej nr 2932W Blichowo-Łubki-Nadulki*, o parametrach technicznych określonych ww. projektach, stanowiących załączniki nr 2 i 3 do niniejszej decyzji.

IV.

Działając na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 311) nadaję niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Wobec powyższego, decyzja niniejsza:

- zobowiązuje do niezwłocznego wydania nieruchomości, opróżnienia lokali i innych pomieszczeń,
- uprawnia do faktycznego objęcia nieruchomości w posiadanie przez właściwego zarządcę drogi,
- uprawnia do rozpoczęcia robót budowlanych.

Określenie inwestycji oraz warunków jej realizacji.

1. Charakterystyka inwestycji

Przedmiot projektowanej inwestycji drogowej obejmuje rozbudowę drogi powiatowej nr 2932W Blichowo-Łubki-Nadułki), w powiecie plockim.

Projektowana inwestycja obejmuje m.in:

- a) wykonanie nawierzchni jezdni o szerokości 6,00 m,
- b) wykonanie obustronnych poboczy,
- c) budowę rowu odwadniającego prawostronnego i lewostronnego,
- d) budowę zjazdów,
- e) wykonanie przepustów pod drogą oraz zjazdami,
- f) wycinkę drzew.

2. Wymagania dotyczące powiązania drogi z innymi drogami publicznymi z określeniem ich kategorii:

Projektowana rozbudowa drogi powiatowej nr 2932W w m. Łubki Nowe, o długości ok. 1552 m, klasy Z i kategorii ruchu KR-2 w km 0+000 połączy się z drogą powiatową nr 2927W.

3. Określenie linii rozgraniczających teren inwestycji:

Linie rozgraniczające teren ustalone decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stanowią linię podziału nieruchomości. Ustalone linie rozgraniczające teren inwestycji przedstawiono przerywaną linią koloru różowego, na poświadczonej przez projektanta za zgodność z oryginałem kopii mapy do celów projektowych w skali 1:500. Przedstawiona mapa stanowi część graficzną projektu zagospodarowania terenu, zatwierdzonego niniejszą decyzją.

4. Warunki wynikające z potrzeb ochrony środowiska, ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej oraz potrzeb obronności państwa:

a) Warunki wynikające z potrzeb ochrony środowiska:

Zaprojektowane zamierzenie budowlane nie zalicza się do przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, ze zm.).

Realizowana inwestycja musi spełniać wymagania dotyczące ochrony środowiska oraz warunki wynikające z następujących aktów prawnych:

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 647, ze zm.),
- ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (obecnie: tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1478, ze zm.),
- ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (obecnie: tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, ze zm.),
- ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (obecnie: tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, ze zm.),
- ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (obecnie: tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 960),
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 845),
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 112).

b) Warunki wynikające z potrzeb ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej:

Przedmiotowa inwestycja realizowana jest w bezpośrednim sąsiedztwie stanowiska archeologicznego o nr AZP 49/57 st. 1, podlegającego ochronie na mocy przepisów ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 840, ze zm.).

Należy zachować warunki wynikające z pisma Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków znak: DP.5183.314.2025 z dnia 07.07.2025 r.

c) Warunki wynikające z potrzeb obronności państwa:

Przedmiotowa inwestycja nie znajduje się na terenie o znaczeniu obronnym. Nie ustala się dodatkowych warunków wynikających z potrzeb obronności państwa.

5. Wymagania dotyczące uzasadnionych interesów osób trzecich:

- wykonana inwestycja nie może ograniczać dostępu do drogi publicznej, a także korzystania z wody, energii elektrycznej, środków łączności,
- wykonana inwestycja powinna zapewnić prawidłowe odprowadzenie wód powierzchniowych zapewniające ochronę nieruchomości bezpośrednio przylegających,

- wykonana inwestycja powinna zapewnić płynność ruchu na projektowanym odcinku drogi poprzez zastosowanie właściwych rozwiązań komunikacyjnych,
 - wykonana inwestycja powinna zapewnić ochronę przed zanieczyszczeniami powietrza,
 - wykonana inwestycja powinna zapewnić ochronę przed uciążliwościami powodowanymi przez hałas i wibracje, zakłócenia elektryczne i promieniowanie,
 - obiekty i urządzenia w pasie drogowym, przeznaczone dla uczestników ruchu, powinny zapewniać bezpieczeństwo ich użytkowania, w tym również przez osoby niepełnosprawne,
 - w przypadku gdy budowa drogi w miejscu jej przecięcia z inną drogą lub urządzeniami typu liniowego (w szczególności z siecią wodociagową) powoduje naruszenie tych obiektów lub urządzeń albo konieczność zmian dotychczasowego ich stanu, przywrócenie poprzedniego stanu lub dokonania zmian należy do zarządcy drogi (art. 32 ust. 1 ustawy o drogach publicznych). Budowę i przebudowę, a także przełożenie i/lub zabezpieczenie sieci lub ich fragmentów - występującej na terenie objętym inwestycją - należy prowadzić zgodnie z uzgodnieniami dokonanymi z właściwymi zarządcami tych sieci,
 - należy uwzględnić wszelkie warunki i normy wynikające z obowiązujących przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane w tym w szczególności wymagania określone w art. 5 tej ustawy, przy uwzględnieniu art. 11 i ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.
- 6. Warunki i zasady gospodarowania nieruchomościami wynikające z przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych**
- zgodnie z przepisem art. 18 ust. 1e pkt 1 ww. ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. wysokość odszkodowania powiększa się o kwotę równą 5% wartości nieruchomości lub wartości prawa użytkowania wieczystego w sytuacji, kiedy dotychczasowy właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości objętej inwestycją, odpowiednio, wyda tę nieruchomość lub wyda nieruchomość i opróżni lokal oraz inne pomieszczenia niezwłocznie, lecz nie później niż w terminie 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o wydaniu niniejszej decyzji,
 - niniejsza decyzja stanowi podstawę do dokonania wpisów księdze wieczystej i w katastrze nieruchomości,
 - nieruchomości wydzielone liniami rozgraniczającymi teren, stają się z mocy prawa własnością jednostki samorządu terytorialnego.
- 7. Oznaczenie nieruchomości, które będą znajdować się w całości w liniach rozgraniczających drogi powiatowej nr 2932W Blichowo-Łubki-Nadułki zgodnie z projektem zagospodarowania terenu, przeznaczone do przejęcia pod inwestycję z dniem w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stanie się ostateczna:**
- Działki zlokalizowane w województwie mazowiecki, w powiecie plockim, w gminie Bulkowo, w jednostce ewid.141904_2 Bulkowo, w obrębie ewid. 0015 Łubki Nowe: 129, 265, 106/2, 114/7, 114/9, 114/11, 115/1, 240/4, 266/1, 121/1, 239/2.
- 8. Ustalenia dotyczące obowiązku przebudowy innych dróg publicznych oraz konieczności przejścia inwestycji przez tereny wód płynących.**
- Zgodnie z art. 11f ust.1 pkt 8 lit. g w/w ustawy ustalam obowiązek przebudowy innych dróg publicznych. Stosownie dla realizacji powyższego obowiązków określam ograniczenia w korzystaniu z nieruchomości wymienionych poniżej, polegające na obowiązku udostępnienia w nieograniczonym zakresie części tych nieruchomości w celu wykonania robót budowlanych, których szczegółowy zakres wynika z projektu budowlanego.
- Numery działek dla których ogranicza się korzystanie z nieruchomości, znajdujące się poza projektowanym pasem drogowym, zlokalizowane w województwie mazowieckim, powiat plocki, gmina Bulkowo, w obrębie ewid. 0015 Łubki Nowe:
- wynikające z obowiązku przebudowy innych dróg publicznych: dz. o ew. nr 282/2, 282/3, 264,
 - wynikające z konieczności przejścia inwestycji drogowej przez tereny wód płynących (art. 20a ust.1): dz. o ew. nr 238.
- 9. Termin wydania nieruchomości:**
- a) zgodnie z art. 16 ust. 2 ww. ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. określam termin wydania nieruchomości na 120 dzień od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna, przy czym nadanie ww. decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 17 ust. 1 w/cyt. ustawy wyłącza zasadę z art. 16 ust. 2 tejże ustawy,
 - b) zgodnie z art. 12 ust. 4a ww. ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. decyzję ustalającą wysokość odszkodowania za nieruchomości przejęte pod realizację inwestycji drogowej i przekazane na własność jednostek samorządu terytorialnego wydaje organ, który wydał niniejszą decyzję.

10. Przy realizacji inwestycji należy zachować następujące warunki zgodnie z art. 36 ust. 1 oraz art. 42 ustawy – Prawo budowlane:

1) Przed rozpoczęciem robót budowlanych inwestor jest obowiązany:

- a) zapewnić sporządzenie projektu technicznego w przypadkach określonych w art. 42 ust. 1 pkt 1 w/cyt. ustawy Prawo budowlane,
- b) zapewnić projekty organizacji ruchu – stały i na czas budowy, w uzgodnieniu z właściwymi organami.

2) szczególne warunki zabezpieczenia terenu budowy i prowadzenia robót budowlanych:

- a) prowadzić roboty zgodnie z obowiązującymi przepisami, zatwierdzoną dokumentacją projektową oraz w sposób nie zagrażający bezpieczeństwu ludzi i mienia,
- b) za zgodność zastosowanych w projekcie rozwiązań z właściwymi przepisami i normami oraz zasadami współczesnej wiedzy technicznej odpowiada jednostka projektowa,
- c) skutki prawne i administracyjne wynikające z wejścia na teren w celu prowadzenia robót budowlanych obciążają inwestora,
- d) zastosować się do zaleceń wszystkich instytucji opiniujących i uzgadniających,
- e) podczas prowadzenia robót budowlanych należy uwzględnić warunki zawarte w:
 - pozwoleniu wodnoprawnym, decyzji wydanej przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektora Zarządu Zlewni we Włocławku w dniu 17.06.2025 r. znak: WK.ZUZ.7.4210.89.2025.KZ;
 - opinii Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 07.07.2025 r., znak: DP.5183.314.2025;
 - decyzji Wójta Gminy Bulkowo o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 30.01.2025 r, znak: RRA.RP.6220.5.2024.MG;
- f) przestrzegać wszelkich, nie wymienionych w decyzji uzgodnień, ustaleń, pozwoleń i opinii mających wpływ na prowadzenie robót budowlanych,
- g) zabezpieczyć przed możliwością kolizji z istniejącym uzbrojeniem terenu i istniejącą zielenią przez wykonanie robót ze szczególną ostrożnością, nie wykluczając ręcznego sposobu ich wykonywania; likwidacja i skutki kolizji obciążają inwestora,
- h) do usuwania drzew i krzewów znajdujących się na nieruchomościach objętych decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, z wyjątkiem drzew i krzewów usuwanych z nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków, nie stosuje się przepisów o ochronie przyrody w zakresie obowiązku uzyskiwania zezwoleń na ich usunięcie oraz opłat z tym związanych, zgodnie z art. 21 w/cyt. ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych,
- i) stosować wyroby dopuszczone do obrotu i stosowania w budownictwie, posiadające atesty i certyfikaty,
- j) obiekty podlegają geodezyjnemu wyznaczeniu w terenie, a po ich wykonaniu inwentaryzacji powykonawczej,
- k) po zakończeniu robót budowlanych teren budowy należy uporządkować.

3) szczególne wymagania dotyczące nadzoru na budowie:

realizować budowę pod nadzorem uprawnionego kierownika budowy i zapewnić pełne wywiązywanie się z przewidzianych prawem obowiązków (art. 42 Prawa budowlanego), kierownik budowy (robót) jest obowiązany prowadzić dziennik budowy, odpowiednio zabezpieczyć teren budowy oraz umieścić na budowie lub rozbiórce w widocznym miejscu tablicę informacyjną oraz ogłoszenie zawierające dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia.

11. Czas użytkowania tymczasowych obiektów budowlanych: Nie dotyczy.

12. Termin rozbiórki: Nie dotyczy.

13. Zgodnie z art. 32 ust. 1 ww. ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych do oddawania do użytkowania ww. inwestycji drogowej stosuje się przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - *Prawo budowlane* (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 418, ze zm.).

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 311) decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej w odniesieniu do dróg powiatowych wydaje starosta.

Stosownie do art. 19 ust. 2 pkt 3 z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 889), zarządcą dróg powiatowych jest Zarząd Powiatu Płockiego.

W dniu 08.07.2025 r. Zarząd Powiatu Płockiego, reprezentowany przez pełnomocnika, złożył wniosek w sprawie o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej, obejmującej „rozbudowę drogi powiatowej nr 2932W Blichowo-Łubki-Nadulka”, w gm. Bulkowo w powiecie płockim, w województwie mazowieckim.

Do wniosku zarządcą drogi dołączył dokumenty i opinie wymagane przepisami specustawy drogowej, w tym:

- mapę w skali co najmniej 1:500 przedstawiającą proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych oraz istniejące uzbrojenie terenu,
- analizę powiązania drogi z innymi drogami publicznymi,
- określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu,
- trzy egzemplarze projektu zagospodarowania terenu i projekt architektoniczno-budowlany ww. inwestycji drogowej wraz z zaświadczeniami projektantów, o którym mowa w art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, aktualnymi na dzień opracowania ww. projektów,
- decyzję Wójta Gminy Bulkowo o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 30.01.2025 r., znak: RRA.RP.6220.5.2024.MG,
- opinię Zarządu Województwa Mazowieckiego w Warszawie z dnia 13.06.2025 r., znak: OTR-UO-4340.258.2025.BD,
- uchwałę nr 390/2025 Zarządu Powiatu w Płocku z dnia 12.06.2025 r.,
- postanowienie Wójta Gminy Bulkowo z dnia 12.06.2025 r., znak: BUDR.7225.40.2025,
- opinię Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 07.07.2025 r., znak: DP.5183.314.2025,
- opinię Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie z dnia 18.06.2025 r., znak: WRPP.430.258.2025.AT,
- opinię Dyrektora Regionalnego Dyrekcji Lasów Państwowych w Łodzi z dnia 11.06.2025 r., znak: ZS.2211.70.2025,
- opinię Szefa Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji z dnia 10.06.2025 r., znak: MO-CWCR-WWiZ.0732.530.2025.

W związku ze stwierdzonymi uchybieniami formalnymi ww. wniosku, Starosta Płocki w dniu 18.07.2025 r. wezwał inwestora do jego uzupełnienia na podstawie art. 64 § 2 k.p.a., określając zakres uzupełnień i termin do ich wykonania. Z zachowaniem terminu, tj. w dniu 17.09.2025 r. pełnomocnik inwestora dokonał skutecznego uzupełnienia wniosku w przedmiotowej sprawie.

W dniu 29.09.2025 r. Starosta Płocki działając na podstawie art. 11d ust. 5 w/cyt. ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację ww. inwestycji drogowej: wnioskodawcy, właścicielom i użytkownikom wieczystym nieruchomości, objętych wnioskiem o wydanie tej decyzji, na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Ponadto, zawiadomił pozostałe strony w drodze obwieszczenia, w Starostwie Powiatowym w Płocku, a także w urzędzie właściwym ze względu na przebieg drogi, tj. w siedzibie Urzędu Gminy Bulkowo, w urzędowym publikatorze teleinformatycznym – Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów i w prasie lokalnej. W ww. zawiadomieniu wskazano miejsce, w którym strony mogą zapoznać się z aktami sprawy znak: AB-II.6740.3.8.2025 oraz składać ewentualne uwagi i wnioski. Ww. zawiadomienie zostało doręczone prawidłowo stronom postępowania, które nie skorzystały z przysługującego im prawa.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy Prawo budowlane w zw. z w/przytoczonym art. 11i ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r., przed wydaniem niniejszej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza m.in.:

- 1) zgodność projektu zagospodarowania terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z wymaganiami ochrony środowiska,
- 2) zgodność projektu zagospodarowania terenu z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi,
- 3) kompletność projektu zagospodarowania terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego, w tym dołączenie:
 - kopii zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 w/cyt. ustawy Prawo budowlane, dotyczącego projektantów i projektantów sprawdzających,

- kopii odpowiednich uprawnień budowlanych i projektantów sprawdzających,
- oświadczenia projektantów o sporządzeniu projektu zgodnie z obowiązującymi przepisami i zasadami wiedzy technicznej, o którym mowa w art. 34 ust. 3d pkt 3 w/cyt. ustawy Prawo budowlane,
- dołączenie wymaganych opinii, uzgodnień, pozwoleń i sprawdzeń,
- posiadanie przez projektanta i projektanta sprawdzającego odpowiednich uprawnień budowlanych oraz przynależność projektanta i projektanta sprawdzającego do właściwej izby samorządu zawodowego.

Organ administracji architektoniczno-budowlanej nie stwierdził naruszenia wymagań w projekcie zagospodarowania terenu oraz w projekcie architektoniczno-budowlanym w zakresie określonym w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane. Projekt zagospodarowania terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany odpowiadają wymogom przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane oraz rozporządzeń z niej wynikających, w tym w szczególności rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1679, ze zm.). Sprawdzono zgodność projektu zagospodarowania terenu z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi. Organ nie ma uprawnienia do oceny i prowadzenia ustaleń faktycznych czy przyjęte rozwiązania techniczne projektu architektoniczno-budowlanego są prawidłowe. Uprawnienia kontrolne organu administracji architektoniczno-budowlanej zostały ograniczone do ściśle określonych w art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego przypadków, tym przypadkiem nie jest zaś badanie zgodności projektu pod kątem przyjętych rozwiązań projektowych i możliwości technicznych ich wykonania (por. wyrok NSA z dnia 8 maja 2018 r., sygn. akt: II OSK 3115/17). Podkreślić także należy, że w projekcie budowlanym zawierającym projekt zagospodarowania terenu i projekt architektoniczno-budowlany załączono oświadczenia projektantów, wymagane zgodnie z art. 34 ust. 3d pkt 3 ustawy Prawo budowlane, z których wynika, iż ww. projekty zostały sporządzone zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej. Treść przepisu art. 34 ust. 3d pkt 3 tej ustawy uprawnia do stwierdzenia, że to projektant jako osoba pełniąca samodzielną funkcję techniczną o kwalifikacjach potwierdzonych zaświadczeniem, o którym mowa w art. 12 ust. 7 Prawa budowlanego ponosi odpowiedzialność za zgodność przyjętych w projektach rozwiązań z przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej. Złożenie przez projektantów ww. oświadczeń stanowi zatem zapewnienie dla inwestora, ale i dla organu, że zastosowane w ww. projektach rozwiązania nie naruszają obowiązujących przepisów. Ustawodawca nie upoważnił organu prowadzącego postępowanie w sprawie pozwolenia na budowę do zastępowania projektanta w jego ustawowych obowiązkach. Kompetencja organu w tym przedmiocie została ograniczona do czynności formalnych o charakterze kontrolnym wyłącznie w zakresie opisanym w art. 35 ust. 1 pkt 1 i 2 w/cyt. ustawy Prawo budowlane, bez możliwości angażowania się w meritum projektu budowlanego, zawierającego projekt zagospodarowania działki i projekt architektoniczno-budowlany. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w uzasadnieniu wyroku z dnia 8 maja 2018 r. sygn. akt VII SA/Wa 599/18 wskazał, że *za zgodność treści projektu budowlanego z przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej odpowiada projektant. Zgodnie z art. 20 ust. 1 pkt 1, ust. 2 i ust. 4 Prawa budowlanego, do podstawowych obowiązków projektanta należy opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z ustaleniami określonymi w decyzji o warunkach zabudowy i wymaganiami przepisów oraz zasadami wiedzy technicznej; zapewnienie sprawdzenia projektu architektoniczno-budowlanego, dołączenie do projektu oświadczenia swojego oraz sprawdzającego o sporządzeniu projektu budowlanego, zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej*”. Tak szeroko zakrojona odpowiedzialność projektanta stanowić ma gwarancje dla inwestora, ale i dla organu, że projekt jest opracowany zgodnie z przepisami, co zwalnia organ architektoniczno-budowlany ze szczegółowego badania projektu poza przypadkami opisanymi w art. 35 ust. 1 pkt 1 i 2 Prawa budowlanego (por. wyrok NSA z dnia 10 maja 2013 r., sygn. akt: II OSK 44/12). Sprawdzono także kompletność projektu zagospodarowania terenu i projektu architektoniczno-budowlanego, a także posiadanie wymaganych opinii, uzgodnień, pozwoleń i sprawdzeń oraz informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia. Z przyjętych rozwiązań w dokumentacji projektowej nie wynika naruszenie standardów środowiskowych.

Z przepisów ww. ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. wynika bowiem jednoznacznie, że organ rozpoznający wniosek dokonuje jedynie sprawdzenia, czy spełnia on ustawowe wymogi - jest kompletny, inwestor uzyskał stosowne uzgodnienia, opinie i zezwolenia oraz czy przedłożony projekt jest zgodny z ustawą i dotyczy dróg publicznych. Pozytywna ocena w tym zakresie nie pozwala organom na inne rozstrzygnięcie niż wydanie decyzji zezwalającej na realizację inwestycji drogowej zgodnej ze złożonym wnioskiem. Z uwagi, że w przedmiotowej sprawie zostały spełnione wymogi przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 311) oraz wymagania określone w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 418, ze zm.) tut. organ administracji architektoniczno-budowlanej nie mógł odmówić wydania decyzji o zezwoleniu na realizację przedmiotowej inwestycji drogowej zgodnie z art. 35 ust. 4 Prawa budowlanego w zw. z art. 11i ust. 1 ww. ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r.

Na podstawie art. 17 ust. 1 i 3 ustawy Wnioskodawca wystąpił o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, uzasadniając wniosek interesem społecznym, tj. poprawą jakości i bezpieczeństwa ruchu użytkowników dróg. W ocenie organu nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności jest uzasadnione interesem społecznym i gospodarczym. Decyzja o nadanym rygorze natychmiastowej wykonalności nie może być podstawą dokonywania zmian w księdze wieczystej oraz w ewidencji gruntów i budynków.

W postępowaniu w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację ww. inwestycji drogowej tut. organ szczegółowo przeanalizował zgromadzony materiał dowodowy, mając na celu ustalenie stanu faktycznego sprawy. Postępowanie administracyjne zakończone wydaniem niniejszej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, Starosta Płocki prowadził zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W toku postępowania dokonano sprawdzeń wniosku (uzupełnionego w dniu 17.09.2025 r.) pod względem formalno-prawnym oraz materialno-prawnym. W tym zakresie stwierdzono spełnienie przez inwestora ustawowych obowiązków.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Starosty Płockiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 129 k.p.a.).

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a k.p.a.).

z up. STAROSTY
mgr inż. Marek Koliniński
Kierownik Referatu Budownictwa
(pieczęć i wzmianka osoby upoważnionej do wydania decyzji)

Załączniki:

- 1) Mapy podziałowe: **załącznik od nr 1a do nr 1i**
- 2) Projekt zagospodarowania terenu: **załącznik nr 2**
- 3) Projekt architektoniczno-budowlany: **załączniki nr 3**

Otrzymują:

- Zarząd Powiatu Płockiego, działający przez pełnomocnika [REDAKCYJA]
(egz. decyzji z załącznikami, w tym: 1 egz. projektu zagospodarowania terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego)
- 2) AB-II. a/a AL

Zgodnie z art. 11f ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, Starosta Płocki zawiadamia o wydaniu niniejszej decyzji pozostałe strony postępowania w drodze obwieszczeń, w Starostwie Powiatowym w Płocku oraz w Urzędzie Gminy Bulkowo, w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów, a także w prasie lokalnej. Ponadto, Starosta Płocki wysyła zawiadomienie o wydaniu niniejszej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dotychczasowym właścicielom lub użytkownikom wieczystym na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Doręczenie zawiadomienia na adres wskazany w katastrze nieruchomości jest skuteczne.

do wiadomości:

- 3) Wydział Komunikacji – w/m
- 4) Wydział Środowiska i Rozwoju Obszarów Wiejskich – w/m
- 5) Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami – w/m
- 6) Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Płocku

INFORMACJA O PRZETWARZANIU DANYCH OSOBOWYCH W STAROSTWIE POWIATOWYM W PŁOCKU

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Ogólne Rozporządzenie o Ochronie Danych) – dalej RODO, informujemy, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Starosta Płocki, z siedzibą w Płocku, przy ul. Bielskiej 59, 09-400 Płock.
2. Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych – Elżbietę Kaczmarczyk, z którym można skontaktować się poprzez email: e.kaczmarczyk@powiat.plock.pl, tel. 24 267 67 78 lub osobiście w siedzibie Administratora danych.
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są w celu/celach:
 - a) wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi zgodnie z art. 6 pkt. 1 lit. e RODO;
 - b) wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze zgodnie z art. 6 pkt. 1 lit. c RODO;
 - c) w pozostałych przypadkach Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są wyłącznie na podstawie wcześniej udzielonej zgody w zakresie i celu określonym w treści zgody.
4. Przetwarzanie Pani/Pana danych osobowych odbywa się w celu możliwości wykonywania ustawowych zadań publicznych, określonych w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz w przepisach sektorowych.
5. W związku z przetwarzaniem danych w celach, o których mowa w pkt. 3 – odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, oraz podmioty uprawnione na podstawie przepisów powszechnie obowiązującego prawa.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane w celu realizacji zadania, do którego zostały zebrane, przez okres wynikający z przepisów wykonawczych do ustawy z dnia 14 lipca 1983 roku o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2019 roku, poz. 553 z późn. zm.), tj. załącznika nr 3 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011 roku Nr 14 poz. 67 i Nr 27 poz. 140) a także przy uwzględnieniu przepisów sektorowych.
7. W związku z przetwarzaniem przez Administratora danych osobowych na podstawie RODO przysługuje Pani/Panu prawo: dostępu do treści swoich danych, do sprostowania danych, do usunięcia danych, do ograniczenia przetwarzania danych, do przenoszenia danych, wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych, prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (na adres Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa), gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie danych osobowych Pani/Pana dotyczących narusza przepisy RODO. Prawa te przysługują wówczas, jeżeli nie naruszają innych, obowiązujących aktów prawnych.
8. Podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest warunkiem prowadzenia sprawy, przy czym podanie danych jest:
 - obowiązkowe, w sytuacji, gdy przesłankę przetwarzania danych osobowych stanowi przepis prawa;
 - dobrowolne, jeżeli odbywa się na podstawie Pani/Pana zgody.Konsekwencją niepodania danych będzie brak możliwości realizacji czynności urzędowych.
9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego.
10. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegały zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.

