

2022 -10- 07

L.dz. 441/2022

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 13 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) – dalej zwana Kpa, w związku z art. 63 ust. 1 i ust. 4, art. 65 ust. 3, art. 66 oraz art. 68 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 2373 ze zm.) – dalej zwana uouioś, po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Dyrektora Zarządu Zlewni Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Mogilnie

oraz po rozpatrzeniu wniosku

złożonego przez [redacted], reprezentującą Inwestora – PCWO Energy Projekt sp. z o.o.,
ul. Emilii Plater 53, 00-113 Warszawa,

postanawiam

- I. Nałożyć obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko pn.:
„budowa farmy fotowoltaicznej zlokalizowanej na części działki nr 2/1 w obrębie Strzelce, gmina Mogilno”.
- II. Ustalić zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który winien obejmować zagadnienia, o których mowa w art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. uouioś.
- III. W oparciu o stan współczesnej wiedzy i metod badań oraz istniejące możliwości techniczne i dostępność danych, usytuowanie, charakter i skalę oddziaływania na środowisko, jednocześnie opierając się na opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Inowrocławiu oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Mogilnie (brak opinii), Burmistrz Mogilna wskazuje, iż raport o oddziaływaniu na środowisko, w szczególności winien zawierać:
 - 1) Załącznik mapowy z zamieszczoną legendą, wstępnej koncepcji rozmieszczenia poszczególnych elementów planowanej instalacji na terenie farmy fotowoltaicznej.
 - 2) W zakresie lokalizacji i zagospodarowania terenów sąsiednich:
 1. Przedstawienia na mapie, najbliższej położonych terenów chronionych akustycznie względem granic terenu inwestycyjnego wraz z określeniem odległości i charakteru zabudowy;
 2. Przeprowadzenia analizy wpływu paneli fotowoltaicznych na zabudowę mieszkaniową usytuowaną w pobliżu planowanej instalacji;
 3. Szczegółowego określenia i przeanalizowania wpływu emisji pola elektromagnetycznego oraz emisji hałasu z przedmiotowej instalacji na środowisko;

4. Przeanalizowania wystąpienia możliwych konfliktów społecznych, związanych z projektowanym zamierzeniem.
- 3) Opisu metod zagospodarowania powstałych odpadów wraz ze wskazaniem ich ilości.
- 4) W zakresie środowiska przyrodniczego:
 1. Oceny zgodności przedsięwzięcia z ograniczeniami:
 - a) Względem gatunków chronionych i ich siedlisk, wynikającymi z art. 51, 52 i 56 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r., poz. 916 tj.)
 2. Oceny wpływu i skutków realizacji zamierzenia na:
 - a) Gatunki zwierząt (w szczególności objęte ochroną) i ich siedliska oraz siedliska przyrodnicze, jak również szlaki migracji zwierząt (w tym szlaki wędrówki płazów i ssaków), pozostające w zasięgu oddziaływania inwestycji,
 - b) Siedliska żerowania zgrupowań ptaków w okresie migracji (wiosennej i jesiennej) oraz zimowania
 - c) Różnorodność biologiczną
 3. Przedstawienia wpływu zamierzenia na krajobraz na etapach realizacji oraz eksploatacji przedsięwzięcia poprzez:
 - a) Identyfikację oddziaływań,
 - b) Określenie charakteru krajobrazu oraz typów krajobrazu w odniesieniu do lokalizacji farmy fotowoltaicznej,
 - c) Przedstawienie znaczących cech krajobrazowych, na które może oddziaływać realizacja elektrowni fotowoltaicznej,
 - d) Wskazanie kluczowych punktów i ciągów widokowych oraz odbiorców krajobrazu, na których może mieć wpływ widok farm fotowoltaicznych,
 - e) Ocenę oddziaływania wizualnego przedsięwzięcia,
 - f) Analizę wpływu skumulowanego na krajobraz,
 - g) Przedstawienie propozycji działań minimalizujących.
 4. Analizy zasięgu i skutków realizacji zamierzenia na: formy ochrony przyrody, gatunki i ich siedliska oraz siedliska przyrodnicze, a także szlaki migracji zwierząt pozostające w jego zasięgu oddziaływania.

Oceny i analizy, o których mowa w powyższych punktach przeprowadzić dla fazy przygotowania i eksploatacji inwestycji, uwzględniając oddziaływanie skumulowane pochodzące od przedsięwzięć, również planowanych do realizacji.
 5. Wskazań co do potrzeby zastosowania działań minimalizujących i kompensujących względem stwierdzonych elementów środowiska przyrodniczego, pozostających w zasięgu oddziaływania realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia wraz z podaniem ich zakresu, lokalizacji oraz terminu wykonania, w tym działań ukierunkowanych względem:
 - a) Gatunków i siedlisk przyrodniczych, związanych z wyeliminowaniem zagrożeń niszczenia i pogorszenia warunków siedliskowych występowania,

- b) Walorów krajobrazowych, np. związanych ze złagodzeniem oddziaływań wynikających z wprowadzenia instalacji i infrastruktury w przestrzeni otwartych terenów poprzez wykonanie nasadzeń,
- c) Korytarzy ekologicznych i migracji zwierząt, związanych z zachowaniem i poprawą warunków funkcjonowania korytarzy, np. o znaczeniu lokalnym i ponadlokalnym.

IV. Zgodnie z treścią art. 68 ust. 2 pkt 2 lit. c uouioś, wskazuję następujące zakresy i metody badań wpływu na następujące elementy środowiska:

1. Opisu metod zagospodarowania powstałych odpadów wraz ze wskazaniem ich ilości:

- 1) Podać rodzaj i szacowane ilości odpadów (według ich kodu), powstające na etapie prowadzenia prac budowlano-montażowych, eksploatacji i likwidacji zadania.
- 2) Wskazać sposób (np. kontener, pojemnik itp.) oraz miejsce ich magazynowania, wraz z określeniem zabezpieczeń, jakie będą stosowane w celu wyeliminowania ich negatywnego oddziaływania na środowisko (np. szczelne podłoże, inne zabezpieczenia przed niekorzystnymi warunkami pogodowymi, niekontrolowanym rozprzestrzenianiem się odpadów itp.)
- 3) Określić sposób dalszego postępowania z wytworzonymi odpadami.

2. W zakresie ochrony przyrody:

- 1) Przeprowadzić badania terenowe w celu rozpoznania występowania siedlisk gatunków zwierząt, roślin, grzybów, siedlisk przyrodniczych oraz szlaków migracji zwierząt (w tym ponadlokalnych, lokalnych i okresowych), zgrupowań żerujących ptaków w okresie migracji i zimowania.

Metody oraz terminy badań dostosować do biologii i ekologii gatunków oraz siedlisk potencjalnie występujących w zasięgu inwestycji oraz uwzględniając dobre praktyki w tym zakresie, np. określone w ramach Państwowego monitoringu Środowiska GIOŚ.

Zebranie wyników powinno być przeprowadzone w sezonach zgodnych z wymaganiami ekologicznymi poszczególnych grup gatunków i siedlisk przyrodniczych.

Z uwagi na potencjalne znaczenie terenu dla ptaków migrujących prowadząc badania terenowe należy uwzględnić wskazania metodyczne (w tym co do zakresu, terminów i sposobu prowadzenia badań) przedstawione w Sikora A., Chylarecki P., Meissner W., Neubauer G. (red.). 2011. Monitoring ptaków wodno-błotnych w okresie wędrówek. Poradnik metodyczny. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska.

V. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie formatu dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz formatu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 652) wyniki inwentaryzacji przyrodniczej należy przedstawić w postaci:

- 1. Tekstowej – w formacie PDF z możliwością przeszukiwania tekstu oraz w formacie RTF, DOCX, DOC albo ODT.
- 2. Tabelarycznej – w formacie PDF z możliwością przeszukiwania tekstu oraz w formacie XML,

XLSX, XLS albo ODS.

3. Graficznej i kartograficznej – w formacie PDF.
4. Wektorowej (danych geoprzestrzennych GIS) – w formacie ShapeFile (SHP) lub GeoPackage (GPKG).

Uzasadnienie

W dniu 16 sierpnia 2022 r., Pani [imię i nazwisko] występująca w imieniu Inwestora – PCWO Energy Projekt sp. z o.o., z siedzibą w Warszawie, wystąpiła do Burmistrza Mogilna z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: budowa farmy fotowoltaicznej zlokalizowanej na części dz. nr 2/1 w obrębie Strzelce, gmina Mogilno.

Po przeprowadzeniu analizy złożonego wniosku, Burmistrz Mogilna stwierdził jego kompletność.

W związku z powyższym, obwieszczeniem z dnia 22 sierpnia 2022 r., znak: WGS.6220.51.2022 zawiadomił Strony postępowania o jego wszczęciu, jednocześnie przekazując informację o wystąpieniu pismem znak: WGS.6220.51.1.2022 z dnia 22 sierpnia 2022 r. do: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Mogilnie oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Inowrocławiu, celem uzyskania opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego zamierzenia inwestycyjnego.

W dniu 7 września 2022 r., do Burmistrza Mogilna wpłynęła opinia znak: BD.ZZŚ.1.435.301.2022.GW, Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich o braku konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Niemniej jednak, organ ten wskazał pewne ograniczenia i warunki realizacji przedsięwzięcia, niezbędne do zawarcia w ostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Mogilnie, pismem z dnia 7 września 2022 r., znak: N.NZ.9022.3.1.24.2022 wyraził opinię, iż dla planowanej inwestycji nie zachodzi konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Niemniej jednak, wskazał pewne warunki i ograniczenia, konieczne do uwzględnienia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Postanowieniem z dnia 9 września 2022 r., znak: WOO.4220.848.2022.PS1, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, stwierdził konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanej inwestycji. Zgodnie z treścią art. 68 ust. 2 pkt 2 lit. b uouioś, wskazał zakres i szczegółowość wymaganych danych pozwalających scharakteryzować przedsięwzięcie, rodzaje oddziaływań oraz elementy środowiska wymagające szczegółowej analizy, które Burmistrz Mogilna zawarł w sentencji niniejszego postanowienia.

Po zapoznaniu się z załączoną do wniosku dokumentacją, w tym Kip, stwierdzono, że jest to przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienione w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w § 3 ust. 1:

- pkt 54 lit. b) „zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a”

ponieważ powierzchnia zajęta pod elektrownię wraz z infrastrukturą towarzyszącą będzie wynosiła do 6,39 ha.

Teren przeznaczony pod zamierzenie nie jest objęty ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zamierzenie będzie zlokalizowane poza obszarami chronionymi w myśl w/w ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w tym poza wyznaczonymi, mającymi znaczenie dla Wspólnoty i projektowanymi przekazywanymi do Komisji Europejskiej obszarami Natura 2000.

Inwestycja polega na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 13 MW na działce nr 2/1 obręb Strzelce, gmina Mogilno. Teren przedsięwzięcia jest obecnie wykorzystywany w większości jako pole uprawne oraz położony jest w otoczeniu terenów rolniczych stanowiących potencjalne siedlisko lęgowe dla gatunków ptaków chronionych, które związane są z agrocenozami, a także potencjalne miejsce żerowania zgrupowań ptaków migrujących i zimujących. Ponadto, w bezpośrednim sąsiedztwie działki inwestycyjnej znajdują się lasy, nieużytki oraz zabudowa zagrodowa, stanowiące potencjalne siedliska bytowania i migracji gatunków objętych ochroną, które mogą wykorzystywać także obszar przedsięwzięcia.

Inwestycja zlokalizowana jest w odległości ok. 3,9 km od noclegowiska gęsi oraz zimowania ptaków wodnych położonego w obrębie jeziora Pakoskiego. Powyższe noclegowisko i zimowisko zostały uwzględnione w Państwowym Monitoringu Środowiska realizowanym przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska. Tereny rolnicze (w tym pola uprawne) stanowią dogodne siedlisko żerowania zgrupowań migrujących gęsi i żurawi.

Jednocześnie, jak wskazują, np. wyniki Kuczyński L., Chylarecki P. 2012. *Atlas pospolitych ptaków lęgowych Polski. Rozmieszczenie, wybiórczość siedliskowa, trendy*. Biblioteka Monitoringu Środowiska; T. Chodkiewicz i in. *Ocena liczebności populacji ptaków lęgowych w Polsce w latach 2008-2012*. Ornis Polonica 56, 2015, czy wyniki Monitoringu Pospolitych Ptaków Lęgowych (MPPL) prowadzonego przez GIOŚ, krajobraz rolniczy jest zasiedlany przez liczne gatunki ptaków, dla których często stanowi podstawowe siedlisko rozrodu. Tereny rolnicze stwarzają także potencjalne dogodne warunki dla występowania ptaków w okresie migracji (np. jako miejsce odpoczynku i żerowania), na co wskazuje, np. Sikora A., Chylarecki P., Meissner W., Neubauer G. (red.). 2011. *Monitoring ptaków wodno-błotnych w okresie wędrówek. Poradnik metodyczny*. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska.

W związku z powyższym, z uwagi na możliwy istotnie negatywny wpływ przedsięwzięcia w zakresie ochrony przyrody, stwierdzono konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania w oparciu o raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w pełnym zakresie. Sporządzony raport powinien odnosić się w szczególności do oceny wpływu na przyrodę, w tym gatunki i korytarze ekologiczne.

Na terenie projektowanego zadania nie występują obszary wodno-błotne, inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedliska lęgowe oraz ujścia rzek, obszary wybrzeży i środowisko morskie, górskie lub leśne, obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód, obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin, grzybów i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszary Natura 2000, oraz pozostałe formy ochrony przyrody, a także obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne

przylegające do jezior, uzdrowiska i obszary ochrony uzdrowiskowej.

Na omawianym terenie nie występują strefy ochronne ujęć wody. Charakteryzowana nieruchomość znajduje się w granicach Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 143 Subzbiornik Inowrocław – Gnieszno oraz poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią.

Przedmiotowa inwestycja zlokalizowana jest w obszarze dorzecza Odry, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry (Dz. U. z 2016 r., poz. 1967 tj.).

Celem funkcjonowania przedsięwzięcia jest produkcja prądu elektrycznego przy wykorzystaniu energii promieniowania słonecznego, w związku z czym eksploatacja farmy fotowoltaicznej związana jest jedynie ze zużyciem paliwa do pojazdów serwisantów i maszyn rolniczych oraz wody do mycia paneli. Dodatkowo farma fotowoltaiczna zużywa też energię elektryczną konieczną do zasilenia urządzeń elektroenergetycznych oraz systemu monitoringu w sytuacji, gdy sama nie produkuje energii (np. w nocy).

W trakcie prowadzenia prac realizacyjnych może nastąpić wzrost emisji zanieczyszczeń do powietrza atmosferycznego oraz poziomu dźwięku, związanego z pracą sprzętu budowlanego i transportem materiałów.

Raport winien zawierać również informacje na temat rodzaju powstałych odpadów, sposobów oraz miejsc ich magazynowania, wraz z określeniem zabezpieczeń, jakie będą stosowane w celu wyeliminowania ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także określać sposób dalszego postępowania z nimi.

Najbliższa zabudowa mieszkaniowa znajduje się w odległości ok. 260 m od granicy terenu przeznaczonego pod realizację elektrowni fotowoltaicznej. Należy przeprowadzić analizę lokalizacji projektowanego przedsięwzięcia względem terenów sąsiednich, ze szczególnym uwzględnieniem najbliższych położonych terenów chronionych akustycznie, wraz z określeniem odległości i charakteru zabudowy, przeprowadzenie analizy wpływu paneli fotowoltaicznych na zabudowę mieszkaniową usytuowaną w pobliżu planowanej instalacji, szczegółowe określenie i przeanalizowanie wpływu emisji pola elektromagnetycznego oraz emisji hałasu z przedmiotowej instalacji na środowisko, a także przeanalizowanie wystąpienia możliwych konfliktów społecznych, związanych z realizacją oraz eksploatacją farmy fotowoltaicznej i towarzyszącej jej infrastruktury.

Wskazano również na konieczność analizy oddziaływania farmy fotowoltaicznej na krajobraz, na etapach realizacji oraz eksploatacji przedsięwzięcia.

Szczególną uwagę należy zwrócić na przeprowadzenie analizy skumulowanego oddziaływania analizowanego zamierzenia z istniejącymi i planowanymi w sąsiedztwie przedsięwzięciami o podobnym charakterze.

Reasumując, z uwagi na możliwy istotnie negatywny wpływ przedsięwzięcia w zakresie ochrony przyrody, ustalono powyższy zakres raportu.

Pouczenie

Na przedmiotowe postanowienie przysługuje Stronie zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Burmistrza Mogilna (art. 65 ust. 2 uouioś) w terminie

7 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Wnioskodawca
2. Strony postępowania (poprzez obwieszczenie)
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, ul. Dworcowa 81, 85-009 Bydgoszcz
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, ul. Kościuszki 4, 88-300 Mogilno
3. Dyrektor Zarządu Zlewni w Inowrocławiu, ul. Królowej Jadwigi 20, 88-100 Inowrocław.

z up. Burmistrza
Arkadiusz Grobelski
Dyrektor
Wydziału Gospodarki Przestrzennej
i Ochrony Środowiska

