

Wykonawcy

dotyczy: przetargu nieograniczonego pn. „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym oraz usług kurierskich na rzecz Starostwa Powiatowego w Płocku oraz jednostek organizacyjnych powiatu płockiego w 2017 roku”

Zamawiający Powiat Płocki reprezentowany przez Zarząd Powiatu w Płocku, stosując się do przepisu art. 38 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych przekazuje treść pytań, które wpłynęły do zamawiającego wraz z odpowiedziami.

Na podstawie art. 38 ust. 4 i 6 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający dokonuje zmian w SIWZ oraz przedłuża termin składania ofert.

Pytanie 1. Zamawiający w Dziale II SIWZ w przedmiocie zamówienia wskazał godziny odbioru przesyłek z siedemnastu jednostek Zamawiającego. Czy Zamawiający ma na myśli świadczenie usługi odbioru z korespondencji siedziby klienta przeznaczonej do nadania w wyznaczonej placówce pocztowej?

Odbiór przesyłek z siedziby Klienta nie jest usługą pocztową - odbiór przesyłek jest usługą transportową i opłata za nią nie może zostać wliczona w cenę jednostkową opłaty pocztowej za usługi listowe bądź paczkowe. Poczta Polska S.A jako operator wyznaczony, zobligowany jest do świadczenia usług w oparciu o zapisy wynikające z Prawa pocztowego. Zapisy łączące opłaty za usługi pocztowe i odbiór w jednej pozycji w praktyce uniemożliwia Poczcie Polskiej S.A przystąpienie do przetargu i jest to sprzeczne z art. 7 Ustawy Prawo Zamówień Publicznych, mówiący o równym traktowaniu wykonawców i uczciwej konkurencji. Czy Zamawiający przewiduje doprecyzowanie zapisów SIWZ w tym zakresie oraz uwzględnienie ceny odbioru przesyłek w formularzu cenowym? W związku z powyższym w celu ewentualnego doprecyzowania przedmiotu zamówienia o płatny odbiór przesyłek pocztowych z siedziby Zamawiającego proponujemy następujący zapis: „Nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich dostarczenia do wytypowanej placówki Zamawiającego w godzinach otwarcia, przy czym graniczna godzina nadawania przesyłek najszybszej kategorii określona jest w wewnętrznych Regulaminach Wykonawcy. Dostarczenie do wyznaczonej placówki zamawiającego, przesyłek przeznaczonych w danym dniu do nadania może nastąpić za pośrednictwem płatnej usługi transportowej Wykonawcy codziennie (w dni robocze) w godz. ustalonych na etapie podpisywania umowy.”

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż pkt 7. Dział II. Opis przedmiotu zamówienia otrzymuje brzmienie: „Nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich dostarczenia do wytypowanej placówki Płatnika w godzinach otwarcia, przy czym graniczna godzina nadawania przesyłek najszybszej kategorii określona jest w wewnętrznych Regulaminach Wykonawcy. Dostarczenie do wyznaczonej placówki Płatnika, przesyłek przeznaczonych w danym dniu do nadania może nastąpić za pośrednictwem płatnej usługi transportowej Wykonawcy codziennie (w dni robocze) w godz. ustalonych na etapie podpisywania umowy.”.

W Formularzu oferty stanowiącym Załącznik Nr 1 do SIWZ w wierszu „Cena oferowana /brutto w zł/ wprowadza się zmianę:

Cena oferowana /brutto/ w zł (wraz z ceną usługi transportowej)	
--	-------

W załączeniu aktualny Formularz oferty – Załącznik Nr 1 do SIWZ.

Zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonuje zmiany treści SIWZ w powyższym zakresie.

Pytanie 2. Zamawiający w Dziale II SIWZ w przedmiocie zamówienia wskazał godziny doręczenia przesyłek przychodzących do siedemnastu jednostek Zamawiającego.

Wykonawca informuje, że zgodnie z zapisami ustawy Prawo Pocztowe art. 46 ust.2 pkt. 5 zobowiązany jest do doręczania przesyłek co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Jednocześnie Wykonawca informuje, że zobowiązanie operatora wyznaczonego do doręczania przesyłek w określonych godzinach w istotny sposób narusza zapisy art. 46 ust. 2 pkt. 1, który obliguje go do świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach. Ponadto, doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie jest przedmiotem postępowania, a obowiązkiem ustawowym Wykonawcy jako operatora wyznaczonego i dotyczy przesyłek nadanych za jego pośrednictwem. Dodatkowo zwracamy uwagę, że doręczenie przesyłki jest konsekwencją umowy zawartej z Nadawcą w chwili jej nadania, natomiast Zamawiający występuje w tym wypadku w roli adresata i nie jest stroną umowy o nadawanie. Wobec powyższego Wykonawca prosi o modyfikację zapisu w zakresie rezygnacji z określania konkretnych godzin doręczania przesyłek nadchodzących do oddziałów Zamawiającego, gdyż nie stanowi to przedmiotu umowy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż dokonuje modyfikacji w pkt 1. Dział II. Opis przedmiotu zamówienia w zakresie dotyczącym określenia godzin doręczania przesyłek nadchodzących do Płatników poprzez skreślenie kolumny „Godziny doręczania”, z zastrzeżeniem przestrzegania przez Wykonawcę godzin pracy obowiązujących w poszczególnych jednostkach organizacyjnych (Płatnikach).

Zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonuje zmiany treści SIWZ w powyższym zakresie w Dziale II. Opis przedmiotu zamówienia.

Pytanie 3. Czy Zamawiający dopuszcza możliwość doprecyzowania zapisów w § 3 Projektu umowy (Dział III SIWZ):

„1. Niniejsza umowa zostaje na czas określony i obowiązuje od dnia 01.01.2017 r. do 31.12.2017 roku”

Proponujemy zapis:

„1. Niniejsza umowa zostaje na czas określony i obowiązuje od dnia 01.01.2017 r. do 31.12.2017 roku lub do chwili wyczerpania kwoty brutto określonej w Formularzu cenowym stanowiącym Załączniku nr 2 do oferty. Przy czym kontrola wykorzystanej kwoty leży po stronie Zamawiającego.”

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż zapis pozostaje bez zmian.

Zamawiający wyjaśnia, iż w § 5 ust. 3 projektu umowy Dział III. siwz określił: „Wynagrodzenie miesięczne Wykonawcy wynikać będzie z rzeczywistej ilości przesyłek nadanych i zwróconych z powodu braku możliwości ich doręczenia w okresie rozliczeniowym, potwierdzonej co do ilości i wagi na podstawie dokumentów nadawczych lub oddawczych.”. W Rozdziale XIV. pkt 2: „... Cena oferty określa szacunkowe wynagrodzenie Wykonawcy z tytułu realizacji zamówienia. Cena ta będzie przyjęta do oceny ceny w trakcie wyboru najkorzystniejszej oferty.”.

jedynie wymóg, aby na terenie każdej gminy wykonawca dysponował co najmniej jedną stałą placówką pocztową czynną 6 godzin dziennie przez 5 dni w tygodniu (w dni robocze) przy czym co najmniej w jeden dzień roboczy do godziny 20:00 lub w soboty przez co najmniej 3 godziny. Sąd Apelacyjny zadbał również o gęstość placówek odbiorczych, która odnosi się do liczby mieszkańców oraz powierzchni, nie nakładając jednak wymogów wyższych niż obowiązujące operatora wyznaczonego i nie naruszających uczciwej konkurencji.

Wykonawca zwraca uwagę, że każde dodatkowe, niewystępujące dotychczas, wymogi dot. godzin otwarcia placówek powodują konieczność dostosowania całej sieci placówek danego operatora, są kosztowne i w rezultacie wpływają niekorzystnie na cenę oferty.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o dokonanie zmiany SIWZ poprzez modyfikację wymogów dotyczących placówek na:

„11. Zamawiający wymaga, aby placówka oddawczo - awizacyjna na terenie powiatu plockiego była czynna 6 godzin dziennie 5 dni w tygodniu (w dni robocze), w której klienci będą mogli odebrać przesyłkę, przy czym co najmniej w jeden dzień roboczy do godziny 17:00 lub w soboty przez co najmniej 3 godziny.”

Odpowiedź do Pytania 5 i 6:

Zamawiający informuje, iż pkt 11. w Dziale II. Opis przedmiotu zamówienia otrzymuje brzmienie:

„Zamawiający wymaga, aby placówka oddawczo - awizacyjna na terenie powiatu plockiego była czynna 6 godzin dziennie 5 dni w tygodniu (w dni robocze), w której klienci będą mogli odebrać przesyłkę, przy czym co najmniej w jeden dzień roboczy do godziny 17:00 lub w soboty przez co najmniej 3 godziny”.

Zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonuje zmiany treści SIWZ w powyższym zakresie w Dziale II. Opis przedmiotu zamówienia.

Pytanie 7. Czy Zamawiający w pkt. 12 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (Działu II SIWZ) miał na myśli „Zamawiający wymaga, aby łączna ilość placówek oddawczo-awizacyjnych zlokalizowanych na terenie powiatu plockiego wnosila co najmniej 16 (przy uwzględnieniu przynajmniej jednej stałej placówki na terenie każdej z gmin powiatu oraz na terenie miasta Plocka)?

Pytanie 8. Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę treści zapisu § 6 ust. 2 „Projekt umowy” (Dziale III SIWZ)?

Zdaniem Wykonawcy przewidziane przez Zamawiającego kary są niewspółmiernie wysokie do wartości zamówienia oraz do czasu trwania umowy. Poziom kar umownych jest zbyt wygórowany w stosunku do wskazanych nieprawidłowości stanowiących podstawę ich naliczenia.

Należy również podkreślić, że roszczenie o zapłatę kary umownej nie powstaje, gdy dłużnikowi nie można przypisać winy i odpowiedzialności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie zobowiązania. Dodatkowo, samą wysokość kar umownych należy uznać za nadmierną, a tym samym również sprzeczną z zasadami współżycia społecznego. Postanowienia umowne dotyczące kar w żaden sposób nie są związane z zabezpieczeniem interesu Zamawiającego i interesu publicznego związanego z uzyskaniem jak najlepszego zamówienia. W konsekwencji Zamawiający działa z przekroczeniem swobody umów łamiąc zasady współżycia społecznego wykorzystując instytucję kary umownej niezgodnie z jej naturą i przeznaczeniem.

Na uwagę zasługuje również fakt, że wykonawca potencjalne ryzyko związane z naliczeniem kar umownych wkalkuluje w cenę oferty, co spowoduje, że złożone oferty będą mniej konkurencyjne, a Zamawiający poniesie większe koszty związane z udzieleniem zamówienia. W związku z powyższym wnosimy o zmianę zapisu ust. 2.

Proponujemy zapis:

Pytanie 4. Czy Zamawiający dopuszcza możliwość wprowadzenia zmian zapisów w pkt. 26 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (Dziale II) oraz w § 5 ust. 9 Projektu umowy (Dział III do SIWZ)

Zamawiający określił termin płatności na 21 dni od daty dostarczenia Płatnikowi prawidłowo wystawionej faktury VAT.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzania faktury. Termin płatności faktury od daty wystawienia z tytułu świadczonych usług został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Wobec powyższego Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację powołanych powyżej warunków określonych przez Zamawiającego w punkcie 9 na następujące:

Proponujemy zapis:

„Wynagrodzenie Wykonawcy będzie następowało z dołu za faktycznie wykonaną usługę przelewem na wskazane w fakturze VAT konto Wykonawcy na podstawie prawidłowo wystawionej faktury VAT w terminie do 21 dni od daty wystawienia faktury.”

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż § 5 ust. 9 w projekcie umowy Dział III. siwz otrzymuje brzmienie: „Wynagrodzenie Wykonawcy będzie następowało z dołu za faktycznie wykonaną usługę przelewem na wskazane w fakturze VAT konto Wykonawcy na podstawie prawidłowo wystawionej faktury VAT w terminie do 21 dni od daty wystawienia faktury”.

Zapis pkt 26. w Dziale II. Opisu przedmiotu zamówienia otrzymuje brzmienie:

„Usługi pocztowe będą opłacane przez Płatników w formie opłaty z dołu. Za okres rozliczeniowy przyjmuje się jeden miesiąc kalendarzowy. Płatność nastąpi w ciągu 21 dni od dnia prawidłowo wystawionej faktury, pod warunkiem że będzie ona dostarczona do Płatnika przed wyznaczonym w fakturze terminem płatności.”

Zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonuje zmiany treści SIWZ w powyższym zakresie w Dziale II. Opis przedmiotu zamówienia oraz w Dziale III. Projekt umowy.

Pytanie 5. Zamawiający w pkt. 11 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (Dział II) stawia wymóg, aby placówka oddawczo - awizacyjna czynna była od poniedziałku do piątku, w dni robocze, w godzinach 14:00 – 17:00. Czy Zamawiający ma na myśli placówkę oddawczo-awizacyjną wyznaczoną dla siedziby Zamawiającego?

Pytanie 6. Zamawiający w pkt. 11 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (Dział II) stawia wymóg, aby placówka oddawczo - awizacyjna czynna była od poniedziałku do piątku, w dni robocze, w godzinach 14:00 – 17:00. Czy zapis dotyczy wszystkich placówek oddawczo-awizacyjnych na terenie powiatu plockiego?

Stawiany warunek byłby zdecydowanie surowszy od warunków przewidzianych w Rozporządzeniu wobec operatora wyznaczonego, co narusza zasadę proporcjonalności warunków postępowania. Określone warunki są na tyle surowe, iż zdecydowanie ograniczają konkurencję w postępowaniu, a tym samym stanowią warunek nadmierny i nieproporcjonalny. Co więcej, Zamawiający postawił surowsze wymogi dot. godzin otwarcia punktów odbioru, niż Sąd Apelacyjny w Warszawie w ogłoszonym postępowaniu na doręczanie korespondencji sądowej w całym kraju. Należy zwrócić uwagę, że wolumen przesyłek sądowych jest kilka razy wyższy niż przesyłek objętych niniejszym postępowaniem, a mimo to Sąd Apelacyjny postawił

„2. W przypadku nieterminowego odbioru przesyłek przygotowanych do doręczenia, Płatnikowi przysługuje prawo do naliczenia kary umownej za niezgłoszenie się po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór.”

Odpowiedź do Pytania 7 i 8:

*Zamawiający informuje, iż § 6 ust. 2 w projekcie umowy Dział III. siwz otrzymuje brzmienie:
„W przypadku nieterminowego odbioru przesyłek przygotowanych do doręczenia, Płatnikowi przysługuje prawo do naliczenia kary umownej za niezgłoszenie się po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór.”*

Zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonuje zmiany treści SIWZ w powyższym zakresie w Dziale III. Projekt umowy.

Pytanie 9. Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany zapisów § 10 Projekt umowy (Dział III do SIWZ)?

Spory mogące wyniknąć pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą rozstrzygać będzie sąd właściwy dla siedziby Zamawiającego.

Proponujemy zapis:

Spory mogące wyniknąć pomiędzy **Zamawiającym a Wykonawcą**, rozstrzygać będzie sąd właściwy zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

Odpowiedź:

*Zamawiający informuje, iż § 10 w projekcie umowy Dział III. siwz otrzymuje brzmienie:
„Spory mogące wyniknąć pomiędzy **Zamawiającym a Wykonawcą**, rozstrzygać będzie sąd właściwy zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.”.*

Zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonuje zmiany treści SIWZ w powyższym zakresie w Dziale III. Projekt umowy.

Pytanie 10. Wykonawca w celu rzetelnego przygotowania oferty wnosi o przesunięcie terminu składania ofert do dnia 02.12.2016

Odpowiedź:

Zamawiający informuje:

Termin i godzina składania ofert ulega zmianie: 05.12.2016 r. godz. 10.00.

Termin i godzina otwarcia ofert ulega zmianie: 05.12.2016 r. godz. 10.30.

Miejsce składania i otwarcia ofert bez zmian.

DYREKTOR
Centrum Usług Wspólnych
Powiatu Płockiego
mgr inż. Jarosław Mioduski

