

Uchwała nr.....^{388/XLI/2022}
Rady Powiatu w Płocku
z dnia ^{23. listopada}..... 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Powiatu w Płocku
wykonującego obowiązki zarządcy dróg powiatowych**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) oraz § 41 Statutu Powiatu Płockiego stanowiącego załącznik do obwieszczenia Rady Powiatu w Płocku z dnia 9 września 2020 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Powiatu Płockiego stanowiącego załącznik do Uchwały nr 181/XVIII/2020 Rady Powiatu w Płocku z dnia 9 września 2020 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Powiatu Płockiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r. poz. 9693) Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę z dnia 17 października 2022 r. dotyczącą opieszałości Zarządu Dróg Powiatowych w Płocku w zakresie modernizacji drogi powiatowej nr 1451 W Szczawin Kościelny – Smolenta – Korzeń - uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Powiatu w Płocku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Płocku do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Poucza się, że w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

/-/ Lech Dąbrowski

Uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu w Płocku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Powiatu w Płocku wykonującego obowiązki zarządcy dróg powiatowych

W dniu 27 października 2022 r. Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad pismem znak BKA.ZSW.051.919.2022.AK z dnia 21 października 2022 r. przekazał do Starosty Płockiego skargę na opieszałość Zarządu Dróg Powiatowych w Płocku w zakresie modernizacji drogi powiatowej nr 1451 W Szczawin Kościelny – Smolenta – Korzeń.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, 1768, 1783) zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu. Biorąc powyższe pod uwagę, zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) (zwanego w dalszej części uzasadnienia Kpa) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działanie Zarządu Powiatu w Płocku jest Rada Powiatu w Płocku. W związku z czym skarga z dnia 17 października 2022 r. została przekazana w dniu 3 listopada pismem OR-IV.1510.9.2022 do Przewodniczącego Rady Powiatu w Płocku.

Stosownie do treści przepisu art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 Kpa, rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych należy do rady powiatu.

Skarżąca w skardze podniosła m.in. opieszałość i zaniedbania zarządcy drogi powiatowej nr 1451W na odcinku Smolenta – Korzeń do Ronda Emiliany Wójcika w Łącku, jak również zarzuciła głębokie pęknięcia, ubytki, wyrwy masy asfaltowej na całej powierzchni ww. drogi. Skarżąca wskazuje, iż stan techniczny drogi powoduje szereg zagrożeń dla jej użytkowników w sferze życia i zdrowia a także mienia.

Przewodniczący Rady Powiatu w Płocku pismem znak OR-I.1510.7.2022 z dnia 4 listopada 2022 r. wystąpił do Starosty Płockiego z prośbą o przedłożenie wyjaśnień w sprawie zarzutów przedstawionych ww. skardze wraz z dokumentacją niezbędną dla nadania dalszego

biegu sprawy, a także do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Płocku w celu podjęcia stosownych czynności i przygotowania stanowiska, które w formie projektu uchwały przedłożone zostanie do rozpatrzenia Radzie Powiatu w Płocku.

W piśmie z dnia 8 listopada 2022 r. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Płocku wyjaśnił, że:

Zarząd Dróg Powiatowych w Płocku jako jednostka organizacyjna Powiatu Płockiego wykonująca obowiązki zarządcy drogi powiatowej nr 1451W Szczawin Kościelny – Smolenta – Korzeń w imieniu Zarządu Powiatu w Płocku, działa w oparciu o uchwalony budżet podejmując wszelkie możliwe działania zmierzające do realizacji zadań inwestycyjnych i remontowych na drogach powiatowych z uwzględnieniem możliwości pozyskania środków zewnętrznych zarówno z istniejących już instrumentów wsparcia, czy w ramach współpracy z gminami powiatu płockiego na podstawie porozumień między stronami przy udziale finansowym Powiatu i Gminy.

W ramach powyższych działań podejmowane były przez Powiat kroki zmierzające do pozyskania środków zewnętrznych na przebudowę drogi powiatowej nr 1451W Szczawin Kościelny – Smolenta – Korzeń z następujących źródeł:

1. W sierpniu 2019 roku złożono wnioski o dofinansowanie w ramach rządowego programu Funduszu Dróg Samorządowych do Wojewody Mazowieckiego.
2. W lipcu 2020 roku złożono wnioski o dofinansowanie w ramach rządowego programu Funduszu Dróg Samorządowych do Wojewody Mazowieckiego.
3. W grudniu 2020 roku złożono wniosek o uzyskanie środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 dla jednostek samorządu terytorialnego.
4. W sierpniu 2021 roku złożono wniosek o dofinansowanie zadania z Rządowego Funduszu Polski Ład.
5. W lutym 2022 roku złożono wniosek o dofinansowanie zadania z Rządowego Funduszu Polski Ład - Program Inwestycji Strategicznych.

Niestety w żadnym z powyższych programów droga nie uzyskała dofinansowania, niemniej jednak podejmowane będą dalsze starania o pozyskanie zewnętrznych źródeł finansowania.

Choć stan techniczny drogi powiatowej nr 1451W Szczawin Kościelny – Smolenta – Korzeń odbiega od oczekiwań skarżącej nie można zgodzić się z twierdzeniem, że poruszanie się pojazdami po niej naraża użytkowników na szereg zagrożeń w sferze życia, zdrowia, a także mienia.

Przedmiotowa droga powiatowa patrolowana jest przez służby drogowe, a wszelkie stwierdzone usterki mogące powodować dyskomfort użytkownika drogi są eliminowane.

W latach 2020-2022 w ramach bieżącego utrzymania przedmiotowej drogi wykonywano następujące roboty utrzymaniowe:

- remont masą na gorąco w ilości 31 Mg;
- remont masą na zimno w ilości 6 Mg;
- remont grysami i emulsją 4000 m²;
- wykaszanie krzaków i odrostów w ilości 2000 m²;
- uzupełnienie poboczy kruszywem łamanym w ilości 11 Mg.

Dodatkowe środki finansowe przeznaczane są w miarę możliwości na poprawę stanu technicznego dróg powiatowych w tym również drogi powiatowej nr 1451W Szczawin Kościelny – Smolenta – Korzeń przy uwzględnieniu zrównoważonego rozwoju całego Powiatu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Płocku na posiedzeniu w dniu 14 listopada 2022 roku zapoznała się z treścią skargi z dnia 17 października 2022 r. na opieszałość Zarządu Dróg Powiatowych w Płocku w zakresie modernizacji drogi powiatowej nr 1451 W Szczawin Kościelny – Smolenta – Korzeń. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonując oceny całości zebranego materiału uznała skargę za bezzasadną.

W związku z powyższym Rada Powiatu w Płocku podzieliła opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie uznania skargi na opieszałość Zarządu Dróg Powiatowych w Płocku w zakresie modernizacji drogi powiatowej nr 1451 W Szczawin Kościelny – Smolenta – Korzeń za bezzasadną.

Z uwagi na fakt, iż powyższa skarga została uznana za bezzasadną, a jej bezzasadność wykazano w uzasadnieniu do uchwały, w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności Rada Powiatu w Płocku może – zgodnie z dyspozycją przepisu art. 239 § 1 Kpa podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady

/-/ Lech Dąbrowski