



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WBZK.I.431.29.2023.WK

Bydgoszcz, 27 stycznia 2024 r.

P. Smieszek
[Signature]

**Pan
Andrzej Brzeziński
Burmistrz Miasta Janikowo
ul. Przemysłowa 6
88-160 Janikowo**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 i art. 14 ust. 2 pkt 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122), pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.1.2023.JJ z dnia 02 czerwca 2023 r. oraz pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.431.6.2023.JJ z dnia 09 czerwca 2023 r. w dniu 12 lipca 2023 r. w Urzędzie Miejskim w Janikowie, ul. Przemysłowa 6, 88-160 Janikowo, przeprowadzona została kontrola doraźna przez zespół kontrolny w składzie:

- Pan Jerzy Jankowski - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 487/2023,
- Pan Witold Kawecki - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 488/2023.

W zakresie:

1. Sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – SWO na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
2. Sposobu wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – SWA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
3. Wykorzystania odbiorników radiowych do prowadzenia nasłuchu ODN.
4. Wykorzystania radioodbiorników do prowadzenia komunikacji radiowej.
5. Usytuowania (dyslokacji) central i syren alarmowych.
6. Stanu faktycznego systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.
7. Sposobu eksploatacji, wykorzystania i obsługi systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

I. Ocena ogólna

Działania w kontrolowanym zakresie oceniono **pozytywnie**.

II. Opis stanu faktycznego ustalonego w toku kontroli oraz ocena tego stanu.

1. Sposób wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – „SWO”.

System wczesnego ostrzegania „SWO” wprowadzono Zarządzeniem nr 100/2019 Burmistrza Miasta Janikowo z dnia 27.11.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie gminy Janikowo na podstawie Zarządzenia nr 120/2019 Starosty Inowrocławskiego z dnia 27.08.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu inowrocławskiego.

W trakcie kontroli omówiono najważniejsze zagadnienia dotyczące sposobu wprowadzania systemu wczesnego ostrzegania na terenie gminy Janikowo, w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. Skutkiem omówionych zagadnień jest wprowadzenie w toku kontroli, nowego Zarządzenia 168/2023 Burmistrza Miasta Janikowo z dnia 1.08.2023 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie gminy Janikowo.

Ponadto wprowadzenie nowego Zarządzenia 68/2023 Burmistrza Miasta Janikowo z dnia 1.08.2023 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie gminy Janikowo, w oparciu o ustalenia i sugestie poczynione w trakcie kontroli wskazują na duże zaangażowanie Pani Lidii Bykowskiej jak również Burmistrza Miasta Janikowo w zapewnieniu bezpieczeństwa ludności gminy Janikowo poprzez prawidłowe działanie SWO.

Sposób wprowadzenia SWO na terenie gminy oceniam pozytywnie.

2. Sposób wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – „SWA”.

System wykrywania i alarmowania „SWA” wprowadzono Zarządzeniem nr 16/2020 Burmistrza Miasta Janikowo z dnia 20.02.2020 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Janikowo na podstawie Zarządzenia nr 216/2019 Starosty Inowrocławskiego z dnia 13.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu inowrocławskiego.

W trakcie kontroli omówiono najważniejsze zagadnienia dotyczące sposobu organizacji i działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Janikowo w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. Skutkiem omówionych zagadnień jest wprowadzenie, w toku kontroli, nowego Zarządzenia 67/2023 Burmistrza Miasta Janikowo z dnia 1.08.2023 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Janikowo. Zauważalne jest bardzo duże zaangażowanie Pani Lidii Bykowskiej w realizację zadań w przedmiotowym obszarze.

Sposób wprowadzenia SWA na terenie gminy oceniam pozytywnie.

3. Wykorzystanie odbiornika radiowego do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ODN.

Urząd Miejski w Janikowie nie dysponuje odbiornikiem radiowym przeznaczonym do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ostrzegania Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania „ODN”. Informacje z ODN przekazywane są przez pracownika starostwa powiatowego za pośrednictwem radiowej sieci zarządzania starosty. Brak uwag.

4. Wykorzystanie radioodbiornika do prowadzenia komunikacji radiowej.

Radiotelefon Motorola DM 2600 pracuje w radiowej sieci zarządzania starosty, umiejscowiony jest w pomieszczeniu gdzie funkcjonuje jeden pracownik urzędu. Przyjęte rozwiązanie nie zapewnia stałego nasłuchu sieci radiowej w godzinach urzędowania urzędu. Wskazany personel wykazał się dobrą znajomością obsługi radiotelefonu oraz przepisów korespondencji radiowej.

5. Usytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.

- 1) Urząd Miejski w Janikowie posiada miejską centrale alarmową zlokalizowaną przy ul. Przemysłowa 6, w pomieszczeniu pracownika odpowiedzialnego za zarządzanie kryzysowe.
- 2) Gmina Janikowo posiada 4 elektryczne syren alarmowe, w tym trzy są uruchamiane zdalnie za pomocą centrali alarmowej, jedna uruchamiana ręcznie. Uruchomienie wszystkich syren alarmowych daje ok. 70% pokrycia terenu zurbanizowanego swym zasięgiem na terenie gminy. Istotnym jest by dostęp do centrali alarmowej miały zapewnione osoby przeszkolone w jej obsłudze.

Podsumowując, należy stwierdzić, że ilość i sposób rozmieszczenia syren alarmowych jest poprawny, jednakże wskazane byłoby przeprowadzenia analizy w kontekście możliwości pozyskania (zakupu) co najmniej jednej syreny alarmowej i umieszczenie jej w rejonie zurbanizowanym nieposiadającym syreny alarmowej. Pozwoli to zwiększyć do ok. 95% pokrycia terenu sygnałem ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniem.

Umieszczenie syren zobrazowano na stronie <https://arcg.is/1yDTTn1>.

6. Stan faktyczny systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.

Opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” został przesłany w 2018 r (znak WBZK.I.6340.43.2018.JJ) poprzez Starostwo Powiatowe do Urzędu Miejskiego w Janikowie w celu służbowego wykorzystania. Na podstawie powyższego dokumentu realizowana jest praca na radiotelefonie DM 2600 zgodnie z „Regulaminem pracy w sieci radiotelefonicznej zarządzania Wojewody, Starostów i Koordynacji ratownictwa”. Jednakże, zasadnym jest zaktualizowanie przyjętych procedur postępowania w przypadku otrzymanych informacji i sygnałów przekazywanych (odbieranych) w sieci radiowej powiatu inowrocławskiego z uwzględnieniem postępowania wynikającego z SPO-13¹.

7. Sposób eksploatacji, wykorzystanie i obsługa systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

- 1) Brak zastrzeżeń do posiadanego sprzętu wchodzącego w skład systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania. Zapasowe źródło zasilania (akumulator) nie podtrzymuje pracy radiotelefonu w przypadku zaniku napięcia sieciowego. Zasadnym jest kontynuacja cyklicznych corocznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania sprawności technicznej.

¹ Standardowa Procedura Operacyjna SPO-13 zawarta w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjętym przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.

- 2) Urząd Miejski w Janikowo nie dysponuje systemem informatycznym SI-Promień. Wsparcie w zakresie wypracowania analiz (skażeń, promienia) w przypadku wystąpienia zagrożenia chemicznego, biologicznego i radiacyjnego leży po stronie starostwa powiatowego. Brak uwag.

III. Uwagi, wnioski, zalecenia.

1. Dotyczy pkt II ppkt 4.

Rozważyć możliwość zmiany posadowienia radiotelefonu pracującego w sieci radiowej powiatu inowrocławskiego zapewniając bieżący stały odsłuch nadawanych komunikatów w godzinach urzędowania urzędu.

2. Dotyczy pkt II ppkt 5.

Przeprowadzić analizę oraz podjąć działania zmierzające do zwiększenia obszaru pokrycia terenu zasięgiem rozlokowanych w powiecie syren alarmowych (opisane w pkt II ppkt 5).

3. Dotyczy pkt II ppkt 6.

Przeprowadzić szkolenie wytypowanych pracowników w zakresie pracy na środkach łączności radiotelefonicznej, pracujących w sieci łączności radiowej powiatu inowrocławskiego oraz podejmowanych czynności po otrzymaniu sygnału dotyczącego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza z uwzględnieniem procedur postępowania wynikających z SPO-13.

Opracowaną dokumentację dotyczącą procedur postępowania aktualizować na bieżąco..

4. Dotyczy pkt II ppkt 7.

Prowadzić cykliczne przeglądy sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania pełnej sprawności technicznej.

Proszę w okresie do trzech miesięcy od otrzymania wystąpienia pokontrolnego złożyć pisemną informację o wykonaniu zaleceń oraz podjętych w tym zakresie czynnościach.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Z up. Wojewody
Kujawsko-Pomorskiego

Rafał Bawoliński
Dyrektor
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego