

Uchwała Nr 198/XL/17

Rady Gminy Sierpc z dnia 12 września 2017 roku

W sprawie: rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Bledzewie.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2016r. poz. 446 późniejszymi zmianami/ oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r Kodeks postępowania administracyjnego / Dz.U. z 2017r. poz. 1257/, po rozpatrzeniu skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Bledzewie Rada Gminy Sierpc uchwala co następuje:

§1. Uznaje się za niezasadną skargę złożoną przez Pana Waldemara Wolińskiego w dniu 1 czerwca 2017r. na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Bledzewie.

§2. Zobowiązuje się Wójt Gminy Sierpc do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§3 Uchwała wchodzi z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
o Kallu
Andrzej Kanigowski

RADCA PRAWNY
Jerzy Suski

Uzasadnienie

W dniu 1 czerwca 2017 roku wpłynęła do Wójta Gminy Sierpc skarga pana Wolińskiego Waldemara zam. Nowe Proboszczewice, na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Bledzewie Panią Annę Majorowską.

W skardze Pan Waldemar Woliński zarzuca Pani Dyrektor brak prawidłowej reakcji na zdarzenia mające miejsce na placu zabaw usytuowanym przy szkole Podstawowej w Bledzewie. Według twierdzeń zawartych w skardze zdarzenia miały polegać na nieprawidłowych zachowaniach dzieci bawiących się na tym placu cyt. „dziewczynka w wieku 12 lat namawia półgłosem inne dzieci /znane mi/, aby nie bawiły się z 8 letnim chłopcem. Ta sytuacja powtarzała się kilkanaście razy- 10,15 w miesiącu”. Jak twierdzi Skarżący, zaniepokojony tym faktem powiadomił o sytuacji Panią Dyrektor Annę Majorowską, która nie zajęła się wyjaśnieniem zaistniałych zdarzeń stwierdzając, że cyt. „ to nie jest jej problem i żebym nie zwracał jej głowy”.

Wójt Gminy pismem z dnia 22.06.2017r zwrócił się do Pani Anny Majorowskiej Dyrektora Szkoły Podstawowej w Bledzewie o złożenie wyjaśnień w sprawie będącej przedmiotem skargi. Pani Anna Majorowska złożyła wyjaśnienia w tej sprawie pismem, które wpłynęło do Urzędu Gminy w Sierpcu w dniu 27.06.2017r. Z wyjaśnień Pani Dyrektor wynika, że po przekazaniu jej przez Pana Waldemara Wolińskiego w rozmowie telefonicznej informacji, że dziewczynka, która jest uczennica szkoły przebywając na przyszkolnym placu zabaw cyt. „namawia inna dzieci aby nie bawiły się z synem p. Wolińskiego”, w dniu 30 maja 2017r. w obecności wychowawczyni dziewczynki przeprowadziła rozmowę z mamą uczennicy, która wyjaśniła, że cyt. „jej córka nikogo nie zaczepia, nikogo nie buntuje przeciwko synowi p. Wolińskiego”. Ponadto Pani Anna Majorowska w piśmie wyjaśniającym

zwróciła uwagę (co wiadome jest organom Gminy także z urzędu) , że plac zabaw usytuowany przy szkole jest placem ogólnodostępnym sfinansowanym zarówno ze środków szkolnych jak i sołectkich, na którym obowiązuje regulamin umieszczony w widocznym miejscu. Przy szkole i placu zabaw nie ma monitoringu, trudno więc dociec czy sytuacje, o których informował Pan Woliński zdarzają się na placu zabaw.

Pismem z dnia 06.07.2017r. Wójt zwrócił się również do Pani Ireny Krawczyk sołtysa wsi Bledzewo z prośbą o udzielenie wyjaśnień w tej sprawie.

W piśmie z dnia 13.07.2017r. Pani Irena Krawczyk złożyła wyjaśnienia, w których potwierdziła, że plac zabaw jest placem zabaw dla dzieci uczących się w szkole, ale również placem zabaw dla dzieci z miejscowości Bledzewo na podstawie wniosku z dnia 13.09.2009r- Zebrania Wiejskiego.. (...) Zebranie Wiejskie w porozumieniu z Dyrektorem szkoły uznało, że tereny przy szkole po dawnym placu zabaw w oddali od ruchu ulicznego, są bezpieczne na usytuowanie placu zabaw. Na tablicy informacyjnej na placu zabaw została umieszczona informacja dotycząca odpowiedzialności za dzieci m.in., że za bezpieczeństwo i zachowanie dzieci odpowiada nauczyciel w czasie trwania zajęć , a rodzice lub dorośli opiekunowie po zajęciach lekcyjnych. Według informacji Pani Sołtys dziewczynka 12-letnia i 8-letni chłopiec oraz inne dzieci pod opieką dorosłych bawili się w czasie wolnym od zajęć szkolnych. Dyrektor szkoły ani Sołtys wsi nie ponoszą odpowiedzialności za zachowanie dzieci.

Rozpatrując skargę w pierwszej kolejności należy rozważyć jaki organ i tryb jest właściwy do jej załatwienia. W myśl obowiązujących przepisów prawa organem właściwym do rozpoznania skargi na dyrektora szkoły, dla której organem założycielskim jest gmina, w zależności od przedmiotu skargi może być:

- 1) Kurator Oświaty w trybie nadzoru pedagogicznego sprawowanego na podstawie art. 31-34 ustawy z dnia 7.09.1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1943), jeżeli przedmiot skargi wchodziłby w zakres nadzoru pedagogicznego określonego w art. 33 ust. 1 i 2 w/w ustawy; zgodnie z tymi przepisami nadzór pedagogiczny Kuratora Oświaty nad szkołami obejmuje:
 - obserwowanie, analizowanie i ocenianie przebiegu procesów kształcenia i wychowania oraz efektów działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek;
 - ocenianie stanu i warunków działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek;
 - udzielanie pomocy szkołom i placówkom, a także nauczycielom w wykonywaniu ich zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych;
 - inspirowanie nauczycieli do innowacji pedagogicznych, metodycznych i organizacyjnych.
 - zgodność zatrudniania nauczycieli z wymaganymi kwalifikacjami;
 - realizacja podstaw programowych i ramowych planów nauczania;
 - przestrzeganie zasad oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów oraz przeprowadzania egzaminów, a także przestrzeganie przepisów dotyczących obowiązku szkolnego oraz obowiązku nauki;
 - przestrzeganie statutu szkoły lub placówki;

- przestrzeganie praw dziecka i praw ucznia oraz upowszechnianie wiedzy o tych prawach;
 - zapewnienie uczniom bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki.
- 2) Wójt Gminy jako organ nadzoru finansowego i administracyjnego na podstawie art. 34a w zw. z art. 5c ustawy o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1943), jeżeli przedmiot skargi wchodziłby w zakres spraw finansowych i administracyjnych, w tym w szczególności wymienionych w ust. 2 tego przepisu;
- 3) Rada Gminy na podstawie art. 227 k.p.a. W art. 229 pkt 3 k.p.a., jeżeli przedmiotem skargi jest w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez dyrektora szkoły jako kierownika gminnej jednostki organizacyjnej, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw, a jednocześnie przedmiot skargi nie wchodzi w zakres nadzoru pedagogicznego, o którym mowa w punkcie 1 lub finansowo-administracyjnego, o którym mowa w punkcie 2.

W ocenie Rady Gminy Sierpc przedmiotem skargi złożonej przez Pana Waldemara Wolińskiego w dniu 1 czerwca 2017r. jest zarzut zaniedbania i nienależytego wykonywania zadań przez Dyrektora Szkoły Podstawowej w Bledzewie, który nie wchodzi w zakres nadzoru pedagogicznego, o którym mowa w art. 33 ust. 1 i 2 ustawy o systemie oświaty ani nadzoru finansowo-administracyjnego, o którym mowa w art. 34a tej ustawy, a zatem organem właściwym do rozpoznania skargi jest Rada Gminy.

Rozpatrując skargę, w pierwszej kolejności Komisja Rewizyjna Rady Gminy Sierpc na posiedzeniu w dniu 18 sierpnia 2017 roku zapoznała się z całością akt sprawy oraz wysłuchiwała zaproszonego na posiedzenie Komisji Pana Waldemara Wolińskiego. Jak wynika z treści protokołu posiedzenia komisji, w toku wysłuchania na posiedzeniu w dniu 18.08.2017r. Pan Waldemar Woliński podtrzymując podnoszone w skardze zarzuty w stosunku do Dyrektora Szkoły w Bledzewie, nie udzielił jednoznacznej odpowiedzi na zadawane kilkakrotnie pytania czy zdarzenia na placu zabaw opisywane przez niego w skardze, miały miejsce w czasie trwania zajęć lekcyjnych w szkole, czy też w czasie korzystania z dzieci z placu zabaw po zajęciach lekcyjnych.

W ocenie Rady Gminy Sierpc rozpatrując skargę w oparciu o przedstawione Radzie dowody tj.: pismo Pana Waldemara Wolińskiego z dnia 1 czerwca 2017r. adresowane do Wójta Gminy Sierpc zawierające skargę na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Bledzewie, pismo Dyrektora Szkoły Podstawowej w Bledzewie z dnia 26.06.2017r. L.dz. 71/2017, pismo Sołtysa Sołectwa Bledzewo z dnia 13.07.2017r. (L.dz. wpływu do Urzędu Gminy Sierpc 5410), protokół z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Sierpcu z dnia 18.08.2017r., nie można z nie dającą się usunąć wątpliwością ustalić okoliczności faktycznych istotnych dla rozpatrzenia skargi, w tym w szczególności:

- czy opisywane przez Pana Waldemara Wolińskiego w skardze zachowania dziecka określanego jako „dziewczynka w wieku lat 12” mające polegać na tym, że „namawiała półgłosem inne dzieci aby nie bawiły się z 8-letnim chłopcem”, a „sytuacja powtarza się kilkanaście razy – 10, 15 w miesiącu”;
- jeżeli nawet takie okoliczności faktyczne miały miejsce, czy było to w czasie korzystania przez dzieci podczas zajęć lekcyjnych, kiedy to pozostają pod opieką pedagogiczną nauczycieli Szkoły Podstawowej w Bledzewie, czy poza czasem zajęć lekcyjnych.

Rozpatrzenie zasadności będącego przedmiotem skargi zarzutu zaniedbania i nienależytego wykonywania zadań przez dyrektora szkoły musi odnosić się do ustalonego w sposób nie budzący

wątpliwości stanu faktycznego. Tymczasem wskazane powyżej dowody jakimi dysponuje Rada Gminy Sierpc nie są wystarczające do dokonania takich ustaleń faktycznych.

Wskazane powyżej okoliczności nie zostały potwierdzone żadnymi innymi dowodami poza twierdzeniami zawartymi w skardze oraz informacjach przekazanych przez Pana Waldemara Wolińskiego na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Sierpc. W treści skargi nie wskazano żadnego nazwiska dziecka będącego uczniem Szkoły Podstawowej w Bledzewie określając dziecko, którego zachowanie była zdaniem skarżącego niewłaściwe jako „dziewczynka w wieku lat 12”, która „namawiała półgłosem inne dzieci aby nie bawiły się z 8-letnim chłopcem”. Jak wynika z wyjaśnienia pisemnego Pani Anny Majorowskiej, skarżący w rozmowie telefonicznej wskazał nazwisko uczennicy szkoły i w oparciu o tę informację została przeprowadzona rozmowa z matką wskazanego dziecka, która jednak wyjaśniła, że jej córka „nikogo nie zaczepia nikogo nie buntuje przeciwko synowi. Wolińskiego.” Wątpliwości co do możliwości uznania skargi za wystarczający jedyny dowód, który miałby stanowić podstawę ustalenia zawartych w niej twierdzeń odnośnie zachowania się dziewczynki „w wieku lat 12” na placu zabaw przy Szkole Podstawowej w Bledzewie, pogłębia dodatkowo zawarta w skardze informacja, że opisywane zachowanie miało miejsce „kilkanaście razy – 10, 15 w miesiącu”, w sytuacji gdy syn Pana Waldemara Wolińskiego nie jest uczniem Szkoły Podstawowej w Bledzewie, a Pan Waldemar Woliński zamieszkuje w miejscowości Nowe Proboszczewice.

Przedstawione Radzie Gminy dowody nie są wystarczające także do ustalenia drugiej z wymienionych powyżej okoliczności faktycznych istotnych dla rozpatrzenia skargi. Jak wynika z wyjaśnień Dyrektora Szkoły Podstawowej w Bledzewie oraz Sołtysa Sołectwa Bledzewo plac zabaw przy Szkole Podstawowej w Bledzewie jest miejscem ogólnodostępnym zarówno dla uczniów Szkoły w Bledzewie jak i dzieci nieuczęszczających do tej szkoły, oraz zarówno w czasie odbywania się zajęć w szkole jak i poza tymi godzinami. Jak wynika z protokołu posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Sierpc Pan Waldemar Woliński w czasie wysłuchania go na posiedzeniu komisji nie udzielił informacji na pytania o czas, w którym miało dochodzić do opisywanych w skardze niewłaściwych zachowań dziecka. Okoliczność ta ma istotne znaczenie dla rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły bowiem, ewentualnie mógłby on ponosić odpowiedzialność za zachowania uczniów szkoły na placu zabaw w czasie trwania zajęć lekcyjnych. Jak wynika z regulaminu placu zabaw odpowiedzialność za dzieci korzystające z placu zabaw poza godzinami zajęć lekcyjnych ponoszą rodzice dzieci.

Należy podkreślić, że Rada Gminy rozpoznając skargę na podstawie art. 229 pkt 3 k.p.a. nie posiada żadnych prawem przewidzianych kompetencji do prowadzenia postępowania dowodowego, w tym przede wszystkim z zeznań świadków i wyjaśnień zainteresowanych stron, z zachowaniem przewidzianych prawem rygorów odpowiedzialności za składanie zeznań i wyjaśnień zgodnych ze stanem faktycznym. W szczególności do postępowania w sprawie rozpatrzenia skargi, które ma charakter postępowania samodzielnego i uproszczonego, nie mają zastosowania przepisy kodeksu postępowania administracyjnego dotyczące postępowania administracyjnego, w tym postępowania dowodowego.

Z powyższych względów Rada Gminy w Sierpcu uznała, że brak jest podstaw faktycznych i prawnych do uznania zasadności skargi.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Okazy
Andrzej Kanigowski

RADCA PRAWNY

Jerzy Suski