Płock, dnia 14 listopada 2014r.

Oznaczenie i numer postępowania: SK-075-29/AKł/2014

Zamawiający: Powiatowy Urząd Pracy w Płocku, ul. Kostrogaj 1

Przedmiot zamówienia: Świadczenie usług pocztowych dla Powiatowego Urzędu Pracy w Płocku, przy ul. Kostrogaj 1.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIA**

**DO SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA**

W związku ze złożonymi w dniu 13.11.2014r. pytaniami do specyfikacji istotnych warunków zamówienia na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29.01.2004r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. poz. 907 z 2013r. z późn. zmianami) przedstawiam złożone pytania i udzielam odpowiedzi:

**PYTANIE 1**

**Pytanie Wykonawcy:** *„Wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, w jaki sposób Zamawiający zamierza wydzielać przesyłki wskazane w pkt. 6 załącznika nr 1, tj. przesyłki wymagające nadania u operatora wyznaczonego? Czy Zamawiający będzie sporządzał ich odrębny wykaz, nanosił na koperty ustalone oznaczenie, czy wyodrębniał je w jeszcze inny sposób?*

*Wykonawca informuje ponadto, że w odniesieniu do wskazanych przesyłek będzie stosował następujący tryb: wydzielone przesyłki pocztowe, po ich odebraniu od Zamawiającego, w tym samym dniu zostaną dostarczone do placówki operatora wyznaczonego i nadana w imieniu Zamawiającego, Wykonawca następnie dostarczy Zamawiającemu uzyskane potwierdzenie nadania. Wykonawca będzie tylko pośrednikiem między Zamawiającym a operatorem wyznaczonym, nadanie przesyłek nastąpi w imieniu i na rzecz Zamawiającego, nie zmieni jednak danych Zamawiającego na kopercie. Sposób oznaczenia wniesienia opłaty pocztowej ustalony z Zamawiającym zastąpią znaki opłaty pocztowej stosowane przez operatora wyznaczonego.*

*Wykonawca podkreśla, że Poczta Polska S.A. jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnej usługi pocztowej ma obowiązek zrealizować usługę i nie może odmówić w tym zakresie zawarcia umowy o świadczenie usług pocztowych niezależnie od łączących ją stosunków z Wykonawcą.”*

**Odpowiedź Zamawiającego:** Przesyłki wskazane przez Zamawiającego w ust. 6 Załącznika nr 1 do SIWZ w postępowaniu o udzielenie przedmiotowego zamówienia będą wpisywane przez Zamawiającego do książek nadawczych, lub innych wykazów, w których Wykonawca dokonywał będzie potwierdzenia przyjęcia przesyłek od Zamawiającego. Ponadto na kopertach umieszczane będą przez Zamawiającego odciski pieczęci:

1. Potwierdzającej uiszczenie opłaty za nadanie przesyłki,
2. Nagłówkowej pieczęci Zamawiającego,
3. Pieczęci o treści „Za zwrotnym poświadczeniem odbioru”.

Ponadto przesyłki te będą fizycznie oddzielane od przesyłek nierejestrowanych.

**PYTANIE 2**

**Pytanie Wykonawcy:** *„Wykonawca na podstawie art. 29 PZP wnioskuje
o rzetelne (przynajmniej w oparciu o rok 2013) oszacowanie wolumenu wszystkich przesyłek, które mają być nadawane w ten sposób, celem precyzyjnego opracowania oferty dla Zamawiającego.*

*Wykonawca zwraca uwagę, że nadawanie przesyłek w takich trybach jak art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ew. innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego (w brzmieniu przewidzianym nowelizacjami dokonanymi przez nowe Prawo pocztowe, wymaga pośrednictwa operatora wyznaczonego, którym obecnie jest Poczta Polska. W związku z tym pozostali wykonawcy muszą dysponować wiedzą odnośnie ilości tego typu przesyłek będących przedmiotem zamówienia, by uwzględnić koszt nadania takich przesyłek za pośrednictwem Poczty Polskiej i tym samym dobrze przygotować swoją ofertę, bowiem zgodnie z art. 29 par. 1 Prawa Zamówień Publicznych, Zamawiający zobligowany jest z mocy prawa do jednoznacznego i wyczerpującego opisu przedmiotu zamówienia, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty przez wykonawców. Tym samym, brak zapisu o szacunkowym wolumenie przesyłek nadawanych w trybach z art. 57 KPA, art. 12 Ordynacji Podatkowej oraz 165 KPC znacząco wpływa na treść ofert innych wykonawców, co stanowi naruszenie art. 29 par. 2 Prawa Zamówień Publicznych, zgodnie z którym przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.*

*Wykonawca, mając na względzie własne doświadczenie w realizowaniu usług pocztowych oraz wiedzę odnośnie zapotrzebowania innych zamawiających należących do sektora finansów publicznych, wskazuje, że szacunkowy wolumen przesyłek nadawanych
w trybach art. 57 KPA, art. 12 Ordynacji Podatkowej, oraz art. 165 KPC jest bardzo niski
i oscyluje w przedziale kilku procent w stosunku do całości przedmiotu zamówienia. Wartości te są tak marginalne, ponieważ powyższe tryby trzeba zastosować tylko w sytuacji, w której to Zamawiający jest stroną postępowania toczącego się przed innym organem, nie zaś wtedy, kiedy to Zamawiający prowadzi dane postępowanie – wtedy bowiem stosuje on tryby z art. 39 KPA lub art. 144 Ordynacji Podatkowej.”*

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający informuje, że ilości poszczególnych rodzajów przesyłek, wskazane w „Formularzu asortymentowo – cenowym”, stanowiącym załącznik nr 2 do SIWZ, oszacowane zostały w oparciu o doświadczenia Zamawiającego z lat ubiegłych. Ze względu na specyfikę zadań realizowanych przez Zamawiającego, tj. realizację polityki rynku pracy na poziomie samorządu powiatu, trudne jest bardziej dokładne oszacowanie ilości poszczególnych typów przesyłek. W chwili obecnej Zamawiający nie jest w stanie przewidzieć ilości osób bezrobotnych obsługiwanych w 2015 r. oraz ilości środków na realizację aktywnych programów rynku pracy w 2015 r., a od czynników tych bezpośrednio zależy ilość wysyłanej korespondencji. Wolumen przesyłek nadawanych
w trybie z art. 57 § 5 pkt. 2 KPA i analogicznych wskazany został w pozycji nr 9, w związku z pozycjami od 5 do 8 tabeli z „Formularza asortymentowo-cenowego”. Liczby te odzwierciedlają zależności proporcjonalne pomiędzy przesyłkami nadawanymi w trybie z art. 57 § 5 pkt. 2 KPA oraz pozostałymi.

**PYTANIE 3**

**Pytanie Wykonawcy:** *„Odnośnie przesyłek wymagających nadania w sposób określony w art. 57 § 5 pkt 2 KPA, art. 12 § 6 pkt 2 Ordynacji podatkowej oraz pism sądowych to czy dopuszcza możliwość wyłączenia takich przesyłek z zakresu przedmiotu zamówienia i niniejszego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego?*

*Ze względu na swoją specyfikę, a więc konieczność posługiwania się w tym zakresie operatorem wyznaczonym, uzasadnione jest wyłączenie powyższych przesyłek i wszczęcie w tym zakresie osobnego postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego obejmującego wyłącznie tego rodzaju przesyłki. Wykonawca informuje, że wyłączenie tych przesyłek wpłynie na cenę oferty Wykonawcy, a także innych Wykonawców przystępujących do postępowania i w istotny sposób wpłynie na zwiększenie konkurencyjności postępowania. Brak konieczności uwzględniania w kosztach nadawania ww. przesyłek pozwoli Wykonawcy na zaproponowanie najbardziej optymalnych dla Zamawiającego warunków cenowych. Co więcej, również konkurenci Wykonawcy, przede wszystkim operator wyznaczony – Poczta Polska S.A., wiedząc o zwiększeniu konkurencji, będą zmuszeni do obniżenia proponowanych cen ofertowych.”*

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający nie przewiduje wydzielenia tego typu przesyłek z zakresu przedmiotowego zamówienia ponieważ znacząca większość przesyłek listowych jest nadawana właśnie w trybie z art. 57 § 5 pkt. 2 KPA.

**PYTANIE 4**

**Pytanie Wykonawcy:** *„Czy Zamawiający dopuszcza możliwość by na kopercie oprócz danych wskazanych przez Zamawiającego znajdowały się informacje o opłacie za usługę pocztową związane ze świadczeniem części zamówienia przez podwykonawców, ewentualnie inne informacje związane z obiegiem przesyłek pocztowych?*

*Wykonawca jednocześnie zaznacza, że informacje te nie będą zakrywać nadruku adresu firmowego Zamawiającego oraz nie będą naruszać innych wymagań wskazanych
w SIWZ.”*

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający dopuszcza taką możliwość.

**PYTANIE 5**

**Pytanie Wykonawcy:** *„Zgodnie z rozdziałem XXVI, pkt. 2 c) SIWZ oraz pkt. 19 Załącznika nr 1 do SIWZ, zapłata wynagrodzenia następować będzie w terminie 21 dni o dnia wystawienia faktury.*

*Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany terminu płatności wynagrodzenia na 14 dni od daty otrzymania faktury VAT?*

*Ułatwi to Wykonawcy dokonywanie rozliczeń, pozostawiając Zamawiającemu odpowiedni czas na dokonanie płatności.”*

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający nie dopuszcza możliwości zmiany terminu płatności.

**PYTANIE 6**

**Pytanie Wykonawcy:** *„Czy Zamawiający przekazując korespondencję będzie wykonywał określone czynności, należące do nadawcy tzn. poza wypełnianiem książki nadawczej oraz wypełnianiem druków ZPO będzie nanosił kody kreskowe, które zostaną uprzednio dostarczone przez Wykonawcę Zamawiającemu?.*

*Kody kreskowe można stosować się w celu ułatwienia/usprawnienia odbiorów od Zamawiającego. Poprzez wczytywanie kodów skanerem Zamawiający może w dużym stopniu skomputeryzować całość procesu dokumentowania przesyłek.”*

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający nie będzie nanosił na koperty kodów kreskowych.

**PYTANIE 7**

**Pytanie Wykonawcy:** *„Zamawiający wymaga do wykonawców uzupełnienia
w formularzu asortymentowo - cenowym (załącznik nr 2 do SIWZ) proponowanych cen jednostkowych za poszczególne usługi wyrażonych jedynie w wartości brutto, nie wyodrębniając osobnych kolumn na uzupełnienie cen za poszczególne przesyłki wyrażonych w wartości netto oraz naliczonego podatku VAT. Wykonawca zwraca uwagę, iż taka sytuacja nie jest korzystna z perspektywy interesów Zamawiającego.*

*Brak rozbicia cen za poszczególne usługi objęte przedmiotem zamówienia na cenę netto, naliczony podatek od towarów i usług (VAT) oraz wynikową cenę brutto pozbawia Zamawiającego możliwości porównania proponowanych cen ofertowych do cen, które powinny obowiązywać w przypadku np. obniżenia stawki podatku VAT. Wskazać bowiem należy, iż obecna (23%-owa) stawka podatku VAT jest efektem ciężkiej sytuacji ekonomicznej kraju i relacji długu publicznego do produktu krajowego brutto (PKB), co wymusiło podjęcie czynności zaradczych i m.in. podwyższenie obowiązującej standardowej stawki VAT. Niewykluczone jest jednak, że zmiana powyższych okoliczności (np. korzystniejsza relacja długu publicznego do PKB) spowoduje również obniżenie stawek podatku od towarów i usług. Wówczas w interesie Zamawiającego będzie zapewnienie sobie większej przejrzystości
w skalkulowaniu cen zaproponowanych przez wykonawcę z uwzględnieniem bieżącej (niższej) stawki VAT, a tym samym uiszczanie niższego wynagrodzenia na rzecz wykonawcy.*

*Dodatkowo, taka zmiana ułatwi kalkulację samym wykonawcom, jak również wprowadzi większą klarowność i transparentność co do obliczania ceny, co pozwoli uniknąć błędów i omyłek rachunkowych. W ocenie Wykonawcy będzie to również element pełniejszej realizacji elementarnej dla Prawa zamówień publicznych zasady jawności postępowania (wyrażonej w art. 8 ustawy PZP).*

*W związku z powyższym, Wykonawca zwraca się do Zamawiającego o uwzględnienie wniosku w zakresie wprowadzenia w formularzu cenowym osobnych kolumn/rubryk, celem możliwości wpisania cen za poszczególne usługi objęte przedmiotem zamówienia wyrażonych również w wartości netto oraz wskazania naliczonej stawki podatku VAT. Przykładowy układ można przedstawić w ten sposób:*

*„1. Usługa: listy polecone ekonomiczne GABARYT A/ cena jednostkowa netto: ……. zł/ stawka VAT: …….. zł/ cena jednostkowa brutto: ………. zł/ wartość brutto: ……. zł.”*

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający informuje, że zgodnie z przepisem z art. 2 ust. 1 ustawy PZP posługuje się pojęciem ceny w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. poz. 915), gdzie czytamy m.in., że w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług lub podatkiem akcyzowym.

Ponadto Zamawiający informuje, że przewiduje możliwość wprowadzenia zmian do umowy. W myśl zapisów z Działu XXVII ust. 2 pkt 2 SIWZ, podstawą dokonania zmiany umowy będzie Zmiana przepisów prawnych w tym zmiana ceny (np. VAT, jeżeli wpłynie na sposób wykonania lub na wysokość ceny – zgodnie ze zmienionymi przepisami).

W związku z powyższym Zamawiający nie przewiduje wprowadzenia zmian
w Formularzu ofertowym.

**Informuję, że termin składania ofert nie ulega zmianie**

 *Z-up Starosty*

 *Iwona Sierocka*

 *Dyrektor Powiatowego*

 *Urzędu Pracy w Płocku*