

OR-I.0003.16.2019

Pani
Małgorzata Purcelewska
Radna Powiatu Płockiego

W odpowiedzi na interpelację z dnia 20 lutego 2019 r., przekazaną przez Przewodniczącą Rady Powiatu w dniu 22 lutego 2019 r., uprzejmie informuję, że w odniesieniu do Dyrektora Wydziału Organizacji i Nadzoru, Pani Moniki Mytnik-Talpy, **nie zachodzi konflikt interesów** w kwestii wyboru organizacji pozarządowych w wyniku otwartego konkursu ofert na powierzenie organizacjom pozarządowych prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Pani Monika Mytnik-Talpa była członkiem komisji konkursowej w 2015 roku (otwarty konkurs ofert na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na 2016 r.) i w 2016 roku (otwarty konkurs ofert na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na 2017 r.). Zarówno w 2015 r., jak i w 2016 r. komisje liczyły po 5 osób.

W roku 2015 konkurs został unieważniony, ponieważ żadna z organizacji nie spełniła wymogów formalnych ogłoszenia o otwartym konkursie ofert. W roku 2016 swoją ofertę złożyło m.in. Stowarzyszenie Centrum Innowacji Społeczeństwa Informacyjnego, a Pani Monika Mytnik-Talpa nie miała wiedzy ani wpływu na złożenie oferty przez to Stowarzyszenie. Dyrektor Wydziału Organizacji i Nadzoru nie była osobą decyzyjną mającą wpływ na wybór oferty w żadnej z ww. komisji, niemniej jednak w celu wykluczenia podejrzeń o stronniczość i interesowność Pani Monika Mytnik-Talpa od 2017 roku nie jest powoływana w skład komisji konkursowych dokonujących oceny ofert.

Zadaniem komisji konkursowej jest dokonanie oceny ofert złożonych w otwartym konkursie ofert i przedstawienie Zarządowi Powiatu swojej opinii, która to opinia nie jest wiążąca dla Zarządu Powiatu. **Zarząd Powiatu dokonuje wyboru organizacji pozarządowej**, która w roku następnym będzie udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, podejmując w tym przedmiocie stosowną

uchwałę. Pani Monika Mytnik-Talpa nie jest, ani nigdy nie była członkiem Zarządu Powiatu w Płocku.

Ponadto informuję, że zadania związane z całokształtem spraw dotyczących nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wykonuje pracownik Referatu Organizacyjnego w Wydziale Organizacji i Nadzoru, a bezpośredni nadzór nad nim sprawuje Zastępca Dyrektora Wydziału Organizacji i Nadzoru.

W roku 2017 Wojewoda Mazowiecki przeprowadził kontrolę realizacji przez Powiat Płocki zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej za okres od 31 sierpnia 2015 r. do 31 marca 2017 r. Kontroli poddano zarówno organizację systemu nieodpłatnej pomocy prawnej jak i wykorzystanie dotacji udzielonej na realizację nieodpłatnej pomocy prawnej. W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości. W wyniku przeprowadzonej kontroli Wojewoda Mazowiecki ocenił pozytywnie realizację zadania przez Powiat Płocki – wystąpienie pokontrolne WK-I.431.4.37.2018 z dnia 24 lipca 2018 r.

Art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, na który powołuje się Pani w swojej interpelacji stanowi, że pracownik samorządowy zatrudniony na stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym nie może wykonywać zajęć pozostających w sprzeczności lub związanych z zajęciami, które wykonuje w ramach obowiązków służbowych, wywołujących uzasadnione podejrzenie o stronniczość lub interesowność oraz zajęć sprzecznych z obowiązkami wynikającymi z ustawy. Tym samym, przepis ten zakazuje pracownikowi samorządowemu wykonywania czy też podejmowania zatrudnienia, tylko w takim zakresie, jaki jest zbieżny z wykonywanymi przezeń zadaniami w instytucji samorządowej, w której jest on zatrudniony, a nie dotyczy podejmowania dodatkowego zatrudnienia w ogóle. Wykonywane przez panią Monikę Mytnik-Talpa **dotatkowe zatrudnienie, polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzonym przez Stowarzyszenie CISI na terenie Miasta Płocka nie pozostaje w sprzeczności i nie jest w żaden sposób związane z zajęciami, które wykonuje w ramach obowiązków służbowych** w Starostwie Powiatowym w Płocku.

Zakres przedmiotowy nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego określony jest w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej w art. 3 w ust. 1 i polega na:

- 1) poinformowaniu osoby fizycznej, zwanej dalej "osobą uprawnioną", o obowiązującym stanie prawnym oraz przysługujących jej uprawnieniach lub spoczywających na niej obowiązkach, w tym w związku z toczącym się postępowaniem przygotowawczym, administracyjnym, sądowym lub sądownoadministracyjnym;
- 2) wskazaniu osobie uprawnionej sposobu rozwiązania jej problemu prawnego;
- 3) sporządzeniu projektu pisma w sprawach, o których mowa w pkt 1 i 2, z wyłączeniem pism procesowych w toczącym się postępowaniu przygotowawczym lub sądowym i pism w toczącym się postępowaniu sądownoadministracyjnym;
- 4) nieodpłatnej mediacji;
- 5) sporządzeniu projektu pisma o zwolnienie od kosztów sądowych lub ustanowienie pełnomocnika z urzędu w postępowaniu sądowym lub ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego w postępowaniu sądownoadministracyjnym oraz poinformowanie o kosztach postępowania i ryzyku finansowym związanym ze skierowaniem sprawy na drogę sądową.

