

**UCHWAŁA NR 8.II.2024
RADY GMINY MOCHOWO**

z dnia 16 maja 2024 r.

**zmieniająca uchwałę Rady Gminy Mochowo nr 214.XXV.2021 z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie
ustalenia wysokości diet Radnym Rady Gminy Mochowo**

Na podstawie art. 25. ust. 4, 6, 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 roku w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. 2021 poz. 1974) uchwala się, co następuje:

§ 1. W uchwale Rady Gminy Mochowo nr 214.XXV.2021 z dnia 30 kwietnia 2021 r. dotychczasowe brzmienie § 1 zastępuje się następującym: „Radnym Rady Gminy Mochowo za wykonywanie mandatu radnego, udział w pracach Rady Gminy i Komisjach Rady Gminy przysługuje miesięczna zryczałtowana dieta w wysokości:

- 1) Przewodniczącemu Rady Gminy – 1.700,00 zł;
- 2) Wiceprzewodniczącym Rady Gminy Mochowo – 1.500,00 zł;
- 3) Przewodniczącym Komisji – 1.400,00 zł;
- 4) Pozostałym Radnym – 1.200,00 zł.”

§ 2. Pozostałe postanowienia uchwały Rady Gminy Mochowo nr 214.XXV.2021 z dnia 30 kwietnia 2021 r. pozostawia się bez zmian.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Mochowo.

§ 4. Traci moc Uchwała Nr 271.XXXIII.2022 Rady Gminy Mochowo z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Mochowo nr 214.XXV.2021 z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet Radnym Rady Gminy Mochowo.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego oraz wchodzi w życie od dnia 1 lipca 2024 roku.

Przewodniczący Rady Gminy
Mochowo

Zbigniew Kotarski

Uzasadnienie

Zmiana uchwały z dnia 30.04.2021 r. nr 214.XXV.2021 Rady Gminy Mochowo, zmienionej uchwałą nr 271.XXXIII.2022 Rady Gminy Mochowo z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Mochowo nr 214.XXV.2021 z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet Radnym Rady Gminy Mochowo, która to uchwała nr 271.XXXIII.2022 z dnia 27 stycznia 2022 r. w § 4 zostaje uchylona w wyniku zmian przyjętych niniejszą uchwałą, wynika z faktu różnego zakresu obowiązku i prac, do których wykonania zobowiązani są Przewodniczący Rady Gminy, Wiceprzewodniczący Rady Gminy, Przewodniczący Komisji oraz pozostali Radni.

Przewodniczący Rady Gminy oprócz wykonywania mandatu radnego organizuje również pracę Rady Gminy zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zaś do wykonywania swoich zadań może wyznaczyć Wiceprzewodniczących, skąd wynika zwiększony zakres obowiązków zarówno Przewodniczącego, jak i Wiceprzewodniczących Rady Gminy. Zwiększony zakres obowiązków uzasadnia podwyższenie wysokości diety, albowiem zgodnie z art. 25 ust. 8 ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. „Przepis art. 25 ust. 8 u.s.g. nakazuje radzie, by przy ustalaniu wysokości diet przysługujących radnym brała pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Konsekwencją tego powinno być zatem przyjęcie, że radny będący przewodniczącym rady czy przewodniczącym komisji uzyska dietę wyższą niż radny niepełniący żadnej funkcji w organie stanowiącym (Dolnicki Bogdan (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, wyd. III, opubl. Lex, komentarz do art. 25). Art. 25 ust. 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi zatem również uzasadnienie dla zróżnicowania wysokości diety Radnych oraz Przewodniczących Komisji, które działają zgodnie z przyjętym planem pracy, składając sprawozdanie z działalności. Plany prac właściwych komisji przewidują zwiększony zakres zadań, a więc i obowiązków Przewodniczących Komisji, którzy odpowiadają za prawidłową i sprawną organizację prac Komisji. W procesie ustalania wysokości diet, rada gminy uwzględnia funkcje wykonywane przez radnego (art. 25 ust. 8 SamGminU), P. Drebnkowski, P. J. Suwaj (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Warszawa 2023. Rada Gminy Mochowo miała zatem na względzie ustawowe zobowiązanie uwzględnienia przy ustalaniu wysokości diet funkcji pełnionych przez Radnych uzasadniających podwyższenie diet.

