

ZARZĄDZENIE Nr 162/2024
BURMISTRZA GMINY I MIASTA JANIKOWO
z dnia 26.11.2024 roku

w sprawie organizacji i zasad działania gminnego systemu wczesnego ostrzegania oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Janikowo

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.) w zw. z § 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2024 r. poz. 290) , zarządzenia nr 232/2024 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 14 sierpnia 2024 r. w sprawie organizacji i zasad działania wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko-pomorskiego oraz Zarządzenia Nr 169/2024 Starosty Inowrocławskiego z dnia 21 października 2024 r. w sprawie organizacji i zasad działania powiatowego systemu wczesnego ostrzegania oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie Powiatu Inowrocławskiego, zarządza się, co następuje:

1 1. Tworzy się na obszarze gminy Janikowo zintegrowany system ostrzegania i alarmowania (SOiA), oparty na systemie wczesnego ostrzegania (SWO), systemie wykrywania i alarmowania (SWA), Krajowym Systemie Wykrywania Skażeń i Alarmowania (KSWSiA) i systemie powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza (ODN).wykrywania i alarmowania, zwany dalej „SWA”. W skład SWA włącza się podmioty tworzące System Wczesnego Ostrzegania oraz Drużynę Wykrywania i Alarmowania.

2. Gminny SOiA obejmuje instytucje oraz zakłady stwarzające zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej realizujących zadania czasu pokoju(„P”) w ramach SWO, a po ogłoszeniu wyższych stanów gotowości i czasu wojny („W”) realizację dodatkowych zadań w ramach SWA.

2 1. Do zadań realizowanych w ramach działania gminnego SOiA należą:

- 1) kierowanie monitorowaniem zagrożeń;
- 2) wykrywanie i rozpoznawanie zagrożeń zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
- 3) monitorowanie, analizowanie i prognozowanie zagrożeń zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
- 4) ocena zagrożeń występujących na terenie gminy;
- 5) zapewnienie przepływu informacji w zakresie występujących zagrożeń;
- 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia;
- 7) realizowanie działań interwencyjnych zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
- 8) gromadzenie, przetwarzanie danych i udzielanie informacji o zagrożeniach w tym w ramach funkcjonujących aplikacji informatycznych;

2. Pod pojęciem przepisów szczególnych, o których mowa w pkt. 2, 3 i 7, rozumie się odrębne przepisy wynikające z ustawy, rozporządzenie lub zarządzenia, w ramach których jednostka organizacyjna, organ, instytucja, inspekcja, służby, straże i podmiot leczniczy jest zobowiązany do ratowania życia ludzkiego i zdrowia oraz ochrony mienia i środowiska naturalnego.

3. Zadania wymienione w § 2 ust. 1 realizowane są zgodnie z posiadanymi kompetencjami:

1) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 1, realizuje: Burmistrz Gminy i Miasta Janikowo zgodnie z właściwością miejscową;

2) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 2 realizują podmioty lecznicze, służby, inspekcje i straże;

3) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 3 realizują organy, instytucje, służby i straże;

4) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 4 realizuje burmistrz poprzez Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego;

5) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 5 realizują podmioty lecznicze, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże;

6) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 6 realizują organy, instytucje, inspekcje, służby i straże;

7) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 7 realizują organy, instytucje, inspekcje, służby i straże;

8) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 8 realizują organy, instytucje, inspekcje, służby i straże;

§ 3.1. Zadania SOiA realizują kierownicy jednostek organizacyjnych i instytucji oraz zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej:

1) Burmistrz Gminy i Miasta Janikowo poprzez Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego (GZZK), lub pracownika zajmującego się w urzędzie miejskim sprawami zarządzania kryzysowego;

2) Kierownicy zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej zobowiązanych w myśl przepisów o ochronie środowiska do sporządzania zewnętrznych planów ratowniczych i realizacji procedur określonych w tych planach;

3) osoby kierujące podmiotami wykonującymi działalność leczniczą;

4) kierownicy służb, inspekcji i straży.

2. Jednostki i instytucje oraz zakłady wchodzące w skład SOiA zobowiązuje się do wymiany informacji uzyskanych w toku realizacji zadań, mających bezpośredni lub pośredni związek z wystąpieniem zagrożeń dla ludności lub środowiska.

§ 4.1. Burmistrz Gminy i Miasta Janikowo zapewnia całodobowy nadzór nad funkcjonowaniem SOiA na obszarach swoich właściwości.

2. Informacje uzyskane w ramach działania SOiA dotyczące występowania zagrożeń wymagających podjęcia szczególnych działań, w tym ostrzegania i alarmowania ludności, organy i jednostki organizacyjne wymienione w § 3 niezwłocznie przekazują do właściwego centrum zarządzania kryzysowego.

