



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-P.4131.10.2015.MRM

Warszawa, 14 kwietnia 2015r.



Rada Gminy w Mochowie
Mochowo 20
09-09-214 Mochowo

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594, 645 i 1318, oraz z 2014r. poz. 379 i 1072)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr 30/VII/2015 Rady Gminy w Mochowie z dnia 12 marca 2015r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla Radnych

Uzasadnienie

Przedmiotową Uchwałą Rada Gminy ustaliła wysokość diet dla radnych gminnych, różnicując ich wysokość w zależności od pełnionych przez radnego funkcji (§1).

Zabrakło jednak w Uchwale zapisu dotyczącego określenia przypadków, w których dieta radnym (także pełniącym funkcje, w tym Przewodniczącemu) nie przysługuje, lub przysługuje w niższej wysokości.

Wskazać bowiem należy, że dieta jest świadczeniem stanowiącym zwrot (części) wydatków ponoszonych przez radnych w związku z wykonywaniem mandatu. Oznacza to, że rada gminy ustalając zasady, na jakich radnym przysługują diety (na podst. art. 25 ust.4 ustawy o samorządzie gminnym), musi uwzględnić sytuacje, gdy radny nie wykonuje swoich obowiązków (nie uczestniczy w sesji lub pracach komisji, do której został wybrany), a tym samym nie ponosi kosztów związanych z mandatem.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy ustalając jedynie wysokość przysługującym radnym diet, przyznała *de facto* stałe miesięczne wynagrodzenie, niezależne od kosztów związanych z pełnieniem funkcji.

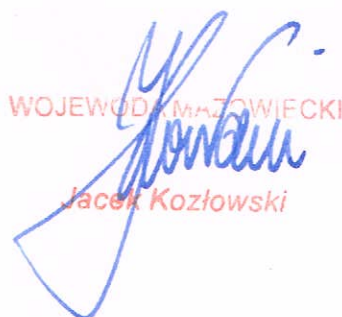
„Użyty przez ustawodawcę w przepisie art.25 ust.4 u.s.g. wyraz „dieta” należy rozumieć jako zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji (...). W sytuacji, gdy ustalenie świadczenia następuje w formie ryczałtu, brak przewidzianych potrąceń diety za przypadki nieobecności (...) na posiedzeniach, czy innych obowiązkowych czynnościach, sprawia, że nie mamy do czynienia ze świadczeniem wyrównawczym (kompensacyjnym)”. (wyrok NSA z 26.06.2014r. II OSK 406/14).

Skoro więc dieta, tak radnego, jak i radnych pełniących funkcje, powinna być powiązana z rzeczywistym uczestnictwem w pracach rady, konieczne było ustalenie zróżnicowanych zasad ustalania jej wysokości w stosunku do wszystkich radnych.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru uznał, że Uchwała Nr 30/VII/2015 Rady Gminy w Mochowie z dnia 12 marca 2015r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla Radnych narusza w sposób istotny przepisy prawa, tj. art. 25 ust.4 ustawy o samorządzie gminnym, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone rozstrzygnięcie wydał.

WOJEWÓDZKI

Jacek Kozłowski