

Uchwała Nr 109/XII/2019
Rady Powiatu w Płocku
z dnia 27 listopada 2019 roku

**w sprawie: przyjęcia do realizacji „Powiatowego Programu Promocji
Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na
lata 2020 – 2024”.**

Działając na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 17 oraz art. 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 511) w związku z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 1482 z późn. zm.) **Rada Powiatu w Płocku uchwala, co następuje:**

§ 1

Przyjąć do realizacji: „Powiatowy Program Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2020 – 2024”, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Uchwałę należy przekazać Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Płocku.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

/-/ Lech Dąbrowski



Powiat Płocki
dobrze ułożony

ZAŁĄCZNIK

DO UCHWAŁY NR 104/XII/2018

RADY POWIATU W PŁOCKU

Z DNIA 27 listopada 2018r.

POWIATOWY PROGRAM PROMOCJI ZATRUDNIENIA ORAZ AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY NA LATA 2020 - 2024



Powiatowy Urząd Pracy w Płocku
09-400 Płock, ul. Kostrogaj 1
Tel. 24/267-46-30, Fax 24/267-46-31



Spis treści

Wstęp.....	2
I. Rynek pracy w powiecie plockim.....	4
II. Opis celów i zadań Programu.....	10
III. Harmonogram realizacji i monitoringu.....	12
Podsumowanie.....	13

Wstęp

Każde społeczeństwo funkcjonuje w oparciu o system ogólnie przyjętych i akceptowanych norm społecznych i moralnych. Systemy te przez dziesięciolecia podlegały ewolucji. Dziś miejsce każdego człowieka w społeczeństwie determinowane jest przez szereg czynników. Już od wielu pokoleń najważniejszą determinantą pozycji społecznej jest sposób zdobywania środków utrzymania, a prawo do pracy i godnego wynagrodzenia stało się niezbywalnym prawem każdej jednostki.

Brak stabilnego zatrudnienia oznacza nie tylko pogorszenie sytuacji ekonomicznej ale także społecznej każdego człowieka. W konsekwencji, im dłuższy staje się okres pozostawania bez pracy, tym bardziej osoba bezrobotna oddala się od rynku pracy, a jeśli nie zostaną wdrożone odpowiednio skonstruowane mechanizmy aktywizacyjne, drastycznie wzrasta zagrożenie bezrobociem długotrwałym, które z kolei może prowadzić do wykluczenia społecznego.

Przy tak skonstruowanych zależnościach fundamentalnego znaczenia nabiera potrzeba funkcjonowania odpowiednio skonstruowanego, sprawnego i przemyślanego systemu aktywizacji zawodowej w powiecie.

Potrzebę tę dostrzegł ustawodawca czego wyrazem są odpowiednio skonstruowane przepisy prawa, w tym w szczególności ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, która nakłada na samorządy powiatów m.in. obowiązek inicjowania, organizowania i finansowania usług i instrumentów rynku pracy.

Aby działania aktywizacyjne przyniosły oczekiwane rezultaty muszą być prowadzone w sposób zorganizowany. Realizacji tego celu służy opracowanie niniejszego „Programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2020-2024”

Na etapie tworzenia założeń Programu wzięto pod uwagę konieczność działania na trzech płaszczyznach: definicji celów oraz zadań służących ich realizacji, integracji celów oraz zapewnienia monitoringu wpływu podejmowanych działań.

Podejmowane w ramach Programu działania determinowane będą wysokością środków przeznaczonych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej przyznanych z Funduszu Pracy według algorytmu oraz w ramach różnego rodzaju konkursów i rezerw dających możliwość pozyskania dodatkowych środków, a także z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Dokumentami wynikowymi będą plany określające szczegółowy sposób oraz proporcje podziału środków pomiędzy poszczególne instrumenty rynku pracy oraz zadania fakultatywne. Plany opiniowane będą przez Powiatową Radę Rynku Pracy.

Podsumowując: działania Powiatowego Urzędu Pracy w Płocku w zakresie promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy zmierzać będą do zapewnienia pełnego i produktywnego zatrudnienia, rozwoju zasobów ludzkich, osiągnięcia wysokiej jakości pracy oraz wzmacniania integracji i solidarności społecznej.

I. Rynek pracy w powiecie plockim

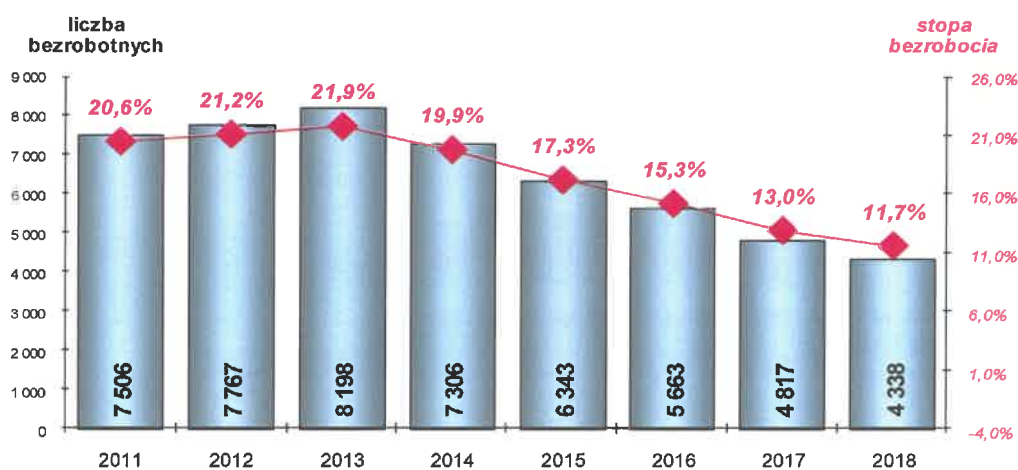
Liczba bezrobotnych w obszarze działania PUP w Płocku w końcu 2018 roku wynosiła 4338. Stopa bezrobocia ukształtowała się natomiast na poziomie 11,7%, z czego wynika, że znacząco przewyższała stopę bezrobocia dla województwa (o prawie 7 punktów procentowych) i kraju (o prawie 6 punktów procentowych). Powiat plocki obejmuje 12 gmin wiejskich i 3 miejsko-wiejskie. Jest to teren o charakterze rolniczym. Bezrobocie stanowi tu znaczący problem społeczno-gospodarczy.

Na przestrzeni ostatnich lat bezrobocie podlegało różnym tendencjom. Związane były one z zachodzącymi zmianami gospodarczymi w kraju i na świecie, zmianami ustawodawczymi, jak również odzwierciedlały działania i inicjatywy samorządu lokalnego.

Stan bezrobocia w latach 2011-2018 przedstawia wykres poniżej:

Wykres nr 1

Stan bezrobocia w powiecie plockim w latach 2011-2014



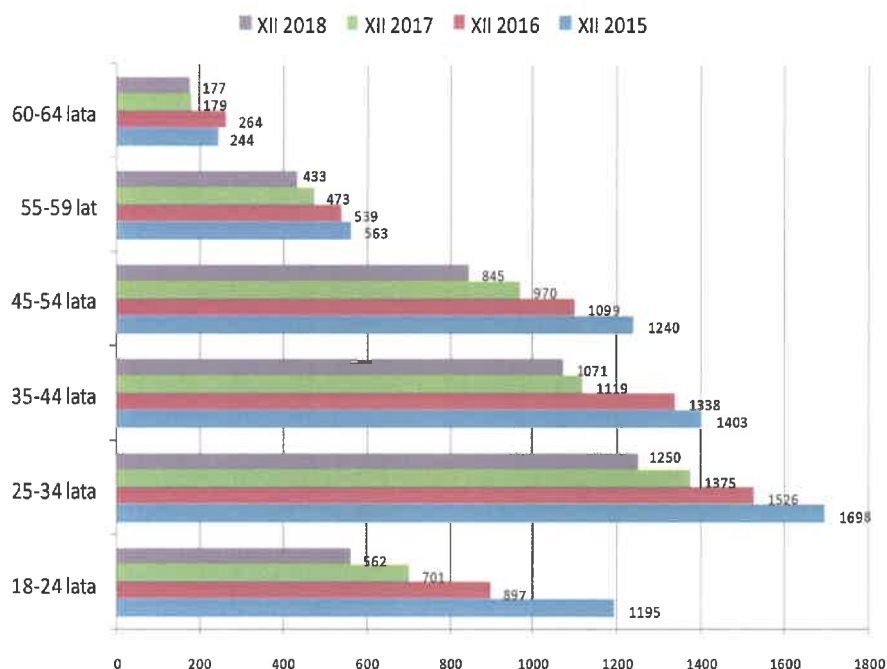
Źródło: dane własne PUP w Płocku, dane GUS

Wśród zarejestrowanych w PUP w Płocku, według stanu na dzień 31.12.2018 r., większość stanowiły osoby z przedziału wiekowego 25-34 lata - prawie 30%. Bezrobocie w tej grupie wiekowej ma bardzo niekorzystny wymiar społeczny – może wpływać bowiem na opóźnianie decyzji dotyczącej założenia rodziny, narodzin dziecka. Młodzież – przedział wiekowy 18-24 lata, to 13% ogółu bezrobotnych. Niestety, udział młodzieży w populacji bezrobotnych utrzymuje się na stosunkowo wysokim poziomie. Jeszcze wyższy odsetek bezrobotnych stanowiły osoby powyżej 50 roku życia, bo 23%. Należy pamiętać, że zjawisko bezrobocia, niezależnie od wieku osób których dotyczy, zawsze wiąże się z negatywnymi skutkami – mniej lub bardziej charakterystycznymi dla danej grupy wiekowej.

Zmiany zachodzące w strukturze wieku osób bezrobotnych z powiatu płockiego na przestrzeni ostatnich czterech lat przedstawia kolejny wykres.

Wykres nr 2

Struktura wieku osób bezrobotnych powiatu płockiego w latach 2015-2018



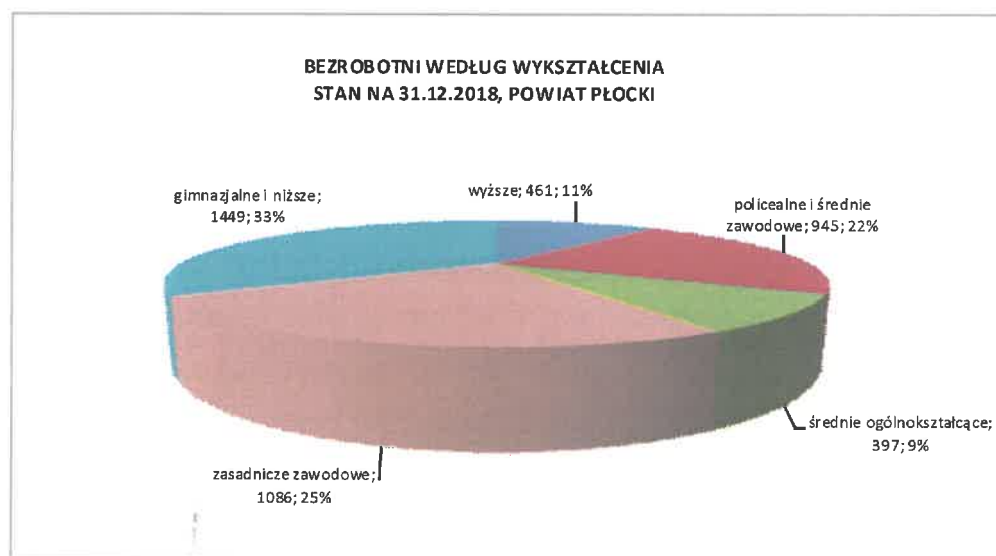
Źródło: dane własne PUP w Płocku

Utrzymującą się cechą lokalnego bezrobocia jest niski poziom wykształcenia. Najwięcej osób posiadających status osoby bezrobotnej legitymuje się bowiem wykształceniem gimnazjalnym lub niższym (33% ogółu) oraz zasadniczym zawodowym (25% ogółu). Udział absolwentów wyższych uczelni kształtuje się natomiast na poziomie 11%. Nadal, obok osób z wykształceniem średnim ogólnokształcącym, stanowią oni jedną z najmniej licznych grup zarejestrowanych w tutejszym urzędzie. Wykształcenie policealne i średnie zawodowe reprezentuje zaś 22% bezrobotnych powiatu plockiego. Warto zaznaczyć, że struktura wykształcenia osób bezrobotnych powiatu plockiego nie uległa większym zmianom. Wyższym stopniem wykształcenia legitymują się kobiety.