3. Organy administracji publicznej przekazują uzyskane informacje organom funkcjonującym na wyższym i niższym szczeblu.

§ 5. Podmioty odpowiedzialne w zakresie swoich kompetencji za realizację zadań w ramach SOiA przygotowują się do realizacji tychże zadań przez:

1) działania planistyczne, organizacyjne i szkoleniowe dotyczące:

a) aktualizacji danych o potencjalnych źródłach zagrożeń w ramach planu zarządzania kryzysowego,

- b) opracowania i aktualizacji procedur opisujących szczegółowo działanie systemu w ramach planu zarządzania kryzysowego,
 - c) organizacji systemu łączności oraz wymiany informacji o zagrożeniach,
 - d) tworzenia warunków do preferencyjnego przekazu informacji w ramach SOiA;
- 2) organizowanie szkoleń i doskonalenie osób funkcyjnych w zakresie: wiedzy o właściwościach źródeł zagrożeń, systemów ochrony przed zagrożeniami, sposobów i metodyk dokonywania pomiarów, oceny sytuacji, usuwania skutków oraz prawnych rozwiązań ochrony przed zagrożeniami;
- 3) organizowanie oraz prowadzenie ćwiczeń i treningów doskonalących i sprawdzających funkcjonowanie systemu i procedur oraz udział w takich ćwiczeniach i treningach.

§ 6. Szczegółowe zasady organizacji, działania systemu, funkcjonowania i dokumentowania oraz informowania, ostrzegania i alarmowania SOiA na terenie Gminy i Miasta Janikowo opisano w:

- 1) załączniku nr 1 do niniejszego zarządzenia, normującym zasady działania systemu wczesnego ostrzegania SWO na terenie Gminy i Miasta Janikowo;
- 2) załączniku nr 2 do niniejszego zarządzenia, normującym zasady działania systemu wykrywania i alarmowania SWA na terenie Gminy i Miasta Janikowo.

§ 7. 1 Nadzór nad całością funkcjonowania SOiA na obszarze Gminy Janikowo sprawuje Burmistrz Gminy i Miasta Janikowo.

2. Wykonanie zarządzenia, nadzór nad koordynacją i przygotowaniem SWO i SWA do realizacji zadań powierza się pracownikowi ds. zarządzania kryzysowego Urzędu Miejskiego w Janikowie.

§ 8.1 Traci moc Zarządzenie Nr 67/2023 Burmistrza Gminy i Miasta Janikowo z dnia 01 sierpnia 2023 roku w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Janikowo.

2. Traci moc Zarządzenie Nr 68/2023 Burmistrza Gminy i Miasta Janikowo z dnia 01 sierpnia 2023 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie Gminy Janikowo.

§ 9. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz Gminy i Miasta Janikowo

Bartłomiej Jaszczyk

Struktura organizacyjna, zakres działania, przekazywania informacji i sposobów ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach poprzez system wczesnego ostrzegania

ROZDZIAŁ I
Struktura organizacyjna

§ 1.

1. Tworzy się na obszarze Gminy i Miasta Janikowo gminny system wczesnego ostrzegania, zwany dalej – SWO, wchodzący w skład gminnego systemu ostrzegania i alarmowania, zwany dalej SOiA.
2. System wczesnego ostrzegania – SWO składa się z jednostek organizacyjnych, służb, inspekcji posiadających całodobową służbę dyżurną lub osoby dyżurne wyposażone w środki łączności. Ponadto służby dyżurne lub osoby dyżurne w przedsiębiorstwach, obiektach oraz na terenie instalacji stanowiących potencjalne zagrożenie dla ludności i środowiska w przypadku ich uszkodzenia lub awarii.
3. Podmiotami współdziałającymi w ramach systemu wczesnego ostrzegania na terenie Gminy i Miasta Janikowo są:
 - 1) Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Janikowie,
 - 2) Zakład Energetyki Ciepłej w Janikowie,
 - 3) Miejsko-Gminny Zespół Oświaty w Janikowie,
 - 4) Referat Inwestycyjny,
 - 5) Referat Nieruchomości i Środowiska.

ROZDZIAŁ II
Zakres działań

§ 2

1. SWO organizują:
 - 1) Burmistrz Gminy i Miasta Janikowo na potrzeby realizacji zadań związanych z informowaniem, ostrzeganiem ludności, w sytuacji zagrożenia występującego na obszarze gminy zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym.
2. Podmioty wymienione w § 1 ust. 3 podejmują i realizują wspólnie działania mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa ludności na terenie Gminy Janikowo w ramach systemu wczesnego ostrzegania poprzez:
 - 1) uzyskiwanie informacji o zdarzeniach zagrażających życiu i zdrowiu ludności, mieniu i środowisku oraz co do ich rodzaju, miejsca i skali zaistniałych zagrożeń;
 - 2) weryfikację oraz wstępną analizę informacji o możliwości wystąpienia zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi oraz skażenia środowiska naturalnego;

- 3) prowadzenie stałego monitoringu, ocenę rozwoju sytuacji wynikającej z zagrożenia dla ludności oraz mogących zakłócić prawidłowe funkcjonowanie instytucji społecznych, rządowych i samorządowych;
- 4) niezwłoczne przekazywanie informacji o wystąpieniu zagrożeń o zbliżającym się niebezpieczeństwie w celu podjęcia działań ograniczających potencjalne straty, a także w razie potrzeby zapewnienia częściowego lub całkowitego uruchomienia SWA;
- 5) informowanie właściwych organów administracji publicznej i służb ratowniczych o zagrożeniu, koordynację likwidacji skutków zagrożeń oraz uruchomienie działań zabezpieczających i ochronnych;
- 6) podejmowanie działań w celu zapobiegania lub znacznego ograniczenia wystąpienia skutków katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych oraz sytuacji kryzysowych, mogących spowodować wystąpienie skażeń środowisk naturalnych, realizowane poprzez SWO organów administracji publicznej, służb i ludności o uwolnieniu do środowiska toksycznych środków chemicznych, materiałów promieniotwórczych, zakaźnych czynników biologicznych, a także powiadomienie o konieczności podjęcia natychmiastowych działań, w ramach SWA;
- 7) współdziałanie Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z podmiotami prowadzącymi akcje ratownicze, poszukiwawcze i humanitarne oraz realizującymi monitoring środowiska;
- 8) udział w organizowanych szkoleniach, ćwiczeniach i treningach oraz opracowywanie wniosków i propozycji dla właściwych organów zarządzania kryzysowego.

ROZDZIAŁ III

Przekazywanie informacji

§ 3

1. Współpraca podmiotów wymienionych w § 1 ust. 3 polega na wzajemnej wymianie informacji uzyskanych w toku własnej działalności, a mających bezpośredni lub pośredni związek z wystąpieniem zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, ich prognozowaniem, wykrywaniem oraz alarmowaniem i ostrzeganiem ludności.
2. Zobowiązuje się podmioty, o których mowa w § 1 ust. 3 do przekazywania informacji do Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego o zagrożeniach, zdarzeniach nadzwyczajnych i sytuacjach kryzysowych występujących na terenie Gminy i Miasta Janikowo w trybie wskazanym poniżej:
 - 1) przekazywanie informacji, ostrzeżeń i komunikatów pomiędzy jednostkami wchodzącymi w skład SWO, o których mowa w § 1 ust. 3 odbywa się zgodnie z ustalonym wzorem meldunku;
 - 2) wzór meldunku do przekazywania informacji określa załącznik nr 1 do „Struktury organizacyjnej, zakresu działania, przekazywania informacji i sposób ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach poprzez system wczesnego ostrzegania”.
3. Przekazywanie informacji o zagrożeniach, zdarzeniach nadzwyczajnych i sytuacjach kryzysowych następuje za pośrednictwem podległych służb i jednostek organizacyjnych, w ramach wykonywania zadań i posiadanych kompetencji.

4. Zakres przekazywanych informacji przez poszczególne podmioty adekwatnie do ich właściwości miejscowych i rzeczowych dotyczy w szczególności:

- 1) zagrożeń pożarowych i pożarów;
- 2) poważnych awarii instalacji:
 - a) gazowych,
 - b) ciepłowniczych,
 - c) wodno-kanalizacyjnych,
 - d) energetycznych;
- 3) katastrof komunikacyjnych:
 - a) drogowych,
 - b) kolejowych,
 - c) wodnych,
- 4) skażeń chemicznych:
 - a) w transporcie,
 - b) w obiektach
 - c) w zbiornikach i ciekach wodnych,
 - d) w podziemnych zbiornikach wodnych;
- 5) skażeń radiacyjnych;
- 6) zagrożeń epidemiologicznych:
 - a) epidemii,
 - b) epizootii chorób odzwierzęcych,
- c) wszystkich ognisk zatruc pokarmowych o istotnym znaczeniu dla zdrowia publicznego, ognisk szpitalnych, a także domowych obejmujących podjęcie szczególnych działań przeciwepidemicznych,
- 7) gwałtownych zjawisk atmosferycznych i klęsk żywiołowych;
- 8) poważnych awarii telekomunikacyjnych;
- 9) występowania niewypałów i niewybuchów;
- 10) zbiorowego naruszania ładu i porządku publicznego;
- 11) niepokoju i protestów społecznych;
- 12) imprez masowych stwarzających potencjalne zagrożenie dla porządku publicznego;
- 13) przewozu niebezpiecznych substancji chemicznych;
- 14) poważniejszych utrudnień w ruchu drogowym i kolejowym;
- 15) aktów terroru z użyciem materiałów wybuchowych i broni palnej;
- 16) poważniejszych przestępstw przeciwko organom administracji publicznej;
- 17) nielegalnej migracji ludności;
- 18) katastrof budowlanych;
- 19) zagrożeń ekologicznych;
- 20) innych zdarzeń mających wpływ na bezpieczeństwo państwa i społeczeństwa województwa kujawsko-pomorskiego.

5. Informacje należy przekazywać w trybie:

- 1) codziennym – telefonicznie do Urzędu Miejskiego w Janikowie (663201637), do godziny 15.00 każdego dnia (informacja za okres od godz. 7.00 do godz. 15.00) lub natychmiast po uzyskaniu informacji o zaistnieniu zdarzenia (zagrożenia) .

2) doraźnym – w święta, dni wolne od pracy i po godzinach pracy UM w Janikowie, tj. po godz. 15.00 – telefonicznie, w przypadku wystąpienia zdarzenia (zagrożenia). Informację dotyczącą dni świątecznych, wolnych od pracy, oraz informację uzyskaną po godzinach pracy UM Janikowo, należy przekazać telefonicznie pracownikowi ds. zarządzania kryzysowego(663201637) oraz najbliższego dnia roboczego do Urzędu Miejskiego w Janikowie.

3) okresowym – zgodnie z obowiązującymi przepisami i instrukcjami, ustalonym w przypadku długotrwałych działań ratowniczych lub długotrwałego okresu występowania zagrożenia;

4)żądania do Urzędu Miejskiego w Janikowie lub innej służby.

6. Informacje w trybie codziennym zobowiązani są przekazywać:

- 1) Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Janikowie,
- 2) Zakład Energetyki Ciepłej w Janikowie,
- 3) Miejsko-Gminny Zespół Oświaty w Janikowie.

7. Do zapewnienia przekazywania informacji w trybie codziennym, okresowym oraz na żądanie Urzędu Miejskiego w Janikowie i innych służb zobowiązuje się podmioty wymienione w § 1 ust. 3 niniejszego załącznika, z zastrzeżeniem, iż podmioty wymienione w § 1 ust. 3 pkt. 1-5 przekazują informacje na bieżąco, natychmiast po uzyskaniu informacji o zaistnieniu zdarzenia (zagrożenia), natomiast przekazywanie informacji w trybie doraźnym – w święta, dni wolne od pracy i po godzinach pracy UM Janikowo zobowiązuje się podmiot wymieniony w § 1 ust 3 pkt. 1.

8. Przekazywane informacje o zagrożeniach, zdarzeniach nadzwyczajnych i innych sytuacjach kryzysowych powinny zawierać ich szczegółowy opis, w szczególności:

- 1) miejsce i czas zdarzenia (zagrożenia);
- 2) charakter i zasięg zdarzenia (zagrożenia);
- 3) przyczyny lub inne okoliczności powstania zdarzenia (zagrożenia);
- 4) skutki lub prognozę zdarzenia (zagrożenia);
- 5) użyte siły i środki ratownicze oraz inne informacje o podejmowanych działaniach;
- 6) wnioski oraz ewentualne prośby w zakresie wsparcia działań przez Burmistrza Gminy i Miasta Janikowo;
- 7) dane personalne osoby przekazującej informację z uwzględnieniem dodatkowo nazwy służby lub instytucji, którą reprezentuje oraz numeru telefonu kontaktowego.

9. W przypadku długotrwałych działań ratowniczych lub długotrwałego okresu występowania zagrożenia mogą zostać wprowadzone inne, szczegółowe standardy przekazywania informacji podawane za pośrednictwem Urzędu Miejskiego lub innej służby.

10. Do przekazywania informacji wykorzystuje się:

- 1) dostępne środki łączności bezprzewodowej;
- 2) łączność radiową ;
- a) sieć zarządzania wojewody;

- b) sieć zarządzania starosty;
- c) sieć koordynacji ratownictwa;
- 3) aplikacje telefonów komórkowych;
- 4) inne dostępne środki.

ROZDZIAŁ IV

Ostrzeganie i alarmowanie

§ 4.

1. Do ostrzegania i alarmowania ludności uprawnieni są:
 - 1) Wojewody Kujawsko-Pomorski na obszarze całego województwa lub jego części;
 - 2) prezydenci miasta na prawach powiatu, starostowie powiatów na obszarze całego miasta/powiatu lub jego części;
 - 3) prezydenci, burmistrzowie, wójtowie na administrowanym terenie.
2. Do ostrzegania i alarmowania ludności służą:
 - 1) scentralizowane systemy alarmowe (radiowe systemy włączania syren RSWS);
 - 2) systemy syren alarmowych: zakładowe i lokalnego uruchomienia;
 - 3) rozgłoszenie radiowe i telewizyjne;
 - 4) urządzenia nagłaśniające stacjonarne i na pojazdach (ze szczególnym uwzględnieniem pojazdów służb, inspekcji i straży);
 - 5) systemy teleinformacyjne:
 - a) Regionalny System Ostrzegania – RSO,
 - b) System Informacyjny SMS (SI SMS),
 - c) Internet i inne;
 - 6) sieci łączności radiowej;
 - 7) system ostrzegania wojsk i ludności cywilnej o zagrożeniach uderzeniami z powietrza ODN;
 - 8) łącza telekomunikacyjne stacjonarne i mobilne;
 - 9) inne dostępne (w danej sytuacji) środki.
3. Gminny Zespół Zarządzania kryzysowego zobowiązany jest do utrzymania w stałej sprawności i gotowości wszystkich urządzeń służących do ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniem.
4. Ostrzeganie i alarmowanie o zagrożeniu należy przekazywać co najmniej dwutorowo, niezależnymi od siebie sygnałami lub informacjami.

ROZDZIAŁ V

Postanowienia końcowe

§ 5.

1. Na szczeblu gminnym, szczegółowe struktury organizacyjne, zadania oraz zasady alarmowania i przekazywania informacji w ramach SWO, ustalą właściwe organy zarządzania kryzysowego.

Załącznik nr 1 do „Struktury organizacyjnej
zakresu działania, przekazywania,
informacji i sposobów ostrzegania i alarmowania
ludności o zagrożeniach poprzez system wczesnego
ostrzegania”

.....
(jednostka organizacyjna)

.....
(miejsce, dzień, godzina)

MELDUNEK Nr

Rodzaj meldunku	Powiadomienie o zdarzeniu/zagrożeniu	
	sytuacyjny	
	Wniosek o wsparcie	

KATEGORIA ZDARZENIA/ZAGROŻENIA

OPIS ZDARZENIA/ZAGROŻENIA*

*Zaznaczyć właściwe

Data, godz, miejsce zdarzenia/zagrożenia	
Przebieg (opis) zdarzenia/zagrożenia	
Przyczyny zdarzenia	
Podjęte działania	
Skutki zdarzenia	
Potrzebne wsparcie	
Przewidywalny rozwój wydarzeń, w tym planowane zakończenie działań	

Zasady organizacji i funkcjonowania systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Janikowo

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§1.1. System wykrywania i alarmowania, zwany dalej SWA, określa organizację i warunki przygotowania oraz sposoby funkcjonowania systemów monitorowania, pomiarów, analiz, prognozowania i powiadamiania o skażeniach na terytorium Gminy Janikowo.

2. SWA uruchamia się w przypadku:

- 1) wprowadzenia jednego ze stanów nadzwyczajnych, określonych w art. 228 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997r. Nr 78, poz. 483);
- 2) wdrożenia lub uruchomienia właściwego środka reagowania kryzysowego NATO;
- 3) wystąpienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej lub działań terrorystycznych, mogących spowodować lub powodujących wystąpienie skażeń chemicznych, biologicznych lub promieniotwórczych na obszarze Gminy Janikowo i zagrażających życiu lub zdrowiu osób;

3. Podstawowe definicje:

- 1) alarm – wyemitowany z dowolnego źródła sygnał wzywający do natychmiastowego, pośpiesznego i zorganizowanego działania związanego z wykryciem skażenia lub zagrożeniem jego wystąpienia, które może zagrażać życiu lub zdrowiu osób;
- 2) alarmowanie – działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o wystąpieniu skażenia lub zagrożenia jego wystąpieniem, zagrażających życiu lub zdrowiu osób;
- 3) analiza skażeń – prowadzenie działań mających na celu określenie rodzaju skażenia oraz jego parametrów z wykorzystaniem obserwacji, pomiarów i standardowych procedur analitycznych;
- 4) monitorowanie skażeń – zespół pomiarów prowadzonych w sposób ciągły i pod ciągłym nadzorem w celu, jak najszybszego wykrycia uwolnionych do środowiska materiałów powodujących skażenie lub w celu stwierdzenia zmian poziomu występującego skażenia;
- 5) obserwacja – prowadzenie działań, w określonych geograficznie punktach lub obszarach, mających na celu wykrycie źródła skażenia, miejsc uwolnienia do środowiska materiałów lub substancji powodujących skażenie lub stwierdzenie zmian stopnia tego skażenia, jak też czasu jego powstania;
- 6) ostrzeganie – działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruujące o sposobach realizacji tych działań;
- 7) pomiar skażeń – prowadzenie w sposób ciągły lub w odstępach czasu, zdalnie lub w sposób bezpośredni, w określonych geograficznie punktach lub obszarach, działań mających na celu uzyskiwanie informacji o parametrach skażenia;

8) powiadamianie – przekazanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, potwierdzonych informacji o wystąpieniu skażenia, możliwości jego wystąpienia lub ustąpienia skażenia do właściwych instytucji;

9) prognozowanie skażeń – dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem skażenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawianiem możliwych skutków skażenia środowiska naturalnego, w szczególności gruntu, wody, powietrza, powierzchni ciała ludzi lub zwierząt, a także określanie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;

10) rozpoznanie skażeń – działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków biologicznych lub chemicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków;

11) skażenie – zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, żywności, pasz oraz powierzchni ciała ludzi lub zwierząt niebezpiecznymi substancjami i mieszaninami chemicznymi, materiałami promieniotwórczymi lub środkami biologicznymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania;

12) system wykrywania skażeń i alarmowania o skażeniach – powiązany organizacyjno-technicznie zespół elementów przeznaczonych do identyfikacji skażeń, wytwarzania, gromadzenia, przetwarzania i wstępnej analizy informacji o uwolnieniu do środowiska toksycznych środków chemicznych, materiałów promieniotwórczych, środków biologicznych, a także o powstałych w następstwie takich zdarzeń oraz o potencjalnych źródłach tych zagrożeń;

13) środek reagowania kryzysowego NATO – zaplanowany zestaw działań, który w przypadku kryzysu, po zaakceptowaniu przez Radę Północnoatlantycką, może zostać zrealizowany przez państwa członkowskie lub sojusznicze dowództwa;

14) wykrywanie skażeń – działanie realizowane w określonym rejonie i czasie w celu potwierdzenia lub wykluczenia obecności niebezpiecznych substancji i mieszanin chemicznych, materiałów promieniotwórczych i środków biologicznych;

15) zagrożenie – substancję wpływającą negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia lub środowiska lub wywołującą ograniczenia w działaniu organów administracji publicznej.

16) CBRN – komunikaty opracowane zgodnie z metodyką ATP 45 poprzez system informatyczny Promień dotyczący zagrożenia chemicznego, biologicznego, radiacyjnego i nuklearnego;

17) KSWSiA – Krajowy System Wykrywania Skażeń i Alarmowania;

18) SI Promień – system informatyczny Promień wraz z programem grafiki operacyjnej;

19) ODN – Ośrodek Dowodzenia Naprowadzania;

- 20) SWA – system wykrywania i alarmowania;
- 21) SWO – system wczesnego ostrzegania;
- 22) ZSZ – zakład służby zdrowia;
- 23) M/P CZK – powiatowe/miejskie centra zarządzania kryzysowego podległe staroście/prezydentowi miasta na prawach powiatu;
- 24) M/G CZK – gminne/miejskie centra zarządzania kryzysowego, jeżeli zostały utworzone, lub komórki organizacyjne urzędów gmin (miasta) właściwe w sprawach zarządzania kryzysowego podległe wójtowi, burmistrzowi i prezydentowi miast.

Rozdział II

Zasady funkcjonowania SWA

§ 2.1. Wykrywanie zagrożeń, ostrzeganie i alarmowanie ludności realizowane jest w oparciu o SWA. System ten przygotowuje się i organizuje w czasie pokoju a uruchamia się w sytuacji opisanej w § 1 ust. 2.

2. SWA polega na:

1) uzyskaniu informacji o zbliżaniu się lub stwierdzeniu faktu wystąpienia na terenie Gminy Janikowo zagrożenia życia i zdrowia ludzi, związanego ze stosowaniem środków rażenia, wystąpienia klęsk żywiołowych, awarii obiektów technicznych, skażeń chemicznych, promieniotwórczych, zakażeń biologicznych, powodzi i pożarów lub innych podobnych zdarzeń;

2) ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zbliżającym się zagrożeniu oraz informowaniu o zalecanych zasadach postępowania ludności w określonej sytuacji zgodnie z przyjętymi procedurami opracowanymi przez instytucję i jednostki organizacyjne odpowiedzialne za przeciwdziałanie w sytuacjach zagrażających bezpieczeństwu ludności o których mowa w pkt 1.

3. Celem SWA jest unikanie strat w ludziach i środkach materialnych oraz środowiska naturalnego w sytuacji wystąpienia zagrożenia lub zdarzenia mającego charakter katastrofy.

4. Cel osiąga się poprzez:

- 1) działania zapobiegawcze;
- 2) monitorowanie stanu środowisk, w których powstają zagrożenia;
- 3) zapewnienie obiegu informacji między organami zarządzającymi w sytuacji wystąpienia zagrożenia, opisanego w § 2 ust. 2 pkt 1, przekazanie ludności informacji o zagrożeniu w odpowiednim czasie.

5. Dla zapewnienia prawidłowego funkcjonowania SWA w wyższych stanach gotowości obronnej państwa należy reklamować pracowników instytucji realizujących przedmiotowe zadania od obowiązku czynnej służby wojskowej zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Rozdział III

Zasady organizacji SWA

§3.1. SWA organizują:

1) Burmistrz Gminy i Miasta Janikowo na potrzeby realizacji zadań związanych z informowaniem, ostrzeganiem oraz alarmowaniem ludności, w sytuacji zagrożenia występującego na obszarze gminy.

2. Uruchomienie SWA w sytuacjach, o których mowa § 1 ust. 2 następuje za zgodą właściwego terenowego kierownika jednostki organizacyjnej, stosownie do zaistniałej sytuacji lub planowanego przedsięwzięcia szkoleniowego;

3. Kierownik jednostki samorządu terytorialnego gminy w przypadku, gdy uruchomienie nie jest realizowane na podstawie wojewódzkiego SWA, przekazuje informację do WCZK w Bydgoszczy o fakcie podjęcia działań w ramach SWA na administrowanym przez siebie terenie.

4. Jednostki wchodzące w skład SWA, są zobowiązane do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej działalności, a mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt. 1 oraz ich prognozowaniem, wykrywaniem i alarmowaniem ludności o ich wystąpieniu.

5. Burmistrz Gminy i Miasta Janikowo wyznacza pracownika zajmującego się zarządzaniem kryzysowym do podjęcia współpracy z jednostkami organizacyjnymi, organami, instytucjami, inspekcjami, służbami, strażami i podmiotami leczniczymi celem zapewnienia poprawności realizacji zadań SWA na terenie Gminy i Miasta Janikowo.

6. W struktury SWA wyznacza się pracowników, którzy w swoich jednostkach realizują zadania z zakresu zarządzania kryzysowego oraz zadania w ramach Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 roku w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach.

7. SWA organizuje się na szczeblu gminnym z jednolitymi zasadami – KSWSiA.

8. Koordynacja, nadzór i współpraca GZZK oraz innymi jednostkami organizacyjnymi, inspekcjami, służbami, strażami i podmiotami leczniczymi na terenie Gminy Janikowo winna następować zgodnie z poniższymi zasadami;

- Burmistrz Gminy i Miasta wyznacza zadania w ramach SWA dla GZZK lub pracownika zajmującego się zarządzaniem kryzysowym, który bezpośrednio współpracuje z PCZK i innymi jednostkami organizacyjnymi, inspekcjami, służbami, strażami i podmiotami leczniczymi.