Żadne z powyższych zadań, określonych w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, w jakimkolwiek nawet stopniu nie pokrywa się, ani nie jest podobne do obowiązków służbowych Dyrektora Wydziału Organizacji i Nadzoru, Pani Moniki Mytnik-Talpy, wykonywanych w Starostwie Powiatowym w Płocku. Dodać należy, że nie są to w ogóle zadania powiatów i nie mogłyby być wykonywane przez żadnego z pracowników Starostwa Powiatowego w Płocku w ramach obowiązków służbowych. Należy także wskazać, że zadania powiatów zostały enumeratywnie wymienione w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym i żadne z zadań wyszczególnionych w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej nie są tożsame z zadaniami powiatów określonymi w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Jak wynika z powyżej przytoczonych przepisów powszechnie obowiązujących, zadania określone w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej nie pozostają w sprzeczności, ani nie są powiązane z zakresem zadań wykonywanym przez Panią Monikę Mytnik-Talpę w ramach zatrudnienia na stanowisku Dyrektora Wydziału Organizacji i Nadzoru, ani nie wywołują podejrzania o stronnictwo i interesowność.

Ponadto zgodnie z § 5 ust. 42 pkt 2 Regulaminu Pracy obowiązującego w Starostwie pani Monika Mytnik-Talpa przed podjęciem dodatkowego zatrudnienia – polegającego na

świadczeniu nieodpłatnej pomocy prawnej w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzonym przez Stowarzyszenie Centrum Innowacji Społeczeństwa Informacyjnego na terenie Miasta Płocka, a nie Powiatu Płockiego – **złożyła na ręce Starosty Płockiego oświadczenie informujące o podjęciu ww. dodatkowego zatrudnienia.**

Odnosząc się z kolei do wskazywanych przez Panią przepisów **ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne** należy wskazać, że pomimo tego, że ustawa ta może być stosowana do Pani Moniki Mytnik-Talpy w zakresie podmiotowym, to katalog zakazów, enumeratywnie wymieniony w **art. 4 ww. ustawy nie obejmuje podejmowania dodatkowego zatrudnienia w ogóle**, a jedynie w takim zakresie jaki ściśle wynika ze wskazanego art. 4 ww. ustawy, który to przepis statuuje dla osób wymienionych w art. 1 i 2 ww. ustawy zakaz:

- 1) bycia członkami zarządów, rad nadzorczych lub komisji rewizyjnych spółek prawa handlowego – Pani Monika Mytnik-Talpa nie jest członkiem zarządów, rad nadzorczych lub komisji rewizyjnych spółek prawa handlowego;
- 2) bycia zatrudnionym lub wykonywania innych zajęć w spółkach prawa handlowego, które mogłyby wywołać podejrzenie o ich stronniczość lub interesowność – Pani Monika Mytnik-Talpa nie jest zatrudniona i nie wykonuje innych zajęć w spółkach prawa handlowego, które mogłyby wywołać podejrzenie o ich stronniczość lub interesowność;
- 3) bycia członkami zarządów, rad nadzorczych lub komisji rewizyjnych spółdzielni, z wyjątkiem rad nadzorczych spółdzielni mieszkaniowych – Pani Monika Mytnik-Talpa nie jest członkiem zarządów, rad nadzorczych lub komisji rewizyjnych spółdzielni;
- 4) bycia członkami zarządów fundacji prowadzących działalność gospodarczą – Pani Monika Mytnik-Talpa nie jest członkiem zarządów fundacji prowadzących działalność gospodarczą;
- 5) posiadania w spółkach prawa handlowego więcej niż 10% akcji lub udziałów przedstawiających więcej niż 10% kapitału zakładowego – w każdej z tych spółek – Pani Monika Mytnik-Talpa nie posiada w spółkach prawa handlowego więcej niż 10% akcji lub udziałów przedstawiających więcej niż 10% kapitału zakładowego – w każdej z tych spółek;
- 6) prowadzenia działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, a także zarządzania taką działalnością lub bycia przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności – Pani Monika Mytnik-Talpa nie prowadzi działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami,

a także nie zarządza taką działalnością i nie jest przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

Ponadto w ramach nieodpłatnej pomocy prawnej pani Monika Mytnik-Talpa wykonuje swoje obowiązki od godz. 15³⁰ do 19³⁰, natomiast w Starostwie Powiatowym w Płocku zatrudniona jest w godz. od 7²⁰ do 15²⁰. Działając na podstawie art. 142 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – kodeks pracy, Pani Monika Mytnik-Talpa wystąpiła do Starosty Płockiego z prośbą o ustalenie indywidualnego rozkładu czasu pracy i wyrażenia zgody na rozpoczynanie i kończenie pracy o 10 minut wcześniej. Starosta Płocki (pracodawca) wyraził zgodę na rozpoczynanie przez Panią Monikę Mytnik-Talpę pracy o godz. 7²⁰ i kończenie o godz. 15²⁰. Wobec powyższego **obowiązki** wykonywane przez nią **w ramach dodatkowego zatrudnienia nie pokrywają się z czasem wykonywania obowiązków służbowych w Starostwie Powiatowym w Płocku i nie prowadzą do kolizji interesów pracownika wykonującego zajęcia poza stosunkiem pracy z interesami pracodawcy, u którego jest on zatrudniony.**

STAROSTA

Martusz Bieniek

Otrzymują:

1. Pani Małgorzata Purcelewska –
Radna Powiatu Płockiego – za pośrednictwem Biura Rady Powiatu w/m
2. Aa.