Dokładną strukturę przedstawiono w formie wykresu:

Wykres nr 3

Struktura wykształcenia osób bezrobotnych powiatu plockiego według stanu na 31 grudnia 2018 roku.



Źródło: dane własne PUP w Płocku

Tabela nr 1

Struktura wykształcenia osób bezrobotnych powiatu plockiego w latach 2015-2018

LICZBA BEZROBOTNYCH W KOŃCU				
WYKSZTAŁCENIE	XII 2015	XII 2016	XII 2017	XII 2018
wyższe	604 tj. 9,5%	598 tj. 10,5%	519 tj.10,8%	461 tj. 10,6%
policealne i średnie zawodowe	1363 tj. 21,5%	1174 tj. 20,7%	1022 tj. 21,2%	945 tj.21,8%
średnie ogólnokształcące	526 tj. 8,3%	475 tj. 8,4%	435 tj. 9%	397 tj. 9,2%
zasadnicze zawodowe	1678 tj. 26,5%	1516 tj. 26,8%	1210 tj. 25,1%	1086 tj. 25%
gimnazjalne i poniżej	2172 tj. 34,2%	1900 tj. 33,6%	1631 tj. 33,9%	1449 tj. 33,4%
OGÓŁEM	6343	5663	4817	4338

Źródło: dane własne PUP w Płocku

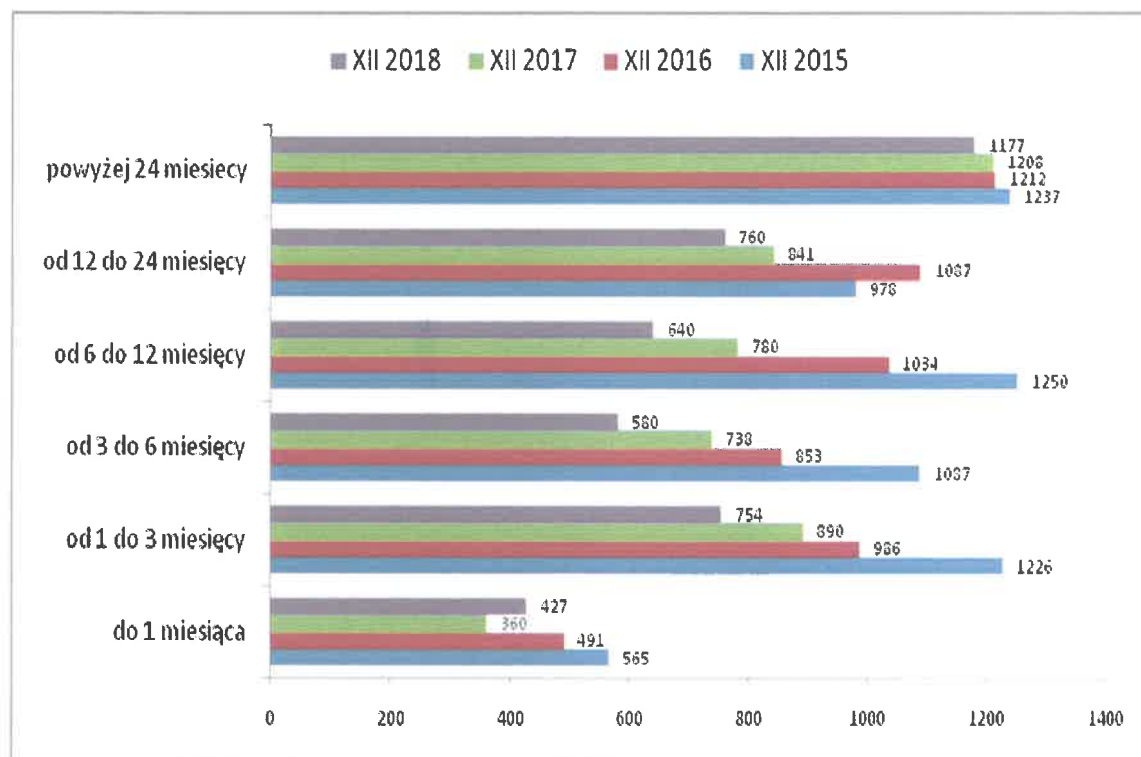
Obok niskiego poziomu wykształcenia zagrożenie bezrobociem potęguje niedostosowanie struktury kształcenia do potrzeb rynku pracy. Przejawia się to w braku ofert pracy odpowiadających kwalifikacjom osób pozostających bez pracy. Niestety przeszło 28% osób bezrobotnych nie posiada jakichkolwiek kwalifikacji zawodowych, a pozostała część często posiada te, które nie należą do poszukiwanych na rynku pracy.

