



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie

Warszawa,

2019 -01- 09



DECYZJA WA.RET.070.1.266.4.2019

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, działając na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018, poz. 2096, j.t. z późn. zm.) oraz art. 24c ust. 4 i art. 27a Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, j.t. z późn. zm.) w sprawie z wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Sierpc, złożonego przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sierpcu, Susk 36, 09-200 Sierpc na okres 3 lat,

**orzeka o określeniu taryfy tymczasowej dla gminy Sierpc dotyczącej
zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków:**

I. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane ceny są cenami netto)
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
1.	Grupa 1	Cena wody (zł/m ³)	2,27

II. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	(podane ceny są cenami netto)
			W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
1.	Grupa 1	Cena ścieków (zł/m ³)	2,20

III. TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG

W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę wyodrębniono jedną grupę taryfową:

Grupa 1 – do tej grupy przyporządkowuje się odbiorców pobierających wodę w celu wykorzystania jej w ramach gospodarstw domowych do celów socjalno-bytowych, tj. właścicieli domków jednorodzinnych, właścicieli i zarządców budynków wielolokalowych oraz wspólnot mieszkaniowych, jednostek sfery budżetowej, służbę zdrowia, szkolnictwo, cele p.poż. itp.

W zbiorowym odprowadzaniu ścieków wyodrębniono jedną grupę taryfową:

Grupa 1 – do tej grupy przyporządkowuje się dostawców ścieków w ramach gospodarstw domowych wytwarzających ścieki socjalno-bytowe, tj. właścicieli domków jednorodzinnych, właścicieli i zarządców budynków wielolokalowych oraz wspólnot mieszkaniowych, jednostek sfery budżetowej, służbę zdrowia, szkolnictwo, itp.

IV. WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT:

1) Zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług

Zbiorowe zaopatrzenie w wodę, dokonywane jest dla wszystkich odbiorców usług w oparciu o takie same zasady technologiczne i techniczne. Zróżnicowanie pod względem ilości poboru wody rozliczane jest taryfą obejmującą jednolitą cenę za każdy dostarczony m³ wody. Dotyczy to zarówno zbiorowego zaopatrzenia w wodę budynków jednorodzinnych i wielorodzinnych oraz budynków użyteczności publicznej, przeznaczonych na cele usługowo-handlowe i odbiorców przemysłowych. Woda poddawana jest tym samym procesom, a wszystkim odbiorcom usług, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zainstalowało wodomierze główne.

Brak zróżnicowania zakresu świadczonych usług występuje również w przypadku zbiorowego odprowadzania ścieków do kanalizacji sanitarnej. Jakość dostarczanych ścieków komunalnych w niewielkim stopniu ulega zmianom, na terenie Gminy Sierpc nie występują ścieki przemysłowe czy też ścieki z placów i dróg. Nie powoduje to zróżnicowania kosztów oczyszczania zależnych od źródła

pochodzenia lub jakości, a jedynie od ilości. Dlatego zróżnicowanie pod względem ilości dostawy ścieków rozliczane jest taryfą obejmującą jednolitą cenę za każdy odebrany przez przedsiębiorstwo m³ ścieków.

2) Standardy jakościowe obsługi odbiorców usług

Określone w Taryfie ceny i stawki opłat stosuje się przy zachowaniu standardów jakościowych obsługi klientów, które wynikają z obowiązujących przepisów prawnych oraz Regulaminu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Jakość wody dostarczanej przez Przedsiębiorstwo jest zgodna z wymogami określonymi w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 07 grudnia 2017 r., w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Systematycznie poddawana jest kontroli fizykochemicznej i bakteriologicznej przez laboratorium w ramach monitoringu wewnętrznego oraz monitoringu przeglądowego, jak i laboratorium Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sierpcu, który prowadzi monitoring jakości wody poprzez wydzielone punkty poboru.

Jakość ścieków wprowadzonych do urządzeń kanalizacyjnych reguluje ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wraz z aktami wykonawczymi na jej podstawie wydanymi. Natomiast jakość ścieków po oczyszczeniu, wprowadzanych do środowiska, określa Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 24 lipca 2006 r., w sprawie warunków jakie należy spełnić, przy wprowadzaniu ścieków do wód lub ziemi oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego (Dz. U. Nr 137 poz. 984).

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 09 marca 2018 roku znak: ZGKiM.4260.1.2018 Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sierpcu, Susk 36, 09-200 Sierpc (zwany dalej: Wnioskodawcą) wystąpił o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Sierpc na okres 3 lat (data wpływu: 13 marca 2018 roku).

W dniu 17 kwietnia 2018 roku pismem znak: WA.RET.070.1.266.1.2018 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie wszczął postępowanie w sprawie wniosku taryfowego dla gminy Sierpc informując Wnioskodawcę oraz Wójta Gminy Sierpc. Po ocenie wniosku taryfowego w dniu 19 kwietnia 2018 roku, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, wydał decyzję negatywną znak: WA.RET.070.1.266.2.2018 w sprawie wniosku z dnia 09 marca 2018 roku, złożonego przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sierpcu, w przedmiocie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego

odprowadzania ścieków na terenie gminy Sierpc na okres 3 lat, w której nałożył na stronę obowiązek przedłożenia projektu taryfy, uzasadnienia i załączników w terminie 30 dni od dnia otrzymania decyzji.

Wnioskodawca, za pośrednictwem poczty, w dniu 30 maja 2018 roku przy piśmie znak: ZGKiM.4260.7.2018 z dnia 25 maja 2018 roku, przekazał do organu regulacyjnego korektę ww. wniosku taryfowego.

W wyniku weryfikacji przedłożonego wniosku taryfowego dla Gminy Sierpc przedstawiciel organu regulacyjnego wykazał nieprawidłowości w zakresie obliczeń w tabelach A, B, C, D, F, G, H oraz niedostatecznego uzasadnienia marży zysku. Informacja o powyższych uchybieniach została przekazana drogą elektroniczną na podany we wniosku adres w dniu 25 lipca 2018 roku. Wnioskodawca w dniu 27 lipca 2018 roku, 31 lipca 2018 roku przedstawił do analizy wersje robocze kalkulacji do wniosku taryfowego, po ich ocenie przedstawiciel organu regulacyjnego przedstawił swoje uwagi w dniu 30 lipca 2018 roku a następnie w dniu 02 sierpnia 2018 roku.

Ponownie w dniu 17 września 2018 roku do organu regulacyjnego wpłynęła korekta wniosku taryfowego przy piśmie znak: ZGKiM.4260.15.2018 z dnia 13 września 2018 roku, jednakże z uwagi na brak odpowiednich wyjaśnień do wniosku i konieczności dokonania poprawek do tabel, za pośrednictwem poczty elektronicznej w dniu 21 września 2018 roku wezwano Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sierpcu do przekazania uzupełnień. W dniu 17 października 2018 roku przekazano w wersji elektronicznej naniesione zmiany w załącznikach do wniosku taryfowego, do których przedstawiciel organu regulacyjnego odniósł się w tym samym dniu.

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sierpcu w dniu 23 października 2018 roku przy piśmie znak: ZGKiM.4260.24.2018 z dnia 17 października 2018 roku złożył poprawiony wniosek taryfowy.

Organ regulacyjny w dniu 09 listopada 2018 roku po ponownej weryfikacji z ewidencją księgową załączoną do wniosku z dnia 25 maja 2018 roku, odniósł się negatywnie do złożonej poprawy wniosku taryfowego, tj.

1) W projekcie taryfy:

- opisie pkt. V, wychodzi, że Wnioskodawca posiada odbiorców rozliczanych w oparciu o przeciętne normy zużycia, co powoduje, że nie można zatwierdzić taryfy dla jednej grupy taryfowej, gdyż występuje grupa odbiorców rozliczanych w odmienny sposób i nie może być wspólnej opłaty abonamentowej dla tych odbiorców (wynika to z art. 2 pkt. 13 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 roku w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków);

- w pkt. IV, należy uzupełnić o ceny i stawki wg. grup taryfowych i nie odsyłać do kalkulacji.
- 2) W uzasadnieniu:
- opis pkt 2 standardy jakościowe usług, w tym informacja dotycząca wpływu określonej taryfy na poprawę jakości usług, niestety nie odnoszą się w zupełności do tematu;
 - brak opisu zmiany warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy -ze względu na znaczący wzrost wykazany w tab. A, należy dokładnie uzasadnić poszczególne koszty, tj. amortyzacja, wynagrodzenia z narzutami, materiały, energia... Nie może być lakoniczne zdanie, że nie ma zmian, skoro jest znaczący przeskok w cenie.
- Jeżeli w tabeli A i B jest cena po dopłacie, to należy pokazać również przed dopłatą. W tabeli C powinna również wyjść strata skoro jest dokładana wartość z budżetu Gminy (a w niniejszym materiale nie ma, bo wartość niezbędnych przychodów za poprzedni rok w tab. C kol. 2 równa się przychodom w tabeli H).
- 3) W tabelach C, D, E występuje rozbieżność w opłacie za usługi wodne, np. w odprowadzaniu ścieków tabela C - 0 zł, tabela D -150 zł, a tabela E - 850 zł.
- 4) Tabele D-H należy pokazać oddzielnie dla każdego okresu, bo mam tylko dla 1-12 miesięcy.
- 5) Tabela I - brak zaznaczenia zlewni rzeki, na terenie której prowadzona jest działalność.

W dniu 07 grudnia 2018 roku do siedziby organu regulacyjnego przybył przedstawiciel Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sierpcu, z którym omówiono zakres uzupełnień w zakresie opisu zmian warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy, sprecyzowania kwestii posiadanych odbiorców usług i formy ich rozliczenia, jak również podkreślono, że kalkulacja w tabelach musi opierać się o ewidencję księgową za poprzedni rok obrachunkowy.

Po powyższych uwagach wpłynęła od Wnioskodawcy w dniu 10 grudnia 2018 roku korekta wniosku taryfowego z dnia 06 grudnia 2018 roku przy piśmie znak: ZGKiM.4260.32.2018.

Przeprowadzając postępowanie w sprawie zatwierdzenia taryfy, organ regulacyjny ocenia projekt taryfy i jego uzasadnienie pod względem zgodności z przepisami prawa oraz analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług w kalkulacji załączonej do wniosku w tabelach od A do H, która powinna zostać opracowana przez Wnioskodawcę na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy, pod względem celowości ich ponoszenia, w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen (art. 24 ust. 1 *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.), zwanej dalej *Ustawą*). Kierując się tymi wskazaniem, w wyniku analizy złożonego wniosku, wraz z jego uzupełnieniami, organ regulacyjny stwierdził,

iż przedłożona do zatwierdzenia taryfa zawiera następujące cechy, które wymagają naniesienia w jej treści korekt proponowanych rozwiązań lub innych poprawek:

- 1) nie dokonano odpowiedniego opisu w zakresie zmian warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy, brak jest opisu kosztów i ich zmian, tj. amortyzacji, wynagrodzenia z narzutami, materiałów, energii, usług obcych, pozostałych kosztów itd. Wnioskodawca powołuje się na ustalenie taryfy na podstawie danych z ewidencji księgowej, jednakże organ regulacyjny zauważa następujące nieścisłości pomiędzy kalkulacją a tabelą C i następnie D:
 - tabela amortyzacji za 2017 rok w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę narastająco amortyzacja roczna wynosi 447.082,85, dopisano długopisem wartość 33.000 zł (nie wiadomo od jakiego środka trwałego), nawet jeśli przyjąć kwotę dopisano wychodzi 480.082,85 zł, a w tabeli C kol. 2 podano w punkcie amortyzacji 477.057,95 zł;
 - tabela kosztów za 2017 rok (nie oznaczona, czy woda, czy ścieki) w zakresie wynagrodzeń § 4010 (bez narzutów) – 392.901,69 zł, natomiast w tabeli D w okresie 1-12 miesięcy w zbiorowym zaopatrzeniu w wodę wynagrodzenia z narzutami zaplanowana na poziomie 220.000 zł, natomiast w zbiorowym odprowadzaniu ścieków 23.000 zł. Niniejsze wartości nawet w sumie nie dorównują kosztom z ewidencji księgowej.
 - koszt za zakup wody w 2017 roku wyniósł 18.0006,87 zł, w tabeli C w 1-12 miesięcy zaplanowano na poziomie 18.000 zł, natomiast już w tabeli D w przedmiotowym okresie, w usługach obcych wynosi 15.000 zł;W związku z powyższym, nie ma odpowiedniego wyjaśnienia zmian warunków ekonomicznych a przedstawiona kalkulacja jest dalece od realnej. Nie tylko w zakresie kosztów podanych na przykładzie ale również w pozostałych kosztach eksploatacji i utrzymania. Dokonana kalkulacja powinna zostać odpowiednio opisana w punkcie zmian warunków ekonomicznych i faktycznie opierać się na ewidencji księgowej, dokumentującej każdą wpisano wartość.
- 2) Tabele A i B: nieprawidłowo określone ceny wskaźnikowe za wodę i ścieki, tj. jeśli nie ma opłaty abonamentowej, to cena wskaźnikowa powinna być równa cenie za m³, np. kol. 3 w zbiorowym zaopatrzeniu w wodę cena wody 2,27, stawka opłaty abonamentowej 0 zł a cena wskaźnikowa 2,10. Ponadto, niewłaściwie wskazano zmiany procentowe, tj. kol. 5 w zbiorowym zaopatrzeniu w wodę zmian w cenie wynosi 38,8% powinno być 138,8%, a w cenie wskaźnikowej wynosi 50,5% powinno być: 151,4%.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie pismem znak: WA.RET.070.1.266.3.2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku poinformował Wnioskodawcę o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie wniosku o zatwierdzenie taryfy dla gminy Sierpc, złożonego przez Zakład Gospodarki Komunalnej i

Mieszkaniowej w Sierpcu, umożliwiając Wnioskodawcy dokonanie stosownej korekty w terminie 7 dni, od dnia doręczenia pisma.

W wyznaczonym w zawiadomieniu terminie, który upłynął w dniu 03 stycznia 2019 roku, organ regulacyjny nie otrzymał spełniającego wymogi formalne oraz poprawionego zgodnie z wykazanymi w niniejszym zawiadomieniu uchybieniami wniosku taryfowego, który umożliwiałby zatwierdzenie taryfy.

Zgodnie z art. 24c ust. 4 *Ustawy*, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy projektu taryfy jest negatywny z powodu warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, wskazujących na konieczność obniżenia cen i stawek opłat poniżej cen i stawek opłat zawartych w projekcie taryfy, a przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nie przedłożyło w terminie określonym w decyzji, o której mowa w ust. 3, poprawionego projektu taryfy, organ regulacyjny określa, w drodze decyzji, tymczasową taryfę, biorąc pod uwagę warunki ekonomiczne wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz zapewniając pokrycie uzasadnionych kosztów tego przedsiębiorstwa. Mając na uwadze powyższe przesłanki ustawowe, należy stwierdzić, iż zaistniały podstawy do określenia taryfy tymczasowej, albowiem występują braki formalne i błędy kalkulacyjne, które wskazują na nieprawidłowe ustalenie cen i stawek opłat w taryfie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 24c ust. 7 *Ustawy* z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, j.t. z późn. zm.), taryfa tymczasowa obowiązuje do czasu wejścia w życie taryfy zatwierdzonej zgodnie z art. 24c ust. 2 przedmiotowej *Ustawy*.
2. Na decyzję przysługuje odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
4. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

DYREKTOR

Robert Giciuk

Otrzymują:

- 1) Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sierpcu, Susk 36, 09-200 Sierpc;
- 2) PGW Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzecze 13 B, 03-194 Warszawa – RET a/a.