9. Jednostki podstawowe składu SWA, o których mowa w § 3 ust 1 pkt 4 zarządzenia realizują następujące zadania, zgodnie z kompetencjami jednostki organizacyjnej oraz zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową na podległym terenie:

1) nadzór i koordynacja zagrożeń o których mowa w § 2 ust 2 pkt 1,

- 2) pobieranie próbek, monitorowanie skażeń oraz określenie stopnia skażenia i zakażenia produktów żywnościowych, wody, powietrza i gleby,
- 3) oznaczenie stref niebezpiecznych oraz obserwacja i analiza skażeń,
- 4) wstępna prognoza skutków zagrożeń,
- 5) powiadamianie i przekazywanie danych o zagrożeniach (w tym skażeniach) do jednostek nadrzędnych, podległych i współdziałających,
- 6) przekazywanie komunikatów i sygnałów alarmowych dla ludności oraz powiadamianie sił ratowniczych,
- 7) określanie skutków zdarzeń oraz prognozowanie ich rozwoju,
- 8) informowanie ludności o zalecanych sposobach postępowania,
- 9) wymiana informacji z sąsiednimi gminami i innymi jednostkami organizacyjnymi według przyjętych procedur,
- 10) okresowe prowadzenie pomiarów skażeń,
- 11) opracowywanie planów, informacji, wniosków, procedur, instrukcji i propozycji dla organów kierowania w gminie, w zakresie rozwoju sytuacji kryzysowej oraz przeciwdziałaniu skutkom potencjalnych i zaistniałych zagrożeń, o których mowa w pkt 1,

10. GZZK realizuje zadania opisane w ust. 9 pkt 1-12 wspólnie z PCZK uwzględniając lokalne warunki realizacji zadań wynikających z miejscowej specyfiki zagrożenia i uwarunkowań oraz sposobu funkcjonowania danej jednostki organizacyjnej, organu, inspekcji, instytucji, służb, straży i podmiotu leczniczego na terenie danej gminy.

11. Na czas pokoju „P” jednostki organizacyjne , o których mowa w § 3 ust. 4 realizują zadania, o których mowa w ust. 9 oraz zadania wynikające z planu współdziałania jednostek organizacyjnych wchodzących w skład KSWSiA, o którym mowa § 5 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadomienia o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach.

12. Na czas „W” jednostki organizacyjne, o których mowa w § 3 ust. 4 wchodzi w skład grupy wykonującej zadania na rzecz obronności ludności cywilnej, poprzez realizację zadań, o których mowa w art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2022r. o obronie Ojczyzny.

Rozdział IV

Zasady przekazywania informacji i alarmowania.

§ 4.1. Ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach stosuje się zgodnie z § 4 załącznika nr 1 do niniejszego zarządzenia Burmistrza Gminy i Miasta Janikowo.

2. W przypadku zagrożenia zewnętrznego bezpieczeństwa państwa zastosowanie mają alarmy, sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze określone w załączniku do rozporządzenia z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadomienia o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach, a szczególności:

1) do przekazywania poprzez akustyczny system alarmowy alarmów, o których mowa w ust. 2 w pierwszej kolejności należy wykorzystywać radiowy system włączania syren, zwany dalej – RSWS oraz syreny alarmowe funkcjonujące poza RSWS;

2) w celu sprawdzenia stanu technicznego urządzeń alarmowych, wskazane jest przeprowadzanie głośnych prób syren w ramach prowadzonych treningów i zgodnie z harmonogramem ich realizacji lub w innych sytuacjach, na podstawie stosownych poleceń właściwego miejscowo organu administracji publicznej; stosowany sygnał – sygnał ciągły, trwający 1 minutę;

3) dopuszcza się realizację sprawdzenia technicznego urządzeń alarmowych w ramach prowadzonych treningów, z wykorzystaniem trybu „cichego sprawdzenia syren” lub pięciosekundowego uruchomienia syren alarmowych:

4) wykorzystanie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach treningów i ćwiczeń systemu możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu przez właściwe miejscowo organy administracji publicznej, z 24 godzinnym wyprzedzeniem, w środkach masowego przekazu i w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie. Ogłoszenie powinno zawierać informację o zakresie i zasięgu terytorialnym prowadzonego treningu i ćwiczenia;

5) w przypadku wystąpienia zagrożeń wymagających ostrzegania i alarmowania ludności w innym stanie prawnym niż wymienionym w pkt 4, stosuje się komunikaty, ostrzeżenia i alarmy przewidziane stosownymi procedurami Planu Zarządzania Kryzysowego;

6) organy administracji publicznej oraz inni dysponenti systemów lub środków łączności zapewniają możliwość ich wykorzystania na potrzeby przekazywania informacji o zagrożeniach i alarmowania;

7) upowszechnienie sygnału, o którym mowa w ust. 2 wśród ludności odpowiedzialnymi są kierownicy jednostek organizacyjnych, instytucji, służb a w szczególności kierownictwo jednostek samorządu terytorialnego;

8) dopuszcza się przekazywanie ostrzeżeń i alarmowanie ludności w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie;

9) organy administracji publicznej oraz inni dysponenti systemów lub środków łączności zapewniają możliwość ich wykorzystania na potrzeby przekazywania informacji o zagrożeniach i alarmowania uwzględniając zasady priorytetu organu administracji rządowej;

10) za stworzenie warunków do działania oraz przygotowanie do działania urządzeń alarmowych odpowiada organ administracji publicznej w zakresie swojej właściwości terytorialnej.

3. Metody i sposoby przekazywania informacji określone są obowiązującymi normami i standardami ogólnokrajowymi oraz przepisami resortowymi.

4. Ustala się następujące zasady przekazywania informacji w SWA dla jednostek nadrzędnych, podległych i współdziałających:

1) natychmiastowe przekazywanie informacji o: wykryciu skażenia radiacyjnego – natychmiast po wzroście mocy dawki tła promieniowania gamma powyżej dwukrotnej wartości oraz po ponownym jej wzroście o dowolną wartość, wykryciu skażeń chemicznych – natychmiast po zaobserwowaniu użycia lub wyzwolenia niebezpiecznych środków trujących i określeniu kierunku przesuwania się obłoku skażonego powietrza oraz po określeniu środka lub materiału i ewentualnej granicy terenu skażonego (zasięgu obłoku skażonego powietrza), wykryciu skażeń biologicznych lub substancji pochodzenia organicznego lub biologicznego (mikroorganizmy, wirusy, toksyny), które stanowią zagrożenie dla zdrowia ludzkiego, wykryciu innych zagrożeń – określając rodzaj zagrożenia, awarii i katastrofie oraz wzroście mocy dawki promieniowania szkodliwego dla organizmu, zagrożeniach naturalnych: powodziach, pożarach i sytuacjach wywołanych anomaliami pogodowymi;

2) okresowo przekazuje się informacje dotyczące pomiarów mocy dawki promieniowania gamma, kontroli napromieniowania ludności, skażenia komponentów środowiska i żywności oraz warunków meteorologicznych. Częstotliwość przekazywanych okresowo informacji określa się według odrębnych ustaleń;

3) treść przekazywanych informacji przechowuje się na nośnikach trwałych tj. pamięci zewnętrznej, płyty CD i DVD lub w teczkach w postaci dziennika działania w formie papierowej.

5. Do ostrzegania i alarmowania ludności uprawnieni są kierownicy jednostek organizacyjnych, o których mowa w § 3 ust. 1. Sposób i rodzaj ostrzegania i alarmowania ludności są zależne od skali i skutków zaistniałego zagrożenia tzn. o:

1) zagrożeniach niewymagających natychmiastowych działań ochronnych informuje się ludność w komunikatach nadawanych przez środki masowego przekazu, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 5 załącznika nr 1 do niniejszego zarządzenia, treść komunikatu ustala burmistrza, stosownie do rodzaju i skali zagrożeń,

2) zagrożeniach wymagających natychmiastowych działań ochronnych, o których mowa w ust. 5 pkt 1 informuje się ludność za pośrednictwem sygnałów powszechnego ostrzegania i alarmowania, zgodnie z ust. 1 i 2 pkt 1. O sposobie przekazania informacji decyduje, burmistrz stosownie do rodzaju i skali zagrożeń.

Rozdział V

Sily i środki na potrzeby SWA

§ 5. Wyposażenie jednostek organizacyjnych, organów, służb, straży, instytucji i podmiotów leczniczych realizujących zadania w ramach SWA winno zostać zapewnione zgodnie z poniższymi zasadami:

1) podstawowe wyposażenie na potrzeby realizacji zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 normują inne odrębne przepisy prawa dotyczące urządzeń, narzędzi, odzieży ochronnej i osobistej wykorzystywanych przez jednostki organizacyjne, służby, straże, inspekcje, instytucje i podmioty lecznicze, realizujące swoje zadania statutowe na potrzeby SWA;

2) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 26 ust. 4

ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym;

3) koszty, o których mowa w art. 10 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach, a dotyczące przygotowania i przeprowadzania treningów i ćwiczeń są pokrywane z budżetu państwa z części, których dysponentami są podmioty wymienione w art. 10 ust. 1 wymienionego rozporządzenia;

4) szczegółowe (specjalistyczne) wyposażenia, urządzenia oraz siły i środki, na potrzeby powszechnego systemu ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach wymienionych w § 3 ust. 5 załącznika nr 1 do zarządzenia realizowanych w ramach SWA winno być pokrywane przez jednostki, instytucje, służby, straże i podmioty lecznicze, które odpowiadają za bezpieczeństwo ludności na podległym mu terenie, a w szczególności jednostki organizacyjne, o których mowa w § 3 ust 1;

5) przyjmuje się, że zasoby sprzętowe ustalane dla potrzeb SWA nie są przewidziane tylko na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Zasoby te winne być wykorzystywane w normalnych (codziennych) warunkach funkcjonowania państwa, w szczególności podczas:

- a) działań ratowniczych,
- b) szkoleń oraz realizacji bieżących zadań i obowiązków w ramach SWA,
- c) zagrożeń generujących potrzebę udzielania pomocy humanitarnej.

Rozdział VI

Przepisy końcowe

§ 6.1. Burmistrz Gminy i Miasta Janikowo dostosuje według właściwości terenowej i rzeczowej system wykrywania i alarmowania do wymogów określonych niniejszym zarządzeniem, uwzględniając lokalne uwarunkowania realizacji zadań z zakresu SWA, wynikające z miejscowej specyfikacji zagrożeń i posiadanych jednostek organizacyjnej, instytucji, inspekcji, służb, straży i podmiotów leczniczych na podległym terenie.

2. Dostosowanie, o którym mowa w ust. 1, do wymogów zarządzenia, powinno nastąpić nie później niż w terminie, o którym mowa § 7 zarządzenia Starosty Inowrocławskiego.

3. Sposób wprowadzenia i organizacji SWA uzgadnia się z jednostką realizującą zadania w zakresie SWA na podległym terenie:

- na poziomie gminy ze Starostą Inowrocławskim i z odpowiednimi jednostkami występującymi na terenie gminy, o których mowa w ust. 1 oraz z jednostkami OSP na terenie Gminy.

