

Uchwała Nr 11/WPF/2012
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Janikowo.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Janikowo o treści, jak następuje.

Burmistrz Janikowa spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Janikowo na lata 2013-2025 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2013 r. i z tym dniem utraci moc poprzednio obowiązująca uchwała w sprawie WPF.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2025. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia, które odnoszą się do przyjętych w prognozie wartości.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą środki z Unii Europejskiej zaplanowano jedynie w roku 2013. Natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2013-2016. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że do prognozy przyjęto dochody z przekształcenia prawa użytkowania wieczystego oraz szacunkową wartość przewidzianych do sprzedaży działek budowlanych pod budynki mieszkalne i przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej, jak również wpływy ze sprzedaży lokali mieszkalnych dotychczasowym najemcom.

W latach 2013-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Gminy Janikowo - obliczone na podstawie zadłużenia planowanego na III kwartał 2012 r. - wyniesie w 2013 roku 51,3 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą 10,3 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe wymogi dotyczące limitu zadłużenia i spłat zobowiązań.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W przedstawionej przez Gminę prognozie omawiana relacja nie jest zachowana w latach 2013-2015. Na mocy art. 122 ust. 3 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych w roku 2013 została ona zaprezentowana informacyjnie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że nie spełnienie wymogu wynikającego z art. 243 ustawy w latach 2014-2015 uniemożliwi Gminie uchwalenie w tych latach budżetów.

Zdaniem Składu Orzekającego w objaśnieniach do WPF nie podano działań, jakie Gmina zamierza podjąć w celu dostosowania jej sytuacji finansowej do wymogów ustawy, które będą obowiązywały od roku 2014. Wskazano jedynie, że przyszłe działania inwestycyjne Gminy będą warunkowane ograniczeniami w zakresie wydatków bieżących Gminy. W związku z powyższym Skład Orzekający z całą stanowczością podkreśla konieczność podjęcia przez organy Gminy Janikowo – zarówno wykonawczy, jak i stanowiący działań, których skutkiem będzie spełnienie wymogów wynikających z obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2013 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2013-2015. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności przewidywany w WPF brak spełnienia wymogów wynikających z art. 243 ustawy, wydano opinie jak wyżej.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek