

Uchwała Nr 492/LIII/2023
Rady Powiatu w Płocku
z dnia 20 grudnia 2023r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 poz.1526 z póź. zm.) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 poz.1634 z póź. zm.) Rada Powiatu w Płocku uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę z dnia 25 lipca 2023 roku Miasta i Gminy Gąbin na Uchwałę Rady Powiatu w Płocku z dnia 24 czerwca 2020 roku w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej odcinka dawnej drogi wojewódzkiej nr 577 o łącznej długości 3,355 km przebiegającej przez miasto Gąbin, powiat płocki.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Płockiemu, w tym zobowiązuje się go do przesłania skargi, odpowiedzi na skargę i akt sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

/-/ Lech Dąbrowski

Załącznik do uchwały Nr 492/LIII/2023
Rady Powiatu w Płocku
z dnia 20 grudnia 2023 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie**
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

Skarżący: Miasto i Gmina Gąbin
ul. Stary Rynek 16
09-530 Gąbin

Strona Przeciwna: Rada Powiatu w Płocku
ul. Bielska 59
09-400 Płock

Odpowiedź na skargę Miasta i Gminy Gąbin do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na uchwałę Rady Powiatu w Płocku z dnia 24 czerwca 2020 roku w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej odcinka dawnej drogi wojewódzkiej nr 577 o łącznej długości 3,355 km przebiegającej przez miasto Gąbin, powiat płocki.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2018 roku prawo postępowania przed sadami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 poz.1634 z póź. zm.) Rada Powiatu w Płocku wraz z przekazaniem skargi na Uchwałę Rady Powiatu w Płocku z dnia 24 czerwca 2020 roku w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej odcinka dawnej drogi wojewódzkiej nr 577 o łącznej długości 3,355 km przebiegającej przez miasto Gąbin, powiat płocki (Dz.U. Woj. Maz. z 2020 roku poz. 7393) składa niniejszą odpowiedź na skargę i wnosi o:

1. oddalenie skargi w całości jako bezzasadnej,
2. zasądzenie od Skarżącego na rzecz Rady Powiatu w Płocku kosztów postępowania w tym zastępstwa procesowego wg norm przypisanych w przypadku reprezentowania Rady Powiatu przez profesjonalnego pełnomocnika,
3. przeprowadzenie rozprawy.

UZASADNIENIE

Miasto i Gmina Gąbin reprezentowane przez Burmistrza Miasta i Gminy zaskarżyło do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie uchwałę Rady Powiatu w Płocku z dnia 24 czerwca 2020 roku w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej odcinka dawnej drogi wojewódzkiej nr 577 o łącznej długości 3,355 km przebiegającej przez miasto Gąbin, powiat płocki zarzucając jej naruszenie prawa materialnego art. 10 ust.5c w związku z art. 10 ust.5e i art.2a ust.2 ustawy o drogach publicznych.

Przedmiotowa skarga jest niezasadna i winna ulec oddaleniu w całości z powodów wskazanych poniżej.

Niezasadnym jest zarzut skargi odnośnie naruszenia art. 10 ust. 5c w związku z art. 10 ust. 5e i art. 2a ust.2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych albowiem Powiat Płocki w sposób prawidłowy zastosował przepisy dotyczące pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii.

Artykuł 10 ust. 5, 5e i 5f ustawy o drogach publicznych dotyczy sytuacji, kiedy zmiana kategorii drogi z krajowej na wojewódzką, wojewódzkiej na powiatową i powiatowej na gminną następuje w związku z oddaniem do użytkowania nowo wybudowanego odcinka drogi krajowej, wojewódzkiej lub powiatowej, co może uruchomić, jak określa się w orzecznictwie, „kaskadowy” mechanizm przekazywania „zbędnych” dróg wojewódzkich przez samorząd województwa powiatowi, a przez powiat gminie. Dalsze regulacje art. 10 wskazują bowiem, że sejmik województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej. Sejmik województwa nie może jednak pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5, zastąpionego autostradą lub drogą ekspresową. Rada powiatu może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w ust. 5a. Ten odcinek drogi powiatowej zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej. Organy stosujące art. 10 ust. 5a, 5c u.d.p. w pozbawianiu danych odcinków dróg dotychczasowych kategorii ograniczone są wymogiem, by odcinek pozbawiany kategorii był proporcjonalny do odcinka drogi nowo wybudowanej względnie uprzednio kaskadowo przekazanej. Zgodnie z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego, przez proporcjonalną długość drogi, o której mowa w art. 10 ust. 5c u.d.p., należy rozumieć drogę o długości kilometrażowej (normalny, faktyczny przebieg w terenie) zbliżonej, takiej samej, lecz nie większej niż długość drogi pozbawionej kategorii drogi wojewódzkiej. Jak stwierdził jednak Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 2.12.2021 r., organy te muszą ponadto uwzględnić określone w przepisach ustawy o drogach publicznych przesłanki zaliczania dróg publicznych do określonej kategorii.

