



RIO - SO-1 - 4211-3/2011

Burmistrz Janikowa

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Porachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzisław Bartkowiak

Uchwała Nr 3/WPF/2011
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Janikowo na lata 2012-2025.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Janikowo na lata 2012-2025.

UZASADNIENIE

Burmistrz Janikowa spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Janikowo na lata 2012-2025 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku i z tym dniem utraci moc uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2011-2025, podjęta przez Radę Miejską w Janikowie w dniu 30 grudnia 2010 roku.

Do projektu WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie WPF w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą nie przewidziano pozyskania środków z Unii Europejskiej, natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2012-2014. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono wynikającą z uchwały Rady Miejskiej planowaną do sprzedaży liczbę lokali mieszkalnych, planowaną sprzedaż działek budowlanych, wpływy z przekształcenia użytkowania wieczystego w prawo własności oraz wpływy ze sprzedaży działek przeznaczonych pod prowadzenie działalności gospodarczej.

Skład Orzekający zauważa, że wydatki majątkowe przewidziano jedynie do roku 2013, co świadczy o planowaniu długoterminowym uwzględniającym możliwości finansowe Gminy.

W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Gminy Janikowo wyniesie: w 2012 roku – 54,1 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku – 45,4 % planowanych na ten rok dochodów. W związku z powyższym zachowany zostanie ustawowy limit zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 1 w części dotyczącej wydatków w latach 2012-2015 oraz 2018-2025 nie wypełniono wiersza pn. „wydatki bieżące na obsługę długu, w tym: odsetki i dyskonto”. W związku z powyższym relacje wykazane w wierszach 10. i 10a - Planowana łączna kwota spłaty zobowiązań/dochody ogółem – max 15 % z art. 169 (...) oraz w wierszach 13. i 14. – Relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów (...), nie uwzględniają kwoty planowanych odsetek i są relacjami zaniżonymi.

Spłaty zobowiązań, uwzględniające kwoty planowanych odsetek, w relacji do planowanych dochodów w latach 2012 i 2013 wyniosą odpowiednio 10,1 % i 8,9 %, w związku z czym nie zostanie przekroczony roczny limit obsługi długu, wynikający z ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W przedstawionej przez Gminę prognozie omawiana relacja nie jest zachowana w roku 2013, jednak na mocy art. 122 ust. 3

cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych dla lat 2012-2013 została ona zaprezentowana informacyjnie. Z danych przedstawionych w wierszach 12-14 WPF wynika, że od roku 2014 ustawowa relacja jest zgodna z wymogami art. 243 ustawy. Jak wskazano wyżej, przy jej obliczaniu nie uwzględniono jednak kwoty planowanych odsetek, w związku z czym wykazana w przesłanym do Izby dokumencie relacja nie została obliczona zgodnie z wymogami art. 243 ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że ujmując planowane odsetki w wysokościach równych zaplanowanym wydatkom na obsługę długu w latach 2012-2015 oraz 2018-2025 wymóg art. 243 ustawy nie zostanie zachowany w latach 2014 i 2015. Tym samym, zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy, niemożliwe będzie uchwalenie budżetów Gminy w tych latach.

Skład Orzekający podkreśla konieczność podjęcia przez organ stanowiący Gminy Janikowo uchwały w sprawie WPF przewidującej na lata przyszłe takie wielkości, które zapewnią zgodność uchwały z wymogami obowiązujących przepisów prawa.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, która Gmina zamierza realizować w okresie 2012-2015. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy, z wyjątkiem określenia jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującej wykonanie przedsięwzięcia, co jest wymagane art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz uwzględniając okres przejściowy, jaki pozostał do momentu wejścia w życie przepisu art. 243 ustawy, jak również negatywne zjawisko, jakim jest groźba niezachowania wymogów stawianych przepisami ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że powielenie nieprawidłowości omówionych w niniejszej opinii w uchwale w sprawie WPF podjętej przez organ stanowiący Gminy Janikowo może skutkować uznaniem uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z rażącym naruszeniem prawa.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Lidia Dudek