

Uchwała Nr 26.321.2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 18 grudnia 2012 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 134/XXI/2012 Rady Gminy w Mochowie z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie opłaty targowej na rok 2013.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) -
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr 134/XXI/2012 Rady Gminy w Mochowie z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie opłaty targowej na rok 2013 w części zapisu § 5 ust. 2 od wyrazu „oraz pracownik Urzędu Gminy w Mochowie ds. ewidencji działalności gospodarczej w ramach swojego zakresu czynności” z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.), art. 33 ust. 3 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Mochowo przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 5 grudnia 2012r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr 134/XXI/2012 Rady Gminy w Mochowie z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie opłaty targowej na rok 2013 . Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając w/w uchwałę, Kolegium RIO ustaliło, że Rada Gminy postanowiła:
- w § 5 ust. 2 „Inkasentami opłaty targowej będą jednostki ochotniczej straży pożarnej w Bożewie, Ligowie, Mochowie i Żurawinie oraz *pracownik Urzędu Gminy w Mochowie ds. ewidencji działalności gospodarczej w ramach swojego zakresu czynności*”.

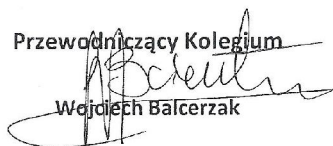
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, zważyło co następuje:
Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 cyt. ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy pozostaje podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych określonych w odrębnych ustawach. Kompetencje Rady Gminy w zakresie opłaty targowej, jednoznacznie wynikają z dyspozycji art. 19 pkt 1-3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Akt ten przewiduje dla rady gminy w zakresie opłaty targowej uprawnienia do: określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek (art. 19 pkt 1 ustawy), zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso (art. 19 pkt 2 ustawy), ustalenia zwolnień przedmiotowych innych niż wymienione w ustawie (art. 19 pkt 3 ustawy).

Dokonując wykładni dyspozycji w/w art. 19 pkt 2, Kolegium RIO stwierdziło, że zarządzenie poboru opłaty targowej w drodze inkasa, obliguje organ stanowiący do określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso. Uwzględniając wykładnię gramatyczną, zważono, iż użycie przez ustawodawcę spójnika "i" oznacza koniunkcję i nie może być w żaden sposób traktowane rozłącznie. Zatem rada gminy określając inkasenta winna określić także wysokość przysługującego mu wynagrodzenia za inkaso.

Rada Gminy w Mochowie w § 5 ust. 2 postanowiła, że inkasentem opłaty targowej będzie m.in. pracownik Urzędu Gminy w Mochowie ds. ewidencji działalności gospodarczej w ramach swojego zakresu czynności. Delegacja zapisu §5 ust. 2 w w/w treści wykracza poza kompetencje przysługujące organowi stanowiącemu w tym zakresie, bowiem zgodnie z art. 33 ust. 3 i ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Wójt jest kierownikiem urzędu i wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu. Na Wójcie Gminy, jako pracodawcy pozostaje określanie czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników urzędu. Rada Gminy nie ma żadnego upoważnienia do nakładania obowiązków na pracowników gminy.

Mając na uwadze, że badana uchwała w istotny sposób narusza prawo, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Bałcerzak