Wzięto również pod uwagę, iż aktywność radnego nie ogranicza się do prac na sesjach Rady Gminy oraz posiedzeniach komisji. Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców.

O ile więc można zgodzić się ze stanowiskiem, iż dieta nie powinna mieć charakteru wynagrodzenia, to nie można tracić z pola widzenia także faktu jak w praktyce wykonywany jest mandat radnego, a częstokroć polega on na wykonywaniu czynności w tzw. „terenach”. Wzięto więc pod uwagę także i te stanowiska, zgodnie z którymi: „wprawdzie rada jest legitymowana do określania zasad przyznawania diet radnych, jednakże nie jest uprawniona do całkowitego pozbawienia radnego tego świadczenia. Wynika to z literalnego brzmienia art. 25 ust. 4 u.s.g., który wprost stanowi, że radnemu przysługują diety. Na aspekt ten zwrócił uwagę również Naczelny Sąd Administracyjny, orzekając w wyroku z 9.02.2017 r., II FSK 2017/15, LEX nr 2202945, że „zwrot diet i kosztów podróży jest obligatoryjny, w czym utwierdza wyrażenie «przysługuje», jakim posłużył się ustawodawca w art. 25 u.s.g. Oznacza to bezwzględny obowiązek wypłacenia radnemu diety z tytułu poniesionych przez niego kosztów w związku z wykonywaniem obowiązków społecznych i obywatelskich. (...) u podstaw przyznania radnym prawa do zwrotu diet i kosztów podróży służbowych leży przede wszystkim fakt, że uczestnicząc w pracach organów samorządu, ponosi on określone koszty tejże działalności, do których niewątpliwie należy zaliczyć chociażby utratę wynagrodzenia za pracę, jak i innych zarobków, które mógłby uzyskać w czasie, który poświęca na działalność na rzecz samorządu” (B. Dolnicki, tamże). Podkreśla się bowiem, iż „przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie regulują wprost tego, za co radnemu przysługuje dieta (B. Dolnicki, tamże).

Rada Gminy uchwalając przedmiotową uchwałę miała również na względzie stanowisko, iż Dieta radnego, o której mowa w art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, jest formą rekompensaty przysługującą radnym za utracone wynagrodzenie pracownicze lub uzyskiwane w związku z innymi formami zatrudnienia lub za utracone dochody z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej, względnie za poniesione wydatki, jeżeli tak poniesione straty lub wydatki powstały w związku z wykonywaniem funkcji radnego. Jako świadczenie wyrównawcze (kompensacyjne) dieta nie może być zatem kształtowana w aktach prawa miejscowego wydawanych na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym jako forma

wynagrodzenia ekwiwalentnego za świadczenie pracy lub wykonywanie czynności wchodzących w zakres wykonywania mandatu radnego. Świadczenie w postaci diety ma jedynie wyrównywać jego beneficjentowi uszczerbek finansowy związany z pełnieniem funkcji radnego i niewykonywaniem w tym samym czasie pracy (czynności) w ramach stosunku pracy (innego stosunku zatrudnienia) lub prowadzonej działalności gospodarczej. Jest to więc "ekwiwalent utraconych korzyści, jakich radny nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu przedstawicielskiego" (wyrok WSa w Rzeszowie z dnia 10.01.2023 r., sygn. II SA/Rz 929/22).

Uchwalając wysokość diety należnej radnym Rady Gminy Mochowo brano pod uwagę następujące okoliczności:

a) Zgodnie z art. 25 ust. 4, i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (T.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) *na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.*

b) Stosownie do postanowień art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym *Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4 krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2288 oraz z 2020 r. poz. 278).*

c) Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 2a) ustawy budżetowej z 20 stycznia 2021 roku na 2021 rok kwota bazowa wynosi 1789,42 zł. Zatem wysokość diety radnego nie może przekroczyć kwoty 4294,61 zł ($1789,42 \times 2,4 = 4294,608$ zł).

d) Zgodnie z § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r. poz. 1974) *Radnemu, w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców, przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości - do 50% maksymalnej wysokości diety, ustalonej na podstawie art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym.*

Wobec powyższego radnemu w gminach liczących do 15 tys. mieszkańców, przysługuje w ciągu miesiąca dieta w wysokości nie przekraczającej 2147,31 zł.