Analizując staż pracy bezrobotnych stwierdzamy, że 635 osób (15% ogółu bezrobotnych) nigdy jeszcze nie pracowało. Osobom bezrobotnym brakuje tak pożądanego przez pracodawców doświadczenia zawodowego. Na dzień 31 grudnia 2018 roku w ewidencji pozostawało 980 osób, które nie były wcześniej zatrudnione, nie wykonywały innej pracy zarobkowej lub nie prowadziły działalności gospodarczej przez okres co najmniej 6 miesięcy.

Istotnym, z punktu widzenia mobilności jest czas pozostawania bez pracy. Prawie 45% tj. 1937 bezrobotnych w regionie pozostaje zarejestrowanych w ewidencji urzędu dłużej niż rok. Spośród nich 1177 osób było zarejestrowanych powyżej 2 lat. Jest to grupa do której przede wszystkim należy kierować instrumenty aktywizacji, ze względu na wysokie zagrożenie wykluczeniem społecznym. Z przedstawionych w formie wykresu danych wynika, że udział tej grupy w ogólnej liczbie bezrobotnych niestety sukcesywnie wzrasta.

Wykres nr 3

Bezrobotni powiatu płockiego według długości pozostawania w ewidencji w latach 2015-2018



Źródło: dane własne PUP w Płocku

W rozumieniu „Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy” pojęcie osoby „długotrwale bezrobotnej” jest traktowane szerzej, bo oznacza bezrobotnego pozostającego w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego dorosłych. Zgodnie z tą definicją grupa osób długotrwale bezrobotnych na dzień 31.12.2018 roku stanowiła 58% ogółu bezrobotnych.

Towarzyszący brakowi doświadczenia zawodowego, w wielu przypadkach, niski poziom wykształcenia, oraz profil wykształcenia nie odpowiadający potrzebom rynku pracy, powoduje, że zagrożenie bezrobociem znacznie wzrasta i ma charakter długookresowy.

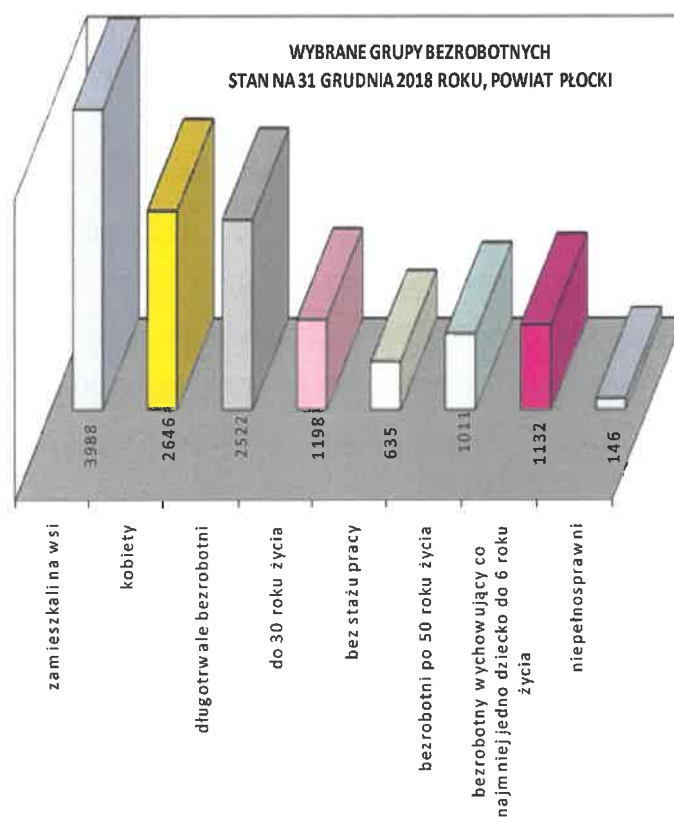
Ponad 92% zarejestrowanych bezrobotnych stanowili mieszkańcy wsi. Wynika to z ziemskiego charakteru powiatu płockiego. Bezrobocie na wsi ma nieco inny charakter niż w mieście, jest trwalsze, a rynek pracy na wsi jest mniej podatny na zmiany.

Szczególną grupą bezrobotnych są osoby niepełnosprawne. Według stanu na 31 grudnia 2018 roku na terenie powiatu płockiego pozostawało zarejestrowanych 146 osób bezrobotnych niepełnosprawnych i 41 osób niepełnosprawnych posiadających status poszukujących pracy niepozostających w zatrudnieniu. Mimo, iż w strukturze regionalnego bezrobocia niepełnosprawni mają niewielki udział, niedobór miejsc pracy dla tej kategorii bezrobotnych jest szczególnie newralgiczny w aspekcie nie tylko ekonomicznym, ale przede wszystkim społecznym.

Kolejny wykres prezentuje wielkość wybranych grup osób bezrobotnych.

Wykres nr 4

Liczba osób bezrobotnych powiatu płockiego w wybranych kategoriach - stan na 31 grudnia 2018 roku



Źródło: dane własne PUP w Płocku

II. Opis celów i zadań Programu

Cel	Zadania	Partnerzy	Źródła finansowania	Termin realizacji
1. Pomoc osobom bezrobotnym w uzyskaniu odpowiedniego zatrudnienia poprzez skuteczne pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe	Cel realizowany będzie poprzez: 1) Obejmowanie osób bezrobotnych pośrednictwem pracy, 2) Promowanie ofert z sieci EURES, 3) Zapewnienie przepływu informacji o usługach rynku pracy, 4) Informowanie o sytuacji na lokalnym rynku pracy, 5) Inicjowanie i organizowanie kontaktów bezrobotnych i poszukujących pracy z pracodawcami poprzez organizowanie targów pracy i giełd, 6) Udzielanie porad i informacji zawodowych, 7) Inicjowanie działań w zakresie aktywizacji zawodowej i integracji społecznej osób bezrobotnych, 8) Współpraca z pracodawcami w celu pozyskania ofert pracy, 9) Wspieranie osób mobilnych na rynku pracy, które z własnej inicjatywy poszukują zatrudnienia, 10) Wspieranie inicjatyw organizacji pozarządowych	Pracodawcy, Ośrodki Pomocy Społecznej, Wojewódzki Urząd Pracy, Organizacje Pozarządowe, Samorządy Gminne, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Lokalne media	Fundusz Pracy, Fundusze Europejskie	Praca ciągła

	w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.			
2. Poprawa zdolności adaptacyjnych osób bezrobotnych do zmian zachodzących na rynku pracy oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu w wyniku realizacji usług i instrumentów rynku pracy.	Cel realizowany będzie poprzez: 1) Promocję usług i instrumentów rynku pracy, 2) Inicjowanie, organizowanie i finansowanie usług i instrumentów rynku pracy określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, z uwzględnieniem kryterium efektywności, 3) Wspieranie inicjatyw organizacji pozarządowych w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu, 4) Intensyfikacja działań aktywizacyjnych w stosunku do osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy, 5) Pozyskiwanie środków finansowych na realizację aktywnych programów rynku pracy i współpraca z innymi instytucjami i organizacjami pozyskującymi środki.	Pracodawcy, Organizacje Pozarządowe, Samorządy Gminne, Ośrodki Pomocy Społecznej, Lokalne media, Powiatowa Rada Rynku Pracy	Fundusz Pracy, Rezerwa środków Funduszu Pracy, środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Fundusze Europejskie	Praca ciągła
3. Poprawa zdolności adaptacyjnych pracowników i przedsiębiorstw	1) Inicjowanie, organizowanie i finansowanie ze środków KFS działań na rzecz kształcenia	Pracodawcy, Jednostki samorządowe i gminy Powiatowa	Środki Funduszu Pracy - Krajowy Fundusz	Praca ciągła

do zmian zachodzących w gospodarce poprzez realizację działań na rzecz kształcenia ustawicznego finansowanych z Krajowego Funduszu Szkoleniowego	ustawicznego pracowników i pracodawców, 2) Promocja działań realizowanych ze środków KFS	Rada Rynku Pracy, Lokalne media	Szkoleniowy	
--	---	---------------------------------	-------------	--

III. Harmonogram realizacji i monitoringu

Wyszczególnienie	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Przyjęcie Programu	do 31 stycznia					
Przyjęcie przez Zarząd Powiatu rocznego sprawozdania z realizacji Programu za rok poprzedni		do 31 maja	do 31 maja	do 31 maja	do 31 maja	do 31 maja
Przyjęcie przez Radę Powiatu sprawozdania z realizacji Programu za rok poprzedni		do 30 czerwca	do 30 czerwca	do 30 czerwca	do 30 czerwca	do 30 czerwca

Prowadzenie monitoringu Programu ma na celu zgromadzenie danych niezbędnych do analizy stopnia realizacji poszczególnych celów. Takie podejście daje możliwość sprawnego wykrywania nieprawidłowości w toku wykonywania zadań oraz umożliwia podjęcie ewentualnych działań naprawczych.

W działaniach monitorujących szczególną uwagę zwrócić należy na ocenę efektywności pozyskiwania środków finansowych. Ilość pozyskanych środków pozostaje bowiem w bezpośrednim związku ze stopniem realizacji całego Programu

Podsumowanie

Powiatowy Program Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2020-2024 obejmuje działania na kilku zdefiniowanych płaszczyznach. Jego skuteczność i efektywność zależała będzie od współpracy wielu instytucji i wielkiego nakładu pracy wielu osób w celu jego prawidłowego wdrożenia. Przewidujemy, że efektem realizacji tego Programu będzie zmniejszenie stopy bezrobocia i zwiększenie zatrudnienia, wzrost liczby osób bezrobotnych uzyskujących zatrudnienie, wzrost zatrudnienia wśród absolwentów i osób młodych, a także wypromowanie samozatrudnienia. Nastąpić powinno zmniejszenie liczby osób bezrobotnych napływających do grupy osób długotrwale bezrobotnych oraz wzrost liczby osób rozpoczynających działalność gospodarczą. Przewidujemy również wzrost konkurencyjności poprzez podniesienie kwalifikacji kadr, wzrost liczby przedsiębiorstw. Przewidywane efekty winny przyczynić się do wieloaspektowej poprawy sytuacji na lokalnym rynku pracy, w tym: sytuacji osób bezrobotnych i zagrożonych bezrobociem, grup narażonych na wykluczenie społeczne, zwiększeniu konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw, zwiększeniu uczestnictwa bezrobotnych w szkoleniach podwyższających kwalifikacje zawodowe.

Aby objąć wsparciem jak największą liczbę osób bezrobotnych Powiatowy Urząd Pracy w Płocku będzie ubiegać się o dodatkowe środki na finansowanie programów przeciwdziałania bezrobociu ze wszystkich możliwych źródeł, tak krajowych, jak i z funduszy europejskich. Należy jednak zauważyć, że realizacja przyjętych założeń uzależniona będzie ściśle od sytuacji gospodarczej w kraju. Aktualnie mamy bowiem do czynienia z relatywnie dynamicznym rozwojem gospodarczym i zatrudnienie jest coraz większe. Jednak znaczne wyhamowanie tempa wzrostu gospodarki niosące za sobą spadek liczby inwestycji może skutkować zmniejszeniem liczby miejsc pracy w niektórych branżach.