Podobnie niezasadny jest zarzut niewystarczająco dokładnego określenia przebiegu drogi pozbawianej dotychczasowej kategorii. Zdaniem Rady Powiatu treść zaskarżonej uchwały precyzuje w sposób dostateczny jej przedmiot, z załącznika *graficznego* do uchwały w sposób nie budzący wątpliwości wynika, który odcinek drogi został pozbawiony kategorii drogi powiatowej. Rada podnosi, że przedmiotem uchwały o zaliczeniu do kategorii i pozbawieniu kategorii są drogi publiczne, a nie działki geodezyjne. Treść uchwały winna więc pozwalać na orientację w intencji organu. Przedmiotowa uchwała wraz z załącznikiem *graficznym* wskazuje na początek i koniec odcinka przedmiotowej drogi oraz jej przebieg. Tym samym spełnia podstawowy wymóg tożsamość drogi objętej uchwałą jest nie do pomylenia..

W kwestionowanej przez Miasto i Gminę uchwale, wbrew zarzutom skargi, wskazano dokładnie odcinek drogi do pozbawienia kategorii, przebieg tego odcinka, miejscowość, na terenie której jest usytuowany oraz numer drogi. W szczególności w zaskarżonej uchwale organ precyzyjnie określił początek i koniec odcinka drogi posługując się kilometrażem oraz umieścił załącznik graficzny, obrazujący jej przebieg.

Co więcej w dniu 3 listopada 2020 roku sporządzony został Protokół Przekazania - Przejęcia Dokumentacji Techniczno-Prawnej (kopia w załączeniu) odcinka drogi gminnej bez numeru - dawnej drogi wojewódzkiej Nr 577 przebiegającej przez miasto Gąbin wraz z załącznikami stanowiącymi:

1. Załącznik graficzny punktów granicznych przy skrzyżowaniu z ul. Kutnowską km 11+308 oraz przy skrzyżowaniu z ul. Stary Rynek w km 11+433;
2. Załącznik graficzny punkty graniczne przy nowo wybudowanej obwodnicy Gąbina;
3. Protokoły odbioru pasa drogowego objęte gwarancją;
4. Projekt stałej organizacji ruchu dla przedmiotowego odcinka drogi;
5. Wykaz decyzji administracyjnych dla przedmiotowego odcinka drogi wydanych przez mazowiecki zarząd dróg wojewódzkich;

6. Protokół przeglądu drogi;
7. Szczegółowe dane techniczne charakteryzujące odcinek drogi;
8. Protokoły z przeglądów obiektów inżynierskich;
9. Raport z przeglądu szczegółowego przepustu w km 11+188;
10. Wykaz decyzji administracyjnych dla przedmiotowego odcinka drogi wydanych przez Zarząd Dróg Powiatowych w Płocku;
11. Kopia protokołu przekazania przejęcia z dnia 05 maja 2020 roku.

Ponadto Departament Nieruchomości i Infrastruktury Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie w swoim piśmie z dnia 26 maja 2023 roku znak: NI-II.7741.5.2021.KF określiło dokładnie nr działek wchodzących w skład pasa drogowego odcinka byłej drogi wojewódzkiej nr 577 na terenie miasta Gąbin oraz szeroko opisał sposób ujawnienia w księga wieczystych własności przedmiotowych działek na rzecz Miasta i Gminy Gąbin.

Powyższe informacje umożliwiają zatem w sposób niebudzący wątpliwości ustalić, jaki konkretnie odcinek drogi jest pozbawiany kategorii drogi powiatowej i przekazywany Miastu i Gminie Gąbin.

Mają na uwadze powyższe wnosi się jak w sentencji.

Przewodniczący Rady

/-/ Lech Dąbrowski

PROTOKÓŁ PRZEKAZANIA - PRZEJĘCIA DOKUMENTACJI TECHNICZNO - PRAWNEJ
odcinka drogi gminnej bez numeru - dawnej drogi wojewódzkiej Nr 577
przebiegającej przez miasto Gąbin
sporządzony w dniu05.11.2020...

pomiędzy: Zarządem Dróg Powiatowych w Płocku
reprezentowanym przez:

Dyrektora Marcina Błaszczyka
zwanym dalej „Przekazującym”

a

Burmistrzem Miasta i Gminy Gąbin
Panem Krzysztofem Jadczakiem

zwanym dalej „Przejmującym”

zwanymi w niniejszym protokole „Stronami” - następującej treści:

Na podstawie art.10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 roku, poz. 470 z późn. zm.) oraz uchwały Nr 171/XVII/2020 Rady Powiatu w Płocku z dnia 24 czerwca 2020 roku w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej odcinka dawnej drogi wojewódzkiej nr 577 o łącznej długości 3,355 km przebiegającej przez miasto Gąbin, powiat płocki, w związku z zaliczeniem do kategorii dróg gminnych dawnej drogi wojewódzkiej nr 577 na odcinku od km 9+181 do km 11+308 o długości 2,127 km (zgodnie z załącznikiem graficznym nr 1.1, skrzyżowanie z ul. Kutnowską) i od km 11+433 do km 12+661 o długości 1,228 km (zgodnie z załącznikiem graficznym nr 1.2, nowo wybudowane rondo), łącznie 3,355 km, Strony ustalają co następuje:

§1

Przedmiotem przekazania - przejęcia jest dokumentacja techniczno - prawna odcinka dawnej drogi wojewódzkiej nr 577 przebiegającej przez miasto Gąbin o łącznej długości 3,355 km od km 9+181 do km 11+308 i od km 11+433 do km 12+661, które „Przekazujący” przekazuje a „Przejmujący” przejmuje jako zarządca drogi.

§2

Strony po dokonaniu oględzin przedmiotu przekazania-przejęcia w tym, oznakowania w oparciu o projekt organizacji ruchu, oceny stanu technicznego nawierzchni i chodników zgodnie stwierdzają, że w chwili przekazania/przejęcia stan techniczny przedmiotu przekazania-przejęcia jest dobry.

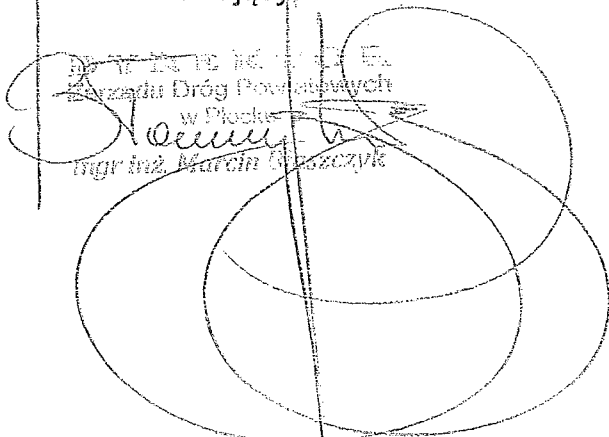
§3

W związku z ustaleniami w §1 i §2 po podpisaniu niniejszego protokołu „Przekazujący” przekazuje a „Przejmujący” przejmuje dokumentację techniczno-prawną zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszego protokołu przekazania-przejęcia.

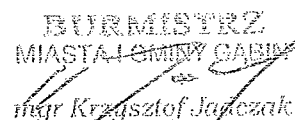
§4

Protokół sporządzono w jednobrzmiących egzemplarzach po dwa dla każdej ze stron.

Przekazujący:


Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych
w Płocku
mgr inż. Marcin Błaszczyk

Przejmujący:


BURMISTRZ
MIASTA I GMINY GĄBIN
mgr Krzysztof Jadczak

Załącznik nr 1

do protokołu przekazania-przejęcia
sporządzonego w dniu 03.11..... 2020 r.

Wykaz dokumentacji przekazanej przez Zarząd Dróg Powiatowych w Płocku Burmistrzowi Miasta i Gminy Gąbin dla odcinka dawnej drogi wojewódzkiej nr 577 o łącznej długości 3,355 km przebiegającej przez miasto Gąbin, która została pozbawiona kategorii drogi powiatowej z jednoczesnym zaliczeniem do kategorii drogi gminnej:

- 1.1. Załącznik graficzny punktów granicznych przy skrzyżowaniu z ul. Kutnowską km 11+308 oraz przy skrzyżowaniu z ul. Stary Rynek w km 11+433;
- 1.2. Załącznik graficzny punkty graniczne przy nowo wybudowanej obwodnicy Gąbina;
- 1.3. Protokoły odbioru pasa drogowego objęte gwarancją;
- 1.4. Projekt stałej organizacji ruchu dla przedmiotowego odcinka drogi;
- 1.5. Wykaz decyzji administracyjnych dla przedmiotowego odcinka drogi wydanych przez Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich;
- 1.6. Protokół przeglądu drogi;
- 1.7. Szczegółowe dane techniczne charakteryzujące odcinek drogi;
- 1.8. Protokoły z przeglądów obiektów inżynierskich;
- 1.9. Raport z przeglądu szczegółowego przepustu w km 11+188;
- 1.10. Wykaz decyzji administracyjnych dla przedmiotowego odcinka drogi wydanych przez Zarząd Dróg Powiatowych w Płocku;
- 1.11. Kopia protokołu przekazania-przejęcia z dnia 05 maja 2020 roku.

BURMISTRZ
MIASTA I GMINY GĄBIN
Ingr. Krzysztof Jodczyk